

Министерство образования и науки Российской Федерации

Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б. Н. Ельцина

Центр германских исследований УрФУ

Институт социальных и политических наук

Департамент международных отношений

А. С. Бурнасов, Ю. Ю. Ковалев, М. Р. Морозова, А. В. Степанов

РЕГИОН БАДЕН-ВЮРТЕМБЕРГ: ОБЩЕСТВО, ЭКОНОМИКА И ИННОВАЦИИ

Монография

Екатеринбург
Издательство Уральского университета
2012

ББК У049(4Гем) + У050.22
УДК 332.122(430)
Р 326

Рецензент:

Корнев Иван Николаевич, заведующий кафедрой экономической географии и методики обучения географии Уральского государственного педагогического университета, к.г.н., профессор (Екатеринбург).

Ковалев Ю. Ю. Регион Баден-Вюртемберг: общество, экономика и инновации : [монография] / А. С. Бурнасов, Ю. Ю. Ковалев, М. Р. Морозова, А. В. Степанов. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2012. – 264 с.

В монографии рассматриваются тенденции и перспективы социально-экономического развития одной из ведущих федеральных земель Федеративной Республики Германии – Баден-Вюртемберг. Основное внимание уделяется комплексному анализу территориальной организации производства и населения одного из динамично развивающихся регионов Европейского Союза.

Для международных, географов, экономистов, историков вссх, кто интересуется региональным развитием федеральных земель в ФРГ.

УДК 332.122(430)
ББК У049(4Гем) + У050.22

ISBN 978-5-7996-0733-3

© Бурнасов А.С., Ковалев Ю.Ю.,
Морозова М.Р., Степанов А.В., 2012

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|------------|
| Введение | 5 |
| Глава 1. | |
| Баден-Вюртемберг в географическом контексте Европы и Германии (Ю. Ю. Ковалев, А. В. Степанов) | 13 |
| 1. Общая характеристика Баден-Вюртемберга | 13 |
| 2. Ландшафты Баден-Вюртемберга | 30 |
| 3. Хозяйство Баден-Вюртемберга | 45 |
| 3.1. Исторические особенности индустриализации Баден-Вюртемберга | 45 |
| 3.2. Баден-Вюртемберг и глобализация мировой экономики | 57 |
| 3.3. Характеристика хозяйства Баден-Вюртемберга | 69 |
| 4. Сфера услуг Баден-Вюртемберга | 86 |
| Глава 2. | |
| Региональная инновационная система Баден-Вюртемберг (Ю. Ю. Ковалев, А. С. Бурнасов) | 100 |
| 1. Характеристика национальной инновационной системы ФРГ | 104 |
| 2. Место НИОКР Баден-Вюртемберга в инновационной системе ФРГ и Европы | 114 |
| 3. Инновационный потенциал частного сектора Баден-Вюртемберга | 122 |
| 3.1. Знаниеинтенсивные отрасли сферы услуг | 129 |
| 4. Государственный, внеуниверситетский сектор НИОКР Баден-Вюртемберга | 133 |
| 5. Особенности НИОКР в секторе высшего образования Баден-Вюртемберга | 139 |
| 6. Интеграция науки и производства в научно-исследовательской системе Баден-Вюртемберга | 150 |
| Глава 3. | |
| Социальная система Баден-Вюртемберг: история и современность (М. Р. Морозова, А. В. Степанов) | 164 |
| 1. Особенности становления и развития модели социального государства в Баден-Вюртемберге | 164 |
| 1.1. Образование земли Баден-Вюртемберг и формирование | |

| | |
|---|------------|
| основ социального государства ФРГ: «эра Аденауэра» | 164 |
| 1.2. Эволюция социально-экономической политики во времена «большой коалиции»: развитие и модернизация социального государства | 179 |
| 1.3. Проверка на прочность социального государства (середина 1970-х – 1990 гг.) | 190 |
| 1.4. Объединение Германии и кризис модели социального государства | 200 |
| 2. Региональные аспекты процесса реализации социальной политики Баден-Вюртемберга | 217 |
| 2.1. Особенности модели социального государства Баден-Вюртемберг | 217 |
| 2.2. Эволюция рынка труда в Баден-Вюртемберге | 232 |
| 2.3. Развитие демографической ситуации и реализация жилищной политики в Баден-Вюртемберге | 238 |
| 2.4. Процесс реализации семейной политики в Баден-Вюртемберге | 245 |
| Заключение | 263 |

*В регионе, там, где
протекают будни людей, – там
находится будущее Европы...*

Винфрид Бёттчер

ВВЕДЕНИЕ

Регионы Европы – интересный объект исследования для специалистов различных дисциплин. Для российских экономико-географов и историков особенно. Это связано с рядом причин. Во-первых, зарубежная Европа – наш сосед, и все, что происходит в ней так или иначе, в той или иной форме отражается в многогранном зеркале российской действительности. Во-вторых, Европа – мозаичный, пестрый и многообразный в природном, культурно-историческом плане макрорегион. Ее насыщенное историческое прошлое, богатейшая культура, природное разнообразие притягивают миллионы туристов из различных стран мира. Разнообразие становится фактором конкурентоспособности. Может быть, поэтому Европа и является одним из самых посещаемых макрорегионов мира. Чешский писатель Людвик Вацулик в своем эссе отмечает взаимосвязь природного и культурного в Европе: «Сколько выступов на контуре Европы – столько же было в ней всегда политик. Сколько гор – столько же крепостей, замков и династий. Сколько всевозможных церквей – столько же священников, почти столько же церковных толков и столько же разных Библий. Теплый котел Средиземноморья породил столько культур, сколько там было народов и рас. Разная музыка на западе и на востоке, разный хлеб у вас и у нас»¹. Европа разнообразна и многозвучна. Но это полифония представляет собой уже не какофонию, как в недавнем прошлом, а скорее, звучание не совсем спевшегося хора, представленного 27 странами-членами Европейского Союза. ЕС – это еще одна причина для изучения Европы. Его образование ознаменовало начало «новой» политики в послевоенной Европе – политики диалога и сотрудничества, равноправия и поиска компромиссов. Идеиная цель ЕС – создание

¹ Вацулик Л. Моя Европа. – Иностранная литература. – 2001. – № 5.

единого европейского пространства, с единой экономикой, политикой, едиными правами для всех жителей Европы. Здесь нетрудно заметить, что в этом Европа опередила все другие макрорегионы мира. Хотя политика углубляющейся интеграции встречается на практике с огромными трудностями, ей удалось сделать ЕС в послевоенный период одной из самых привлекательных международных организаций мира. Сегодня Европейский Союз, объединивший большинство европейских стран, с его «уникальными» в глобальном пространстве «свободами» (передвижения, жительства, работы, сотрудничества), его институтами и регуляторными механизмами, определяющими жизнь более 500 млн чел. с совокупным ВВП, превышающим 12 трлн евро (предварительные данные за 2011 г.), – один из важнейших экономических, политических и культурных макрорегионов мира. Другой подобной интеграционной группировки стран в мире больше не существует, и в истории человечества аналогов ей не найти. Поэтому изучение структур и процессов на территории Европейского Союза заслуживает особого внимания.

ЕС объединяет не только большинство стран Европы, но и, что необходимо подчеркнуть, входящие в них регионы. При ЕС действуют ряд организаций (Совет общин и регионов Европы, Собрание регионов Европы), представляющих и защищающих их интересы. В Европейском Союзе под регионами понимают сообщество людей, которое находится внутри более крупной территориальной структуры (страны). Оно характеризуется исторической или культурной, географической и экономической гомогенностью или комбинацией этих признаков, которые придают сообществу чувство единства в преследовании общих целей и интересов (Хартия регионов ЕС). Процессы регионализации усиливают автономию регионов и их роль в ЕС. Некоторые исследователи (в частности Denis de Rougement) видят в регионализации тенденции ослабления национального государства и, скорее всего, в будущем прекращение его существования. В Европе супранациональный федерализм и региональный партикуляризм, которые прекрасно дополняют друг друга, станут основой общественного устройства. Национальное государство будет постепенно отдавать свои функции в региональные структуры. По его мнению, существование национальных государств уже сейчас становится проблемой для будущего развития Европы: государство

искусственно создает внутри собственных границ центр и периферию, своими притязаниями на суверенитет мешает европейской интеграции, а по своим размерам и нетранспарентности является человеконенавистническим². Другие исследователи, например, французский историк Roland Mousnier, наоборот, оценивают тенденции усиления роли регионов чересчур негативно, утверждая, что Европа «скатывается» в Средневековье, и что адекватный вызов континентальным и глобальным угрозам могут сделать лишь сильные государства. По его мнению, прогресс требует объединения все больших территорий, создания все более крупных стран³.

Таким образом, регионализация, несмотря на различные оценки, все же укрепляет позиции регионов в европейской политике. Нужно отметить, что процессы регионализации осуществляются в Европейском Союзе двумя методами. С одной стороны, это деятельность региональных властей (т.н. регионализация «сверху»), направленная на усиления позиции региона, его конкурентных преимуществ в глобализирующейся системе мирового хозяйства. Здесь мы видим, что власть принимает правила игры неолиберального мира-системы, и ее деятельность совпадает с логикой глобального капитала. Основными «рычагами» по усилению позиций регионов служат инвестиции в образование, науку, физическую инфраструктуру региона, в его образ, которые содействуют росту его привлекательности как делового места размещения для национальных и международных компаний (инвестиции требуют финансовых кредитов со стороны финансовых рынков, неслучайно, поэтому большая часть регионов Европы имеет огромные долговые обязательства). Наличие университетов, специализированных исследовательских центров и лабораторий является важным фактором для привлечения прямых иностранных инвестиций высокотехнологичного сектора. Значительную роль в создании положительного, специфичного образа региона играет его т.н. «экономика символов». Под этим термином подразумевается воспринимаемый людьми уникальный образ региона (города), конструируемый с помощью культурных, архитектурных, исторических и географических символов (музеев, небоскребов,

² Бёттчер В. О будущем регионов – четыре тезиса. / Регион. Международный форум по локальному, региональному и глобальному развитию. – Мюнстер, 2004. – С. 149-154.

³ Там же.

промышленных памятников), эксклюзивных впечатлений, жизненных стилей, развлекательных предложений. Региональная культура становится одним из факторов конкурентоспособности территории. Общественные пространства заполняются специфическими символами и культурными атрибутами для обслуживания и привлечения новых трудовых ресурсов – работников наукоемкого и знаниеинтенсивного сектора.

Второй путь регионализации – регионализация «снизу». Здесь главным актором выступает собственно население региона, которое отстаивает самобытность региона, его культуру, экономику, политическую самостоятельность, путем развития альтернативных неолиберальной глобализации проектов. Здесь можно упомянуть такие проекты, как создание региональных объединений производителей и потребителей региональных сельскохозяйственных продуктов, центров творчества для развития региональных промышленных продуктов, реализация экологических и социальных региональных проектов, организация самых разнообразных гражданских движений, отстаивающих свое видение мира, решение насущных проблем. В регионализации «снизу» проявляется, по нашему мнению, внутреннее желание людей стать более свободным от диктата глобальной или национальной власти, возможность самим решать, как им жить, что производить и покупать. Это требует региональной и локальной автономии. Как замечает американский социолог Хелен Форсей: «Люди, которые живут в локальных общинах, имеют как в отдельности, так и в группе сильную потребность самим принимать решения, которые определяют их судьбы. Если решения о контроле ресурсов принимаются на стороне и затем навязывается группе, то это приводит к нарушению социального баланса и протеканию процессов в группе. Определенный уровень автономии ... кажется неизбежным для роста и процветания общины относительно ее экологических и социальных ценностей»⁴.

Процессы регионализации как «снизу», так и «сверху» наблюдаются также и в федеральной земле Баден-Вюртемберг. Этот регион относится к одному из самых высокоразвитых и инновационных регионов мира. По уровню жизни населения он относится к числу наиболее благополучных регионов Германии. По численности занятых в НИОКР, инвестициям в исследования и

⁴ Gordon U. «Hier und Jetzt. Anarchistische Praxis und Theorie». – 2009. – S. 160.

разработки, численности регистрируемых патентов он занимает первое место в Европе. Это стало возможным в результате объединения усилий государственного и частного промышленного сектора региона. Благодаря концентрации здесь крупных глобальных корпораций («Даймлер», «Бош», «САП» и др.) регион позиционирует себя как «глобальная площадка» автомобильной промышленности и информационных услуг. Власти региона всесторонне поддерживают развитие глобальной промышленности и сферы услуг в регионе. Наряду с «классическими» методами усиления конкурентоспособности региона (инвестиции, создание технологических и информационных центров, стимулирование сетевого обмена), администрация занимается также прямой вербовкой специалистов за рубежом.

Несмотря на это, процессы перехода в новую общественную формацию (постиндустриальное общество знаний) происходили медленнее, чем в других регионах Германии. Это выражалось, например, в высокой доле занятых в секторе промышленности, доминировании «простых» услуг, в низком уровне развития альтернативной энергетики (по производству ветровой электроэнергии Баден-Вюртемберг занимал 14 место среди 16 федеральных земель ФРГ), в ориентации на «непопулярную» атомную энергетику, а также в игнорировании политической властью социальных и экологических проблем региона. Отсутствие адекватного ответа со стороны официальных структур региональной системы стимулировало развитие региональных гражданских движений, которые ускорили процессы трансформации региона. Эта регионализация «снизу» имеет широкий и разнообразный спектр. В последние годы наиболее крупным гражданским движением стала инициатива по блокированию строительства нового железнодорожного вокзала в г. Штутгарт. Инициатива стала реакцией на принятое государственными структурами и поддерживаемое крупным бизнесом решение о коренной перестройке вокзала на сумму, превышающую 4 млрд евро. За несколько месяцев гражданская инициатива превратилась в мощное социальное движение, собирающее на еженедельные демонстрации до 100 тыс. человек. Движение объединило самые различные социальные слои и группы населения. Борьба за вокзал вылилась в борьбу за новую политику и новую экономику. Актуальными вопросами движения стали: демократизация политики и экономики путем интеграции

населения в принятие стратегических решений, экологизация экономики и переход к модели устойчивого развития. Гражданское движение оказало огромное влияние на ход и итоги выборов в земельный парламент 27 марта 2011 г. Правящая более 50 лет в регионе консервативная партия христианских демократов проиграла выборы. Впервые на территории объединенной Германии министром-президентом федеральной земли стал руководитель фракции «Союз-90/Зеленые» – институционализированного экологического движения, существующего на территории ФРГ с 60-х гг. XX в. Программа регионального развития, принятая новым правительством, в достаточной степени отвечает требованиям гражданского движения: переход к социально-экологической модели развития, доступность образования для всех слоев населения, стимулирование самореализации и творчества населения, широкое привлечение граждан в деятельность правительственных служб и т.д. Хотя на прошедшем 27 ноября 2011 г. референдуме большинство населения проголосовало за строительство вокзала (58%), главным достижением движения стала сама возможность проведения такого референдума, когда власть посоветовалась с населением, что явилось еще одним шагом на пути демократизации общества.

Иными словами, регионы ЕС и процессы регионализации, протекающие в них, представляют собой интересный и важный объект исследования. Несмотря на то, что в последние годы вышел ряд публикаций по вопросам развития регионов ЕС, отдельные регионы, их внутренние структуры и процессы рассматриваются в них крайне редко. Еще реже исследуются вопросы, связанные с развитием инновационной сферы региона, формированием постиндустриального общества знаний.

В данной работе в качестве объекта исследования выступает регион Баден-Вюртемберг. Оценивается его место в глобальной, макрорегиональной и национальной социально-экономической системе. Характеризуются его основные секторы хозяйства, социальная и инновационная система, изменения в территориальной и отраслевой структуре региона. Цели исследования заключаются в осмыслении процессов, протекающих в региональной системе, и выявление определенных тенденций, которые могли бы послужить материалом для построения региональных теорий развития.

В первой главе дается подробная характеристика экономики региона, истории формирования его хозяйства, его место в мировой,

европейской, национальной экономической системе. Рассматриваются структурные изменения под влиянием процессов глобализации. Вторая глава посвящена анализу инновационной сфере Баден-Вюртемберга, рассматриваются главные акторы инновационной деятельности. В третьей главе рассматриваются этапы становления и развития социальной системы в Баден-Вюртемберге. Важное место отводится изучению истории формирования социальных механизмов, стимулирующих развитие т.н. общества всеобщего благосостояния.

При написании работы авторы широко использовали источники данных специализированных периодических и справочных изданий международных и региональных организаций (ООН, Евростат, ОЭСР, Департамент по статистике Баден-Вюртемберга), а также материалы исследований европейских исследовательских групп и организаций. Значительное место отводится периодическим изданиям (прежде всего газете «Stuttgarter Zeitung»), а также материалам, представленным во всемирной сети Интернет.

В процессе написания монографии неоценимую помощь в организации сбора и обработки материалов и создания «научной инфраструктуры» оказали наши немецкие коллеги. Авторы благодарят профессора Роланда Хана (Штутгартский университет), профессора Петера Седлачека (Университет им. Фридриха Шиллера, Йена), профессора Бернхарда Кеншена (Университет Кобленц-Ландау), профессора Себастьяна Киндера (Университет Тюбинген), доктора Герхарда Хальдера (Университет Тюбинген) за ценные советы и консультации по проблематике Баден-Вюртемберга.

А. В. Степанов признателен Германской службе академических обменов (Deutscher Akademischer Austausch Dienst) за финансовую и организационную поддержку научной работы в университетах Германии с 2000 по 2010 гг.

Авторы выражают искреннюю признательность директору департамента международных отношений Института социально-политических наук, заведующему кафедрой теории и истории международных отношений УрФУ профессору В. И. Михайленко за помощь в публикации данной монографии, а также коллегам кафедры европейских исследований УрФУ (М. О. Гузиковой, А. Г. Нестерову) за советы и идеи, оказавшие влияние на направления исследований авторов данной монографии.

А. С. Бурнасов, Ю. Ю. Ковалев, М. Р. Морозова, А. В. Степанов
декабрь 2011 г., г. Екатеринбург

ГЛАВА 1

Баден-Вюртемберг в географическом контексте Европы и Германии

1. Общая характеристика Баден-Вюртемберга

Баден-Вюртемберг – третья по площади и численности населения федеральная земля Германии. Она находится на юго-западе ФРГ и занимает центральное положение на политико-административной карте Европы. По численности населения Баден-Вюртемберг входит в первую десятку крупнейших регионов ЕС, а также не уступает многим его государствам: в начале 2010 г. в Баден-Вюртемберге проживало 10,7 млн чел., что превосходило численность населения 19-ти из 27-ми стран ЕС. Среди федеральных земель регион уступает по этому показателю только Северному Рейну-Вестфалии и Баварии (соответственно 18 и 12,4 млн чел.). Население Баден-Вюртемберга также превосходит своим числом население соседних государств – Австрии и Швейцарии (соответственно 8,3 и 7,4 млн чел.). Внутри федеральной земли население размещено относительно равномерно: в Бадене (административные округа Карлсруэ и Фрайбург) проживало 4,8 млн чел., в Вюртемберге (административные округа Штутгарт и Тюбинген) – 5,9 млн чел. Наиболее заселенной территорией Баден-Вюртемберга является район Большого Штутгарта, где проживает более 2,6 млн чел. (24,2% населения Баден-Вюртемберга).

По площади территории (35,7 тыс. км²) Баден-Вюртембергу трудно конкурировать с большинством европейских стран, хотя в ранге европейских регионов он занимает высокие позиции. Его территория сравнима с такими государствами, как Бельгия и Словения. Многие малые государства (Кипр, Мальта и другие «карликовые» государства Европы) по своим размерам значительно уступают Баден-Вюртембергу.

Высокая численность населения региона при относительно небольших размерах территории поставила Баден-Вюртемберг в разряд одного из самых густонаселенных (за исключением крупных городских агломераций) регионов Европы. По плотности населения (305 чел/км²) он уступает лишь Нидерландам (483 чел/км²) и Бельгии (345 чел/км²). Среди земель ФРГ Баден-Вюртемберг занимает по

этому показателю третье место. Более высокую плотность населения демонстрировали Северная Рейн-Вестфалия (527 чел/км²) и Саар (418 чел/км²). Наибольшие показатели плотности внутри региона наблюдались в районе Среднего Неккара (Штутгартская агломерация 731 чел/км²), а также в районе Рейн-Неккар (467 чел/км²). Плотная заселенность Баден-Вюртемберга обостряет региональные экологические проблемы и ведет к высокому потреблению природных ресурсов. Это, в свою очередь, вынуждает региональные организации и население к большей их экономии, а также – более эффективному их использованию. Высокая инновационность региона, ориентация на гуманитарные ресурсы объясняется рядом авторов как «компенсация» региональной системы внутреннего дефицита природных полезных ископаемых¹.

Географическое положение. Баден-Вюртемберг – периферийный регион Германии, имеющий общие границы с другими европейскими странами. Свои современные контуры границы приобрели в первые десятилетия XIX в. – в период окончания наполеоновских войн. Они фиксировали юго-западные пределы раздробленной в то время Германии. Как в то, так и в настоящее время границы проходят преимущественно по естественным рубежам: Верхнему и Среднему Рейну, Боденскому озеру. Границы разделяют население, которое по своим лингвистическим, культурным и хозяйственным характеристикам, несмотря на сильнейшую трансформацию за последние 50 лет, очень схоже между собой. Внешние очертания Баден-Вюртемберга с 1815 г. практически не изменились. В конце XIX в. и в годы Второй мировой войны изменялась конфигурация государственных границ Германии в связи с присоединением к ней немецкоязычных территорий Франции – Эльзаса и Лотарингии.

Протяженность границы с Францией и Швейцарией составляет порядка 500 км. Наименьшую длину (170 км) имеет немецко-французская граница, разделяющая Баден-Вюртемберг и Эльзас. Путешественнику, пересекающему границу между этими регионами, бывает иногда нелегко определить сам факт прохождения границы, так как пограничный контроль здесь отсутствует. В единой Европе пограничный контроль становится редким явлением. Государственная граница, т.е. линия, разделяющая территориальные

¹ Blättel-Mink B, Renn O. Innovationssysteme: Technologie, Institutionen und Dynamik der Wettbewerbsfähigkeit. Baden-Baden, 2003.

владения двух суверенных государств и в классическом представлении строго контролирующая людские, товарные потоки между странами, превратилась сегодня на всем западноевропейском пространстве (за исключением ряда государств) в едва заметный атрибут национальных государств. Это, однако, не значит, что границы отсутствуют. Они, во-первых, «переместились» из внутренней Европы на периферию ЕС (на сегодняшний день все силы государств-членов ЕС направлены на усиление внешних границ сообщества). Во-вторых, контроль за людскими и товарными потоками внутри Союза несколько не ослабел, однако он стал интеллигентнее и избирательнее: функции контроля, «фильтрации» осуществляют передвижные таможенные и пограничные службы, полиция. Усилился контроль на автомобильных, железных дорогах ЕС, в аэропортах, морских, речных вокзалах и т.д. Непомерно возросло значение видеонаблюдения и деятельности секретных служб.

На юго-западе Баден-Вюртемберг граничит со Швейцарией, с кантонами: Базель, Ааргау, Цюрих, Шафхаузен, Тургау. Длина германо-швейцарской границы составляет 316 км. Для пересечения швейцарской границы жителям Баден-Вюртемберга необходимы документы, удостоверяющие их личность. Прохождение границы проходит быстро и, как правило, без бюрократических проволочек. Между регионами двух стран налажено интенсивное транспортное сообщение. Многие жители приграничных районов Германии и Швейцарии совершают ежедневно трудовые поездки из одной страны в другую, но масштабы трансграничного потока между этими странами не одинаковы. Формула «жить в Баден-Вюртемберге, а работать в Швейцарии» популярна среди его жителей. Ежедневно германо-швейцарскую границу пересекало в 2007 г. более 27,5 тыс. чел., в обратном направлении – лишь 2,1% от этой величины или порядка 600 чел. Из Эльзаса в сторону Швейцарии «движется» еще более значительный по масштабу людской поток (более 31 тыс. чел.), хотя в противоположном направлении численность *фронтальеров* (людей, совершающих ежедневные трудовые поездки от дома к месту работы через границу) не превышает и одну сотню. Причины такой асимметрии – разница в зарплатах между немецкими, французскими и швейцарскими регионами. В Швейцарии, например, оплата труда превосходит французскую примерно в полтора-два раза, в то время как стоимость жизни, в особенности земельных участков и

недвижимости, во Франции значительно ниже. Это и подталкивает даже тех, кто живет в Швейцарии, переезжать во Францию, сохраняя при этом свои рабочие места в Швейцарии. Главной целью ежедневной маятниковой миграции для десятков тысяч фронтальеров является г. Базель и его окрестности, где находится целый «букет» наукоинтенсивных отраслей промышленности и высокостоимостных услуг.

Швейцария является также одной из главных стран немецкой трудовой эмиграции. По данным статистики, в 2006 г. из Баден-Вюртемберга выехало на постоянное место жительства за рубеж около 25 тыс. чел., из них, большая часть (около 60%) – в Швейцарию. Граждане ФРГ, проживающие в Швейцарии, образуют одну из крупных национальных диаспор в стране. В начале 2007 г. их численность составляла около 170 тыс. чел, что ставило граждан Германии на 4 место среди других групп мигрантов. Среди мигрантов доминируют категории лиц до 49 лет. В основном это высококвалифицированные специалисты: медицинские работники, фармакологи, ИТ-специалисты. Главная причина, по которой они оставили Германию, – более высокая оплата труда, лучшие условия работы в Швейцарии. Например, отдельные профессиональные группы Баден-Вюртемберга (врачи и медицинский персонал) целенаправленно ищут работу в этом соседнем государстве. Многие из них достигают здесь высокого карьерного положения. Как в Швейцарии, так и в Германии все громче становятся голоса людей, обеспокоенных растущими размерами миграционных потоков. По результатам анализа миграционной ситуации в мире, проведенным исследователями из Гамбурга, Германия является одной из важнейших *стран-лифтерантов* высококвалифицированных работников в другие государств мира и, одновременно, одной из крупных стран по приему низкоквалифицированных трудовых ресурсов. В отдельных районах Баден-Вюртемберга (округа Биберах, Ульм) уже сегодня ощущается острая нехватка специалистов по многим направлениям. Агентства по труду в г. Биберах заняты поиском персонала для его предприятий в других регионах Германии. Бизнес и муниципальная власть города ищут способы по удержанию и привлечению высококвалифицированной рабочей силы. В Швейцарии, напротив, растет недовольство, в основном среди консервативно настроенной части населения, в связи с «онемечиванием» страны. Так, одна из крупнейших газет Швейцарии

«Нойер Цюрихер Цайтунг» писала в декабре 2007 г.: «Все больше немцев становятся нам поперек дороги. Мы знаем, что они могут отлично “работать локтями”. Они повсюду и забирают у швейцарцев рабочие места в самых высокооплачиваемых отраслях экономики»². Несмотря на такие высказывания, работающие в Швейцарии немцы считают, что они приносят новые знания и навыки, улучшают качество обслуживания населения и повышают конкурентоспособность швейцарской экономики. Кроме того, высокая доля граждан Германии в Швейцарской конфедерации воспринимается ими как вполне естественное явление в эпоху глобализации и европейской интеграции: Швейцария остается важнейшим торговым партнером Германии, на которую приходится 9% внешней торговли Баден-Вюртемберга; немецкие туристы составляют главный контингент отдыхающих в Швейцарии. Почему же тогда должна ограничиваться трудовая миграция в соседнюю страну?

Процессы интеграции стран в рамках ЕС выражаются не только в исчезновении внутренних таможенных и пограничных барьеров, но и также в трансграничном сотрудничестве регионов европейских стран. На границе Баден-Вюртемберга со Швейцарией и с Францией сформирован крупный еврорегион – «Regio TriRhena» (Регион Трех Рейнов), в который входят территории Южного Бадена (ФРГ), Верхнего Эльзаса (Франция) и Базеля (Швейцария). Концепция еврорегиона подразумевает создание единого социального, экономического, информационного пространства между странами-соседями. Уже сейчас регион отмечается высоким уровнем экономического развития. Основу хозяйства составляют фармацевтические и биотехнологические отрасли. Еврорегион «Трех Рейнов» одновременно является европейским биотехнологическим регионом, с тесным взаимодействием секторов НИОКР трех приграничных стран. Многие крупные биотехнологические концерны мира имеют здесь свои лаборатории и промышленные предприятия.

Границы с соседними землями ФРГ – Гессеном и Баварией – уже давно не имеют того значение, какое они имели в XVIII или XIX вв. Они практически не изменялись с момента окончания второй мировой войны, за исключением исчезновения внутренних границ современного Баден-Вюртемберга, в результате слияния Бадена, Гогенцоллернов и Вюртемберга в 1952 г. Протяженность

² Опубликовано в статье «Ade Ruit! Grüezi Zür!» в Stuttgarter Zeitung. 14.12.2007.

административной границы с Баварией составляет 829 км, с Гессеном – 171 км, с Рейнланд-Пфальцем – 93 км. Хотя границы чисто условные, федеральные земли, а также отдельные этнографические области и города стараются всячески подчеркнуть свою прошлую и современную специфику, свой особый колорит. Это выражается в сохранении местной культуры, диалекта, идентичности людей. Многие большие и малые города проводят ежегодно фестивали, праздничные шествия, посвященные определенным историческим датам. Так, в г. Ульм ежегодно проходит празднование «Клятвоного понедельника», посвященного принятию присяги членами городской палаты еще в раннем средневековье. К знаменитым в Баден-Вюртемберге фестивалям можно также отнести: шведскую процессию в г. Юберлинген; освящение церкви в г. Вальдсхутер; праздник стрелков в г. Биберах и др. К ним можно также добавить огромное число местных профессиональных праздников, религиозных, кулинарных и др. В последнее время число проводимых фестивалей значительно возросло. Это связано с высокими доходами, получаемыми от данных мероприятий. Им рады не только мелкие уличные торговцы, владельцы магазинов, баров и ресторанов, но и городская власть: пополняется городская казна. С недавнего времени, например, в г. Людвигсбурге стали проводить «Венецианский маскарад», наподобие венецианского, с сотнями участников и тысячами зрителей. Поводом для его организации явилось случайное открытие историками того факта, что данное мероприятие часто устраивалось при дворе Вюртембергских монархов в начале XVIII в.

Открытые границы стимулируют развитие единого медиакоммуникационного пространства на территории федеральных земель Германии и граничащих государств. Так, в Баден-Вюртемберге можно принимать в диапазоне FM швейцарские или баварские радиопрограммы (например DSR 3, Bayern 3). Телеканал 3 Sat, вещающий на три немецкоговорящих государства (ФРГ, Австрию, Швейцарию), транслирует передачи и выпуски новостей из этих стран. Совместно с Францией создан телеканал «ARTE», пользующийся большой популярностью среди населения двух стран. Главные австрийские, швейцарские или немецкие газеты и журналы стали широко доступны для жителей других этих регионов.

Экономико-географическое положение Баден-Вюртемберга, его «серединность» по отношению к другим европейским регионам и

странам было на протяжении большей части истории Баден-Вюртемберга, скорее негативным фактором, чем позитивным. Удаленность от морей и отсутствие крупных транспортных путей (р. Неккар во времена индустриализации была судоходна лишь до г. Хайльбронн) тормозили здесь широкое промышленное производство и торговлю. В регионе отсутствовали какие-либо значительные запасы полезных ископаемых, определившие начало и дальнейшее развитие индустриализации в других регионах Германии и Европы. Политически регион был вплоть до наполеоновских войн сильно раздроблен на множество владений и территорий. Экономически регион в отдельные годы был настолько слаб, что едва мог прокормить своих жителей. Как следствие, территория современного Баден-Вюртемберга характеризовалась вплоть до начала XX в. значительным оттоком населения в другие страны и регионы мира. Масштабы миграции, ее в прошлом массовый характер, наглядно показывает современная география расселения швабских немцев в мире: от стран Восточной и Юго-Восточной Европы, России до США, Канады, Венесуэлы, Бразилии и Аргентины. В этих регионах до сих пор сохранились территории компактного проживания швабских немцев с их особой бытовой культурой, языком, религией.

Экономика и социальная сфера. На сегодняшний день, когда выход к морю или наличие сырья уже не играют ту роль в хозяйственном развитии, как 100 или даже 50 лет тому назад, Баден-Вюртемберг превратился в один из наиболее экономически сильных регионов Европы. Целая группа факторов сыграла в этом важную роль. Несомненно, это наличие здесь в необходимых количествах квалифицированной рабочей силы. Кроме того, отдельные «мягкие» факторы *штандорта* и особенности исторического развития послужили предпосылками для развития здесь крупного машиностроительного производства, а затем, уже в наше время – других отраслей промышленности и услуг. Эти отрасли определяют и на сегодняшний день экономический профиль региона. Часть небольших семейных предприятий начала XX в. превратились в начале XXI в. в крупные международные концерны, которые выпускают большую долю их продукции уже не в Баден-Вюртемберге, а за границей. Такие имена, как «Daimler», «Porsche», «Bosch» известны за пределами Германии. И это далеко не все. Автобусы «Setra» и «Neoplan», тяжелая строительная техника

«Liebherr», модная одежда «Boss», обувь «Salamander» – все это «дети» Баден-Вюртемберга.

По объему ВВП федеральная земля входит в число регионов-лидеров ЕС. Совокупный ВВП Баден-Вюртемберга составлял в 2010 г. более 361 млрд евро. или 3,06% ВВП ЕС (27 стран). Среди регионов ЕС он уступал лишь Северной Рейн-Вестфалии (544 млрд евро), Иль-де-Франсу (559,2), Северо-Западному району Италии (505), Баварии (442)³. Если сравнить объем ВВП Баден-Вюртемберг не с регионами, а с государствами ЕС, то и здесь он входит в первую десятку ведущих стран. Объем его ВВП выше, чем в Бельгии (347 млрд евро), Швеции (331) или Австрии (282 млрд евро). В расчете земельного ВВП на душу проживающего здесь населения Баден-Вюртемберг занимает также высокие позиции в Европе. Он входит в т.н. европейскую «ось» развития («голубой банан»), которая простирается от Лондона через нидерландский Рандстад, Брюссель, Рурскую область, Рейнские земли, через Баден-Вюртемберг и Швейцарию, вплоть до итальянского Милана, и характеризуется, прежде всего, высокими показателями ВВП/чел. В 2008 г. уровень производства ВВП на душу населения в Баден-Вюртемберге на 30% превышал среднеевропейский показатель (по ЕС 27-100). На сумму более 33,6 тыс. евро на чел. производил регион товаров и услуг в 2010 г. Он входил в десятку наиболее богатых из крупных регионов Европы. Более высокие показатели душевого ВВП прослеживались лишь в столичных и крупных мегаполисных районах Европы, а также в Люксембурге, Западной Голландии, Ирландии, Восточной Австрии, Баварии и Юго-Восточной Англии. Особенно значительны контрасты по этому показателю между Баден-Вюртембергом и регионами Восточной Европы. Так, душевые показатели федеральной земли, рассчитанные по ППС, превосходили аналогичные показатели в некоторых регионах Румынии, Болгарии, Польши в 5-6 раз. По объему ВВП разрыв составлял десятки и сотни раз.

Для содействия регионального сотрудничества в ЕС между многими регионами налажены тесные контакты. Баден-Вюртемберг является членом многих региональных формальных и неформальных группировок. Например, с 1988 г. действует региональная группа «Четыре мотора Европы», объединяющая регионы автоиндустрии Германии (Баден-Вюртемберг), Франции (Рона-Альпы), Италии (Ломбардия) и Испании (Каталония). Цель межрегионального

³ Данные «Евростат» в текущих ценах. Источник: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu>

сотрудничества – повышение конкурентоспособности автомобильных регионов Европы в мире, стимулирование развития отраслей высоких технологий за счет тесной кооперации между региональными предприятиями и управленческими структурами. Здесь нужно отметить, что сотрудничество между этими регионами развивается довольно успешно, несмотря на отдельные разногласия в вопросах принятия новых членов из числа регионов ЕС. В начале 2000 г. регион Рона-Альпы блокировал вступление в эту группу бельгийского региона Фландрии, а Каталония воспрепятствовала принятию португальского Центрального региона. Внутренние противоречия в группировке остаются и до сих пор не улажены. Они связаны с проводимой регионами политикой защиты и отстаивания, прежде всего, собственных интересов, что приводит к вышеперечисленным случаям⁴.

Хотя автоиндустрия относится, в целом, к среднетехнологичным отраслям промышленности, в Баден-Вюртемберге она является самой инновационной отраслью в регионе. Благодаря ей Баден-Вюртемберг был в 2010 г. сильнейшим регионом ЕС по уровню развития высокотехнологичного сектора. В рейтинге регионов ЕС по уровню инновационности он занимал также первое место. Земля ежегодно затрачивает от 4 до 4,5% своего ВВП на НИОКР (в 2010 г. – 4,3%), что значительно превосходит средние затраты по ЕС (1,8%). Высокий уровень проводимых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также наличие высококвалифицированного персонала являются важнейшими факторами, из которых складывается конкурентоспособность региона, его ориентация на инновационность, точность, надежность, качество производимой продукции. Уровень инновационной деятельности в промышленном секторе отражается на затратах НИОКР, занятых в исследованиях и разработках, патентовании изобретений. По этим показателям федеральная земля занимает ведущие места в Европе и Германии. Так, корпорация «Daimler» с расходами на НИОКР в 2010 г. свыше 5 млрд евро является крупнейшим исследовательским концерном Европы, уступая по затратам на НИОКР только американским компаниям Pfizer, Ford, Johnson and Johnson, Microsoft. Высокий уровень инновационности региона подтверждают данные Германского патентного бюро. Согласно им, в 2009 г. из региона поступило 15,5 тыс. патентных заявок, больше чем из других

⁴ Fischer, Thomas/ Frech, Siegfried (Hrsg.): Baden-Württemberg und seine Partnerregionen. Stuttgart, 2001.

федеральных земель Германии. Также по числу заявок в расчете на 1 млн жителей регион Баден-Вюртемберг (603 заявки) уступал в ЕС только региону Северный Брабант (Нидерланды), в котором был зарегистрирован самый высокий показатель в Европе (763 заявки на 1 млн чел.).

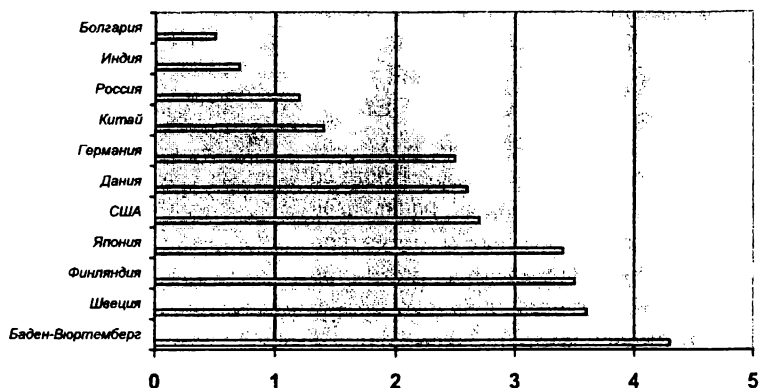


Рис. 1. Расходы на НИОКР от ВВП отдельных стран мира и Баден-Вюртемберга (%)

Создание инноваций невозможно на сегодняшний день без развитой информационной сети. Инновационный процесс требует интенсивной коммуникации входящих в него *акторов*, так как современные инновации представляют собой комбинацию, «мозаику» различных знаний как научных, так и других их видов из различных сфер общественной жизни. В результате комплексных интеракций независимых региональных акторов, интегрированных в единую социальную сеть, которую можно обозначить как региональную инновационную систему (Лундвал 1992, Нельсон 1993), происходит формирование нового знания, инноваций. Современные информационные технологии являются базисом интерактивных коммуникаций. Между показателями плотности сети интернет, числом пользователей компьютеров и экономическими показателями регионов имеется прямая корреляция. Регион Баден-Вюртемберг характеризуется высокими показателями компьютеризации и плотности сети. По числу домохозяйств, имеющих компьютер или вход в интернет, он занимал в 2010 г.

передовые позиции среди федеральных земель ФРГ. В регионе более 82% всех домохозяйств были оснащены компьютерами, и более 78% из них имели доступ в интернет. Эти показатели незначительно превышали средние показатели по ФРГ (соответственно 79,9% и 76,7%) и заметно выше показателей по восточным землям (76,6% и 72,9%)⁵. Если сравнивать регион с другими европейскими странами по уровню информатизации населения, то здесь Баден-Вюртемберг демонстрирует заметное отставание от стран Северной Европы – в Дании, Нидерландах, Швеции, Норвегии, Финляндии и Исландии доля домохозяйств, имеющих выход в интернет, превышала 85%.

Высокому уровню информатизации региона соответствует высокий уровень социально-экономического развития. Регион, в сравнении с другими федеральными землями ФРГ, отмечается своими высоким социальными и экономическими показателями. Так, например, по показателю регионального ВВП на душу населения региона он занимал в до кризисном 2007 г. 5 место в Германии, уступая Гамбургу (52,3 тыс. евро), Бремену (44,1), Гессену (35,6) и Баварии (34,7 тыс. евро).

Таблица 1

Объем ВВП и ВВП на душу населения по федеральным землям ФРГ в 2010 г.

| Земля | ВВП Млрд евро | ВВП/чел. по ППС тыс. евро | ВВП/чел. ППС ЕС27- 100 |
|-------------------------|--------------------------|--|---------------------------------------|
| Бавария | 442,4 | 35,3 | 137 |
| Баден-Вюртемберг | 361,7 | 33,6 | 130 |
| Северный Рейн-Вестфалия | 543,0 | 30,4 | 115 |
| Гессен | 225,0 | 37,1 | 138 |
| Нижняя Саксония | 214,0 | 26,9 | 100 |
| Рейланд-Пфальц | 107,6 | 26,8 | 102 |
| Гамбург | 88,3 | 49,6 | 195 |
| Берлин | 94,7 | 27,4 | 101 |
| Саксония | 95,0 | 22,8 | 85,9 |
| Тюрингия | 49,9 | 22,2 | 81,4 |
| Шлезвиг-Гольштейн | 75,6 | 26,7 | 104 |
| Саксония-Ангальт | 52,2 | 22,2 | 81,3 |
| Саарланд | 30,1 | 29,4 | 108 |
| Бранденбург | 55,8 | 22,2 | 81,4 |

⁵ Statistisches Jahrbuch 2010. Für Bundesrepublik Deutschland. Wiesbaden 2011. – S. 116.

| | | | |
|-------------------------------|------|------|------|
| Мекленбург-Передняя Померания | 35,8 | 21,7 | 78,6 |
| Бремен | 27,7 | 42,0 | 155 |
| Германия, всего | 2498 | 30,5 | 115 |

Источник: Statistisches Jahrbuch 2011

Из данных табл. 1 хорошо заметны значительные контрасты в экономическом развитии между отдельными «старыми» и «новыми» землями Германии. После 20-летней политики «солидарности», экономической помощи и инвестиций в хозяйство, инфраструктуру, социальную сферу федеральных земель бывшего ГДР, до сих пор наблюдаются значительные диспаритеты в экономическом и социальном развитии старых и новых земель. Как и прежде, немецкие исследователи выделяют «благополучный Запад», с его более высоким уровнем жизни, низким уровнем безработицы, социальной защищенности и, его противоположный полюс – «проблемный Восток» или новые федеральные земли ФРГ, с высоким уровнем безработицы, бедности, социальных проблем. Однако на сегодняшний день, этот подход к экономическому районированию Германии, в котором противопоставляются крупные территориальные блоки, идеологически и научно устарел. Сегодня стало ясно, что и внутри самых «благополучных» регионов есть свои лидеры и аутсайдеры, свой экономический центр и периферия. В Баден-Вюртемберге, Гамбурге, Бремене или Баварии, т.е. в федеральных землях с самым высоким уровнем жизни населения в ФРГ, есть регионы, которые по остроте стоящих проблем, но в меньших размерах, нисколько не уступают регионам в новых федеральных землях. Таким образом, проблема территориальной асимметрии переходит на новый уровень регионального исследования, где акцентируются различия не столько между крупными территориальными блоками, сколько внутри региона, между элементами региональной системы (например, «центр-периферия» региона). Кроме того, не нужно забывать, что в докризисный период (до 2008 г.) именно федеральные земли восточной Германии показывали самый высокий в федеративной республике рост регионального ВВП. Так, в 2006 г. рост ВВП в федеральных землях Саксония и Саксония-Ангальт составлял более 4%. Более того, именно «новые» земли являются лидерами в создании наиболее передовых технологий в стране и их использованию в региональном развитии. Например, федеральная

земля Мекленбург-Передняя Померания превосходит все другие земли Германии по выработке электроэнергии на ветровых энергетических установках, Саксония – лидер по производству микрoeлектронной продукции, Берлин – второй, после Баден-Вюртемберга, инновационный регион Германии. Часть политиков Германии видит в современном развитии восточных земель тенденции к конвергенции технологических структур между Востоком и Западом. Однако новые технологии не способны решить главную проблему «Востока» – проблему занятости, так как современные технологии в своем производстве и обслуживании нуждаются в минимальном количестве работников. Поэтому, скорее всего, развитие в новых федеральных землях будет базироваться на развитии разнообразных гражданских услуг, био- и экологическом сельском хозяйстве, создании низкотехнологических, но высоко инновационных предприятий для удовлетворения, прежде всего, регионального спроса.

Благодаря высокому экономическому росту в послекризисный период (2010-2011 гг.), средние показатели экономического развития ФРГ заметно улучшились. Каждая из больших «народных» партий (ХДП и СПГ) относит эти достижения на свой счет как следствие проводимой в прошлом или современной политикой партии⁶. Большинство специалистов, однако, видят в сегодняшнем экономическом росте ФРГ (Баден-Вюртемберга) следствие хозяйственного бума в странах Азии, где спрос на продукцию немецкой промышленности чрезвычайно высок. Это отражается на росте экспорта индустриальных товаров ФРГ и на внутренней занятости. Баден-Вюртемберг с его «зрелой» структурой хозяйства показывал наибольший рост ВРП среди «старых» земель ФРГ. ВРП Баден-Вюртемберга вырос в 2010 г. на 5,5%, что превосходило более чем в два раза среднегодовой рост в середине 1990-х гг.

Около половины (46,1%) произведенных в Баден-Вюртемберге товаров и услуг идет на экспорт. Регион имеет один из самых высоких показателей экспортной квоты не только среди земель ФРГ, но и среди стран Европы. В 2010 г. из него было вывезено товаров и услуг на сумму более 153 млрд евро, что превышало показатели середины 1970-х гг. более чем в два раза. По данным региональной

⁶Финансовый кризис оказал сильное негативное воздействие на экономическую ситуацию в новых федеральных землях. Рост регионального продукта в Саксонии, Саксонии-Анхальт, Мекленбурге не превышал в 2010 г. 2%. (Прим. авторов)

статистики каждый пятый, занятый в экономике Баден-Вюртемберга, работает на внешний рынок. Доля земли в общем экспорте ФРГ превышает 16%. Экспортное хозяйство Баден-Вюртемберга является основой экономического благосостояния региона. Основными странами-импортерами продукции и услуг являлись страны члены ЕС, США, Швейцария, Япония, Китай и Россия. Главные статьи экспорта (более 95%) – продукция обрабатывающей промышленности: электротехнические приборы, автомобили, производственные машины, лекарства и др. Более 60% экспорта приходилось на товары наукоемких отраслей промышленности.

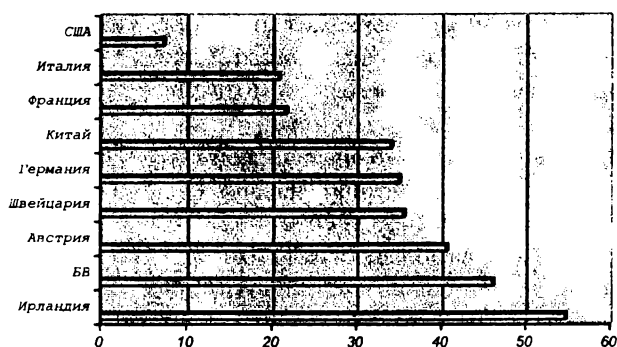


Рис. 2. Экспортная квота отдельных стран мира и Баден-Вюртемберга
Источник: Statistisches Landesamt Baden-Württemberg 2008

Еще одна особенность экономики Баден-Вюртемберга – это относительно высокая доля промышленности в структуре хозяйства по сравнению с государствами и регионами ЕС, федеральными землями ФРГ. И хотя доля промышленности за последние 30 лет сократилась, она до сих пор создает около 31,5% ВВП Баден-Вюртемберга. Доля занятых в промышленном производстве в Баден-Вюртемберге составляет 31%. Это позволяет отнести его к группе наиболее индустриализированных регионов ЕС. Процессы деиндустриализации широко охватили регионы Европы: в 2007 г. из 254 регионов Европы лишь в 36 доля занятых в промышленности была выше 30%. В восьми регионах ЕС (Брюссель, Стокгольм, Лондон, Иль-де-Франс, Северная и Западная Голландия) доля промышленности не превышала 15%. Таким образом, переход в

постиндустриальное общество, имеющий глобальный характер, осуществляется в Баден-Вюртемберге медленнее, чем в других регионах Европы. Это может служить индикатором определенной заостренности политических и хозяйственных структур, закрытости экономических сетей, слабой способности региональной системы к изменениям. Хозяйственная ориентация региона на отрасли промышленности предыдущего экономического уклада (автомобильная, машиностроение) хотя еще способствует его экономическому росту и благосостоянию, в будущем может создать огромные проблемы как экономического, так и социального характера. Поэтому вопросы альтернативного развития все чаще встают на повестке дня региона.

Территориальная структура региональной промышленности характеризуется ярко выраженной полицентричностью. Очаги промышленного производства локализуются в Штутгартской агломерации, а также в ареалах вокруг городов Карлсруэ и Биберах, в городках Швабского Альба, Боденского озера и др. Большая часть занятых в промышленном производстве сконцентрирована в отраслях общего машиностроения, автомобилестроения, электротехники и металлообработки. Нужно отметить, что несмотря на самые высокие издержки труда в ЕС (30,8 евро/час), промышленность Баден-Вюртемберга отличается высокой конкурентоспособностью; это отражается на ежегодном росте экспорта его промышленной продукции. Очевидно, что высокое качество, инновационность, солидный технический уровень выпускаемой в Баден-Вюртемберге промышленной продукции являются главнейшими факторами ее популярности на мировом рынке.

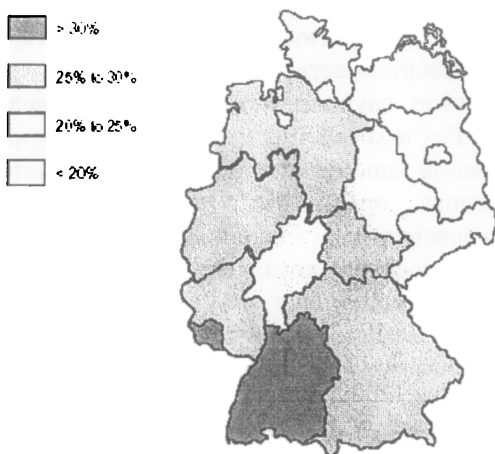


Рис. 3. Доля промышленного производства в структуре ВВП земель ФРГ
Источник: Statistisches Landesamt Baden-Württemberg 2008

Несмотря на высокую долю промышленности в структуре хозяйства Баден-Вюртемберга, сектор услуг занимает в ней доминирующее положение. В 1997 г. доля занятых в этом секторе впервые за всю историю Баден-Вюртемберга превысила долю занятых в промышленности. В 2009 г. в третичном секторе было сосредоточено уже более 63% всех занятых в экономике Баден-Вюртемберга. Интересно отметить, что в Баден-Вюртемберге промышленный сектор господствовал в структуре хозяйства около 100 лет. В 1895 г. в Бадене и в 1907 г. в Вюртемберге число занятых в промышленном производстве превысило численность занятых в аграрном секторе.

К специфическим чертам экономики Баден-Вюртемберга относятся также: относительно высокая доля работающих женщин, в сравнении с другими землями ФРГ, и низкий уровень безработицы.

В январе 2011 г. показатель уровня безработицы в Баден-Вюртемберге был самым низким на территории ФРГ и составлял 3,9%. Он был практически в два раза ниже, чем в среднем по Германии (7,7%), и более чем в три раза ниже показателя уровня безработицы в восточных землях. Наибольший рост принятых на работу показывали отрасли машиностроения, автомобилестроения и металлообработки. В них число занятых выросло в первые месяцы 2011 г. на 27 тыс. чел. В целом же за 2010 г. число занятых в

хозяйстве Баден-Вюртемберга увеличилось на 88 тыс. чел. В регионе насчитывалось в это же время около 273 тыс. чел., не имевших работу. Из них более 60 тыс. – граждане других государств, проживающие в Баден-Вюртемберге.

Таблица 2

Доля безработных по федеральным землям ФРГ в 2010 г.

| | |
|-------------------------------|------|
| Баден-Вюртемберг | 4,9 |
| Бавария | 4,5 |
| Рейланд-Пфальц | 5,7 |
| Гессен | 6,4 |
| Саар | 7,5 |
| Шлезвиг-Гольштейн | 7,5 |
| Нижняя Саксония | 7,5 |
| Гамбург | 8,2 |
| Северный Рейн-Вестфалия | 8,7 |
| Бремен | 12,0 |
| Тюрингия | 9,8 |
| Саксония | 11,9 |
| Бранденбург | 11,1 |
| Берлин | 13,6 |
| Саксония-Ангальт | 12,9 |
| Мекленбург-Передняя Померания | 12,7 |

Источник: Statistisches Landesamt Baden-Württemberg 2011

Уже на протяжении семи лет Баден-Вюртемберг демонстрирует самый низкий уровень безработицы в стране. В отдельных округах Баден-Вюртемберга ее уровень находился ниже 4%. Так, в округах Эссlingen и Людвигсбург доля безработных составляла, соответственно 3,7 и 3,8%, в округе Биберах – 2,4%. На противоположном полюсе округа Северо-Востока Баден-Вюртемберга. В округах Хайденхайм, Цоленальб уровень безработицы находился выше 8%.

Таким образом, Баден-Вюртемберг является одним из экономически сильных и социально стабильных регионов Европы. Благодаря высокой концентрации в нем промышленного производства, и, прежде всего, автомобильной промышленности и машиностроения, обеспечивается высокая занятость населения региона в реальном секторе экономики, а также его жизненный уровень. Предприятия автомобильной промышленности – главные

акторы инновационного процесса в регионе. Это отражается в численности занятых исследователей в промышленном НИОКР, инвестиций в исследования и количестве поданных заявок на выдачу патентов. По этим показателям Баден-Вюртемберг занимает лидирующие позиции как в Европе, так и в мире.

2. Ландшафты Баден-Вюртемберга

Баден-Вюртемберг – один из самых удивительных и интересных регионов ЕС. Географам и регионоведам, детально изучающим европейские страны, будет легко увидеть в этой части Европы особенное разнообразие и сложность пространственных структур. Немецкий географ Ганс Гебхардт в своей статье о Баден-Вюртемберге⁷ говорит о наличии здесь и важности исследования, по сути, противоположных друг другу пространственных структур как важной предпосылке для понимания природы, истории, экономики и социума федеральной земли. В своей классификации он выделяет следующие группы противоположностей: во-первых, – это естественно-пространственные противоположности (горы и равнины); во-вторых, историко-географические противоположности (территории, заселенные до и после 900 г. н.э.); в-третьих, экономико-географические противоположности (крупные промышленные районы и районы с развитым ремесленным, мелкопромышленным производством); и в-четвертых, противоположности в формах расселения (большие города и сельские поселения). Остановимся более подробно на природных особенностях региона.

Баден-Вюртемберг – регион с многообразными типами и формами ландшафта. На западе региона, вдоль границы с Францией, простирается с севера на юг знаменитая долина Верхнего Рейна, разделяющая горные системы Шварцвальд и Вогезы. Долина имеет особый микроклимат с самыми высокими среднегодовыми температурами на территории Германии. Она славится как зона выращивания особых теплолюбивых культур и, прежде всего, винограда. Кроме сельскохозяйственного использования, долина реки Рейн образует важный европейский транспортный коридор, соединяющий страны Северной, Центральной и Южной Европы. По

⁷ Hans Gebhard. Baden-Württemberg: Raum, Grenzen, regionalen Kontraste. In: Baden-Württemberg. Gesellschaft, Geschichte, Politik. Stuttgart. 2006. – S. 33-55.

нему проходят линии железнодорожного и автомобильного транспорта.

К востоку от долины Верхнего Рейна находятся средневысотные горы Шварцвальд, с высочайшей точкой Баден-Вюртемберга – горой Фельдберг (1493 м). Шварцвальд практически полностью покрыт лесом и геологически неоднороден. На юге горы сложены из гранито-гнейсовых пород с большим числом озер, долин. Здесь расположены важнейшие центры туризма. Север Шварцвальда сложен пестрым песчаником и не обладают такой развитой сетью озер и водохранилищ. Как форма расселения здесь доминируют т.н. «деревни с лесными угодьями вблизи усадеб» (нем. *Waldhufendörfer*). Обе части Шварцвальда разделяет морфологическое понижение – долина реки Кинциг. Шварцвальд – одно из любимых мест отдыха граждан Германии. В последнее время пользуется популярностью у зарубежных туристов. Шварцвальд вместе с Баварскими Альпами является главным туристским регионом в стране. Здесь концентрируется около 50% всех прибывших в Баден-Вюртемберг туристов.

К Юго-Восточному склону Шварцвальда примыкают другие средневысотные горы Баден-Вюртемберга – Швабский Альб. Они простираются с юго-запада на северо-восток в центральной части Баден-Вюртемберга на расстояние более 200 км. Горы представляют собой куэстовую гряду, сложенную преимущественно юрскими известняками. Вершинная поверхность – закарстованное плато, северо-западный склон – обрывистый, юго-восточный – пологий. Самая высокая точка – гора Лемберг (1115 м). Многие вершины Швабского Альба увенчаны крепостями и замками, построенными во времена Средневековья. Наиболее знаменитым и величественным является родовой замок Гогенцоллернов в центральной части гор (г. Хехинген), где была образована одна из могущественных монархических династий Европы. Швабский Альб славится также многочисленными карстовыми пещерами и горячими источниками.

К югу от Швабского Альба вплоть до Боденского озера простирается холмистая равнина, которая получила название Верхняя Швабия. По своему генезису она в Баден-Вюртемберге уникальна. Ее образуют два различных по времени моренных ландшафта, с сильно расчлененным рельефом, с холмами, заболоченными участками, озерами. Здесь же вплоть до 1806 г. существовало самое большое в границах современного Баден-

Вюртемберга число миниатюрных, суверенных территориальных владений: свободные имперские города (Reichsstädte), монастырские владения, княжества, рыцарские земли. Не имея стабильных источников дохода, ввиду отсутствия необходимых для этого земельных наделов, многие суверены искали способы пополнения казны. Здесь, в Верхней Швабии широко использовалась, особенно среди рыцарства, практика защиты и опеки богатых еврейских семей за регулярную плату с их стороны. Еврейские семьи были, как, наверное, нигде, желанны в этой части Баден-Вюртемберга. На протяжении многих веков взаимопроникновение культур давало свой богатый «урожай». Многие видные личности вышли из этой среды. Так, например, корни семьи А. Эйнштейна (1879-1955) уходят в имперский город Бухау (Buchau); основателя Голливуда Карла Лемле (1867-1939) – в город Лаупхайм (Laupheim); мадам Каулы (основательница банковского дела в Вюртемберге) – в город Хехинген.

Верхняя Швабия славилась также своими имперскими монастырями (Reichskloster) с их пышным убранством и белоснежными барочными церквями. До сегодняшнего дня церкви и монастыри прекрасно сохранились, но большинство из них потеряло свои прежние функции и превратилось в памятники культуры. Население Верхней Швабии славится консервативностью и религиозностью. Верхнюю Швабию называют в народе католическим Вюртембергом в противоположность северному – протестантскому. И сейчас влияние католической церкви на население велико. На выборах в бундестаг жители данного региона традиционно в подавляющем большинстве голосуют за ХДС (Христианско-Демократический Союз).

На севере Баден-Вюртемберга находится группа средневысотных гор, занимающих по отдельности небольшие территории. Это – Оденвальд, Штромберг, Лёвенштайнер, Швабский лес и др. Они имеют много общих черт. Во-первых, все они сложены песчаником. Во-вторых, горы на 43% покрыты лесом, что делает их отличным объектом для семейного, однодневного туризма.

Реки Баден-Вюртемберга играли и играют важную роль в экономической, социальной жизни региона. Наряду с Рейном, маркирующего границу с Францией, в Баден-Вюртемберге протекает еще одна река европейского значения – Дунай. Река берет свое начало в центральном Шварцвальде, «проламывает» Швабский Альб

и устремляется в направлении Баварии и далее, в страны Центральной и Восточной Европы. Значение реки в хозяйственной жизни региона, по сравнению с другими реками Баден-Вюртемберга, невелико.

Неккар – единственная из крупных рек, протекающих в регионе, которая берет свое начало и заканчивается в Баден-Вюртемберге. Ее исток находится в центральном Шварцвальде недалеко от г. Швеннинген. В г. Мангейме река впадает в Рейн. По Рейну и Неккару проходит важная транспортная артерия страны, соединяющая промышленные центры Баден-Вюртемберга с остальными территориями ФРГ, Европы, а через морские порты Германии и Нидерландов – со всем миром. До г. Плохинген Неккар полностью судоходен. Транспортировка грузов осуществляется в двух направлениях. Для этой цели на реке создана целая система шлюзов.

Важную роль в региональном развитии Баден-Вюртемберга сыграли также и климатические факторы. Географически регион находится в южной части умеренного климатического пояса, в переходной зоне между морским и континентальным климатом. Среднее количество осадков, выпадающих на большей равнинной части территории региона, составляет 700 мм. В наветренной части Шварцвальда, Швабского Альба годовое количество осадков превышает 1000 мм. Сильное варьирование высот создает разнообразие климатических условий в регионе. Так, в долинах рек Рейн, Дунай, Неккар и др. средние годовые температуры составляют 9°C, что превышает среднегодовую температуру по ФРГ. В Баден-Вюртемберге насчитывается в среднем более 170 безморозных дней. В долине Рейна, Неккара число безморозных дней превышает 200, и, наоборот, в Шварцвальде их насчитывается менее 120. Как правило, «теплые» долины рек являются зонами интенсивного возделывания винограда. Баден-Вюртемберг занимает второе место в Германии по площади виноградников (27530 га., из них: Баден – 16008 и Вюртемберг – 11522 га), а по производству вина уступает лишь федеральной земле Рейланд-Пфальц. На большей части равнинной территории Баден-Вюртемберга возделываются зерновые и кормовые культуры.

Здесь необходимо более подробно остановиться на сельском хозяйстве региона. Дело в том, что в задачу современных сельскохозяйственных предприятий входит не только производство

сельхозпродукции, но также сбережение и охрана ландшафта. Для этой цели в 1992 г. на земельном уровне была принята программа по сбалансированию культурных ландшафтов региона и облегчению рынка сельскохозяйственной продукции (Marktentlastung und Kulturlandschaftsausgleich). Средства идут на поддержание прежде всего определенных форм сельскохозяйственного производства: террасированного виноградарства, садоводства, сохранения пастбищ и сенокосных угодий. Кроме того, часть средств направляется сельскохозяйственным предприятиям для компенсации потерь, возникших в результате «замораживания» производства сельхозпродукции. Парадокс, но в мире, где около 1 млрд чел. систематически недоедают, есть регионы, которые платят своим крестьянам за то, чтобы они ничего не выращивали и не производили. Баден-Вюртемберг – один из них. Данные мероприятия играют несомненно положительную роль на европейском рынке: они способствуют укреплению цен на рынке продовольствия, ограничивают перепроизводство, тем самым защищая фермы и сельхозпредприятия от неминуемого банкротства, а также вносят свой вклад в сохранение культурных ландшафтов региона. Однако, если оперировать глобальными масштабами, то их значение будет скорее отрицательным, чем положительным.

Сегодня более 46% всей территории Баден-Вюртемберга приходится на сельскохозяйственные угодья. Доля сельского хозяйства и первичного сектора в ВВП региона не превышает 1,8%. Доля занятых в нем составляет около 2,7%⁸. При этом, сельское хозяйство, оставаясь одной из важных отраслей хозяйства, все более теряет свое значение в экономической жизни региона. Так, в период 1991-2007 гг. число сельскохозяйственных предприятий сократилось с 99 тыс. до 57 тыс. единиц⁹. Уменьшилась площадь земель, используемых для сельского хозяйства. Одновременно происходит укрупнение предприятий, углубляется их специализация. В Баден-Вюртемберге не осталось практически крестьянских дворов, которые имеют смешанный тип хозяйствования. Часть сельскохозяйственных предприятий региона переходит к производству все более востребованных на рынке экологически чистых продуктов, выращиванию заменителя нефти – рапса, для производства

⁸ Geographie Baden-Württembergs. Raum, Entwicklung, Regionen. Stuttgart 2008. – S. 165.

⁹ Statistisches Jahrbuch 2007. Für die Bundesrepublik Deutschland. Statistisches Bundesamt. Wiesbaden. 2007. – S. 328.

дизельного топлива, кукурузы – для биореакторов. Крестьянские дворы стали излюбленной формой семейного туризма, целью познавательных экскурсий. На сегодняшний день около 65% доходов сельскохозяйственных предприятий региона не связана напрямую с практикуемой сельскохозяйственной деятельностью. Финансовая помощь ЕС составляет их львиную долю. Без нее существование многих крестьянских хозяйств было бы невыносимо.

Баден-Вюртемберг, таким образом, обладает благоприятными климатическими факторами как для развития различных направлений сельскохозяйственного производства, так и для жизни человека в целом. Относительно теплая зима, разнообразие ландшафтов, наличие «под рукой» привлекательных рекреационных зон делает Баден-Вюртемберг одним из привлекательнейших для жизни людей регионов Германии. Это подтверждает даже тот факт, что по числу автомобилей-кабриолетов Баден-Вюртемберг занимает второе место в Германии, уступая в этом только Баварии. Это говорит не только об уровне жизни в регионе, но также и о его климатических особенностях. Благоприятно формирует имидж региона культурно-историческое наследие федеральной земли: исторические города и деревни, замки и дворцы, музеи и выставочные залы.

По мнению одного американского исследователя, а именно, профессора Р. Флориды из Питсбургского университета, не жесткие, а мягкие факторы штандорта (какими и являются природные и культурные особенности региона) будут определять в XXI в. конкурентоспособность, экономическое и социальное развитие регионов. В новой наукоинтенсивной экономике человек сам по себе с его знаниями и способностями занимает главное место. Правящая региональная элита все больше убеждается, что развитие инноваций, без которых сейчас невозможно стабильное региональное развитие, опирается на знания и навыки отдельных людей. Для экономического и социального прогресса эти люди незаменимы. Все более углубляющаяся региональная интеграция и глобальная либерализация стимулируют свободное передвижение не только товаров, но и трудовых ресурсов. Это ведет к тому, что многие специалисты могут сами определять в каком регионе им жить и работать. Актуальнейшей задачей регионов является создание ряда предпосылок для привлечения профессионалов со всего мира. Одни регионы «заманивают» специалистов высокими зарплатами (например, Сингапур, ОАЭ), другие – ответственными должностями

и интересной работой (Ирландия), третьи – высоким качеством жизни (регион Эссун, французские технополисы) и т.д. Глобальная борьба, однако, за таланты идет полным ходом, и спрос во много раз превышает предложение.

Германия проводит активную политику по вербовке специалистов с высокой квалификацией. В стране созданы благоприятные рамочные условия для проживания в ней иностранных специалистов. Если для большинства простых граждан Польши, Словении, Венгрии и др. стран Восточной Европы, не говоря уже о жителях стран, не входящих в ЕС, немецкий рынок труда остается до сих пор закрытым, то для всех зарубежных специалистов с высокой квалификацией он широко открыт. Потенциально любой житель планеты, имеющий высшее образование, может трудоустроиться в Германии. Однако для получения постоянного вида на жительство необходимо предоставить документы, подтверждающие, что годовые доходы специалиста не ниже 63600 евро (в среднем 5300 евро в месяц). Это и создает основной барьер на пути «притока умов». По данным министра экономики В. Шойбле, в 2007 г. вид на жительство получили лишь 460 специалистов, что на 10 чел. превышало уровень 2006 г.¹⁰ Многие из них стали жителями Баден-Вюртемберга.

Баден-Вюртемберг знаменит не только высоким уровнем жизни населения, промышленными концернами и низким уровнем безработицы. К факторам, которые могут позитивно повлиять на решение специалистов жить и работать в Баден-Вюртемберге, несомненно, можно отнести и природные особенности региона, его ландшафты, микроклимат целого ряда мест. Территориальная близость общепризнанных зон отдыха – Шварцвальда, Швабского Альба к промышленным и деловым центрам Баден-Вюртемберга позволяет использовать их рекреационные ресурсы для кратковременного отдыха людей после рабочего дня и в выходные дни. Этот фактор особенно высоко ценится работниками умственного труда, которые ищут отдыха и вдохновения не в банальных развлечениях, предлагаемых современной массовой культурой, а, в большинстве случаев, в общении с природой, уединении. Кроме того, огромную ценность представляют культурные ландшафты Баден-Вюртемберга: идиллические местечки с виноградниками и петляющими между горами лентами рек,

¹⁰ «Zuwanderung für Spitzenkräfte erleichtert» Stuttgarter Zeitung. № 165. – 2008.

«картинные» деревушки и городки, сохранившие отчасти средневековый облик, замки и монастыри, разнообразные по стилю и направлению архитектурные сооружения – все это, сведенное вместе, создает неповторимый, уникальный облик региона. Эта уникальность отражается, непосредственно, и в людях – в их делах, поступках, творчестве. Эстетика ландшафтов Баден-Вюртемберга пленила и вдохновляла многие поколения местных художников, писателей, поэтов. Возьмем, например, стихи вюртембергского поэта Фридриха Гельдерлина. В них тема природы занимает одно из центральных мест. Гельдерлинские понятия «божественной красоты», «становление в гибели», «любовь Земли и Неба», по нашему мнению, уходят своими корнями в окружающий мир, в природу, в даль вюртембергского ландшафта. «Дух природы» приобретает звучание в его поэмах и стихах. Трудно представить, что такие люди, как Ф. Шиллер, Э. Мёрике, В. Гауф могли сформироваться в другом природном и культурном окружении. Их литературное творчество неразрывно связано с землей, где они родились и выросли. И не только поэты и писатели жили здесь. Можно отметить вклад таких людей, как Г. Гегель, Ф. В. Шеллинг, М. Хайдеггер, в развитие мировой философии, Г. Даймлер, К. Бенц, Ф. Порше – в автомобилестроение, Р. Бош – в электротехнику, Ф. Хан – в механику. Этот список можно долго продолжать, перечисляя имена знаменитых художников, скульпторов, ученых, инженеров.

Испанский философ Ортега-и-Гассет в одном из своих эссе высказал мысль о связи человека с окружающей его природой: «В каждом ландшафте заложен особый, присущий ему жизненный уклад как космическое завершение именно этого уголка планеты. Стоит только внимательнее взглянуть – и даже в пашне мы различаем ее житейскую парадигму, как различаем, глядя на звезды, призрачные узоры, рисунок зверя или бога. ... в свою очередь, каждый устойчивый жизненный уклад намечает себе образ местности, близкий по духу»¹¹. Ортега-и-Гассет писал эти строки в 1921 году. Тогда в географии господствовали теории, которые видели прямое воздействие окружающей среды не только на хозяйственную деятельность людей, но и на его духовный мир. Антропогеография, стоявшая на позициях жесткого географического детерминизма, определяла по совокупности природных условий региона характер народа, его способности, отношение к труду, темперамент,

¹¹ *Ортега-и-Гассет Х. Камень и небо.* – М.: Грантъ, 2000. – С. 43.

менталитет и т.д. Другие факторы – особенности социального развития, повороты истории, религиозная этика – считались второстепенными. Позднее нацисты видели в крови человека его духовный мир. Для них духовное богатство человека определялось не индивидуальными качествами, а его национальным происхождением. К чему привели эти идеи в минувшем веке, всем давно известно. Хочется лишь сказать, что эстетическое воздействие природы на человека, зависит во многом от самого человека, от силы его восприятия, открытости, любознательности. Природой можно восхищаться, любоваться, а можно и просто не замечать. Она может повлиять на творчество поэта, художника, писателя, но «родить» писателя, поэта и художника она не может. Кроме того, в одной и той же природной среде может появиться как очень высокий по своим духовным качествам, так и очень низкий человек. Нам широко известны имена гениальных людей, которые родились и выросли в Баден-Вюртемберге, но имена баден-вюртембергских военных преступников, злодеев, душегубов известны лишь узкому кругу историков, да, еще, пожалуй, военным криминалистам. Ведь мало кому известно, что идейный архитектор и комендант концлагеря Освенцим Рудольф Хёсс был выходцем из Баден-Вюртемберга. Вюртембергцы охотно называют свой регион страной поэтов и философов, ученых и изобретателей. Времена национал-социализма они воспринимают как аномалию, как нечто инородное, как кратковременное всеобщее помешательство. Но этот «психоз» стоил жизни более 12 тысячам проживавших здесь евреев; сотни тысяч душ загублено на оккупированных территориях. Однако это уже тема для другого исследования. Что касается гениальности и таланта, то в их становлении важную роль играет духовная ситуация времени, доминирующий творческий дискурс. Бывают периоды, когда волны истории выносят на берег бытия целую группу выдающихся личностей, творцов, которые видят свое предназначение в служении искусству, музыке, технике, прогрессу. Затем волна откатывается, наступает период затишья. Конец XVIII – начало XIX века дали Германии Шеллинга, Гегеля, Гельдерлина, которые знали друг друга еще с юношеских лет, продолжая интенсивно общаться, обмениваясь мыслями и пережитом в зрелом возрасте. Конец XIX в. был отмечен всплеском научных исследований, торжества инженерного дела. Восторг индустриализации и технологических революций был подхвачен местными изобретателями – Г. Даймлером, В. Майбахом,

Р. Бошем, имена которых выгравированы сегодня на дорогах автомобилях и бытовой технике. Баден-Вюртемберг дал миру восемь лауреатов Нобелевской премии в области естественных наук, в том числе и А. Эйнштейна. Научно-технологический профиль занимает и в настоящее время доминирующее положение в творческом дискурсе Баден-Вюртемберга. Федеральная земля представляет себя как инновационно-технологический регион мира, как регион «ученых и изобретателей». Действительно, по числу занятых в лабораториях и исследовательских институтах, а также по количеству подаваемых патентных заявок Баден-Вюртемберг занимает ведущее место в Германии.

Вернемся теперь снова к вопросу о привлекательности Баден-Вюртемберга для жизни и работы людей. Культурный потенциал региона, как мы уже отмечали, играет в этом не менее важную роль. В Баден-Вюртемберге культуре уделяют значительное внимание. С конца 1980-х гг. учреждена концепция развития региональной культуры как важнейшего штандортного фактора, как неиссякаемого источника творчества и инноваций; появился особый термин, придающий культуре новый статус, а именно, – статус отрасли хозяйства («экономика культуры» нем. Kulturökonomie). Бывший министр-президент Баден-Вюртемберга Г. Оттингер в своей речи от 27.04.2005 особо подчеркивал роль культуры в региональном развитии: «Искусство и культура – это часть высокого качества жизни населения. Одновременно они – источник инноваций и творчества. Поэтому искусство и культура считаются одними из важнейших факторов штандорта. Политика в области культуры должна стать обязанностью регионального правительства»¹². Слова, высказанные министром-президентом, отчасти подкрепляются делами. Так, в период 2000-2007 гг. расходы земельного правительства на культуру, хотя и незначительно, но выросли. В 2007 г. они находились на уровне 350 млн евро, что составляло 1% всех бюджетных расходов земельного правительства (в 2000 г. расходы на культуру составляли 349 млн евро, что составляло 1,1% расходов регионального бюджета). По уровню абсолютных расходов на культуру Баден-Вюртемберг занимал в 2006 г. 3 место в Германии, уступая лишь Северной Рейн-Вестфалии и Баварии. Но по душевым расходам на культуру (87,3 евро) он находился ниже среднегерманского уровня (88,9 евро). Многие федеральные земли ФРГ, а именно, Берлин, Саксония, Бремен, Тюрингия, Гамбург,

¹² Kulturlandschaft Baden-Württemberg: Gesellschaft, Geschichte, Politik. Stuttgart, 2006. – S. 263.

Саксония-Ангальт, Мекленбург-Передняя Померания, Бавария расходовали на их культурную сферу больше средств, чем Баден-Вюртемберг.

Баден-Вюртемберг обладает значительным культурным потенциалом. По числу музеев, театров, филармоний, музыкальных школ он занимает одно из передовых мест в Германии. Вот только некоторые цифры: в 2005 г. в регионе насчитывалось 819 музеев (17% всех музеев страны), 40 театров (27,5% театров страны), 800 библиотек (11,2% библиотек ФРГ) с книжным фондом превышающим 15 млн томов. Число посетителей музеев Баден-Вюртемберга превышало в том же году 13 млн чел, театров – 3 млн человек¹³. По этим показателям Баден-Вюртемберг входит в тройку ведущих федеральных земель Германии.

Культурная жизнь региона концентрируется в его крупных городах. По душевым расходам на культуру в регионе лидировали города Карлсруэ (115,5 евро/чел.), Мангейм (115,1 евро), Штутгарт (110 евро). В них находятся одни из самых знаменитых в Германии оперных театров страны, уникальные музеи, крупные высшие музыкальные школы, литературные общества и др.

По концентрации учреждений культуры в регионе лидирует столица Бадена – город Карлсруэ. В нем находится единственный в мире центр искусств и медиатехнологий (ZKM). Центр состоит из двух музеев. Первый – это музей нового искусства, с богатейшими собраниями из частных коллекций, второй – медиамузей, освещающий историю развития медиатехнологий. Центру принадлежат также институт визуальных медиатехнологий (Institut für Bildmedien), институт музыки и акустики (Institut für Musik und Akustik), а также киноинститут (das Filminstitut). В центре периодически проходят диспуты о современных проблемах и будущем информационного общества, в которых принимают участие представители региональной власти, политические деятели, ученые, бизнесмены. В Карлсруэ расположены также историко-краеведческий музей (Landesmuseum), картинная галерея, музей природы и т.д. Необычайно разнообразна музыкальная жизнь города. Здесь расположены знаменитый Баденский государственный театр, академия Генделя, Высшая государственная музыкальная школа, научно-исследовательский институт немецкого композитора Макса Регера (MRI), в котором собрана коллекция его рукописей, нот,

¹³ Statistisches Jahrbuch 2007. Für die Bundesrepublik Deutschland. Statistisches Bundesamt. Wiesbaden, 2007. – S. 165.

писем и музыкальных записей. Ежегодно в Карлсруэ проводится фестиваль барочной музыки, на который собираются тысячи поклонников со всех концов мира. Примечательно также и литературное общество Карлсруэ: по числу членов (5500 чел) оно является самым крупным литературным объединением в немецкоговорящих странах.

Культурные достопримечательности Штутгарта, имеющие наибольшую популярность у населения и приезжих, связаны непосредственно с технологическим профилем региона: музей «Мерседес-Бенц» отличался в 2007 г. наибольшим числом посетителей среди музеев города. Также музей «Порше» является одним из культурных «магнитов» Штутгарта. Среди других учреждений культуры можно выделить: Вюртембергский государственный театр, новый музыкальный театр, Академию И. С. Баха, детский театр, Высшую музыкальную школу, варьете. В городе расположены новая картинная галерея, музей искусств, этнографический (Lindenmuseum) и историко-краеведческий (Landesmuseum) музеи, исторический музей (Haus der Geschichte).



Рис. 4. Наиболее посещаемые культурные учреждения г. Штутгарта в 2007 г., тыс. чел.

Источник: Stuttgarter Zeitung № 173 2008

В Штутгарте ежегодно проводятся многочисленные народные и религиозные празднества, которые стали местом приятного времяпровождения для миллионов людей. В городе ежегодно устраиваются: рождественская ярмарка, народные празднества,

приуроченные к традиционному крестьянскому календарю (Фолксфест, Зоммерфест, Вайндорф, Бирфест и т.д.). Из них наибольшей популярностью пользуется Фолксфест, который в 2007 г. посетило более 4,5 млн чел. Символом региональной толерантности стал ежегодно проводимый парад гомосексуалистов и лесбиянок (Кристофер стрит дей).

Богата и разнообразна культурная жизнь и за пределами двух региональных столиц. Для ее полного описания потребовалось бы книга, во много раз превышающая объем данной монографии. Практически каждый населенный пункт федеральной земли Баден-Вюртемберг имеет свои культурные достопримечательности. Генерализируя, можно лишь остановиться на определенной культурной специализации тех или иных районов Баден-Вюртемберга, т.е. выделения в них наиболее значимых, доминирующих элементов культуры. Например, Шварцвальд знаменит своими музыкальными фестивалями: фестиваль в г. Донауэшингене (Musiktag) превратился в настоящую лабораторию экспериментальной музыки; оперный фестиваль в г. Вильбад (Belcanto Opera Festival) собирает исполнителей со всего мира.

Университетские города Фрайбург, Гейдельберг и Тюбинген – центры театральной жизни региона. В Гейдельберге ежегодно проходят «театральные дни», на которых молодые авторы могут показать свои театральные произведения. В городе огромное количество культурных объединений. В Тюбингене проводится фестиваль французского кино. Он является самым крупным среди подобных мероприятий на территории Германии. Во Фрайбурге находится первый молодежный театр Германии, знаменитый фрайбургский оркестр барочной музыки, симфонический оркестр телерадиовещательной компании Баден-Вюртемберга (SWR).

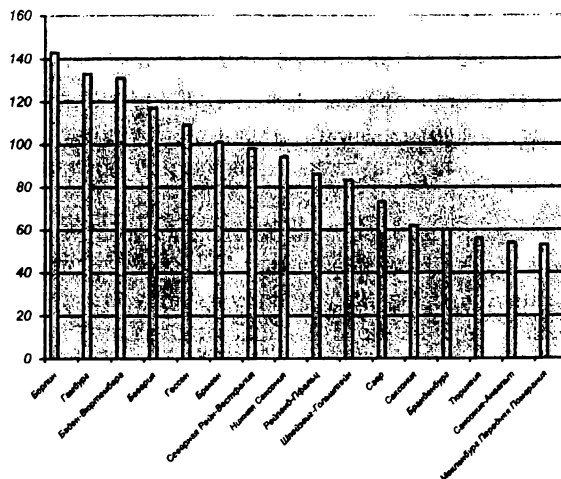
Боденское озеро – немецкая мекка художников и поэтов. В Хёри находится поселение художников (Künstlerkolonie), Юберлинген – общепризнанный их центр. В Констанце, в галерее Васенберг проходят выставки художников региона. С Боденским озером связана жизнь многих знаменитостей: Германа Гессе, Анnette фон Дросте-Хюлсхофф, Виктора фон Шеффеля, Отто Дикса, Эмануэль фон Бодман, Рудольфа Борхардта и др. Для любителей истории и техники в регионе расположены археологический земельный музей и музей Гуса (г. Констанц), Музей цеппелинов (дирижаблей) в Фридрихсхафене, многочисленные замки и монастыри.

Город Ульм – знаменит своими современными архитектурными постройками (библиотека, дом городского правительства, торговые дома), музеями; город Швебиш Гмундт – ежегодно проводимыми фестивалями церковной музыки, театром теней; г. Гёппинген – художественной галереей; регион Обершвабен – целым комплексом разбросанных по его территории католических монастырей, построенных в стиле барокко. Таковы основные достопримечательности и элементы культурной жизни региона.

Федеральная земля обладает огромным культурным потенциалом. На ее территории находятся культурно-исторические объекты, входящие во всемирное культурное наследие ЮНЕСКО (монастырь Маульброн, остров Райхенау), десятки этнографических музеев под открытым небом, дворцовые ансамбли и многое другое. Сохранение и приумножение культуры и искусства должны стать одной из приоритетных задач в региональном развитии.

Наряду с историко-культурным потенциалом, современным искусством как важным штандортным фактором, значительную роль в общем имидже рсгиона играют и другие факторы: сравнительно низкий уровень преступности, развитая и качественная система среднего и высшего образования, относительно высокий уровень бытовой культуры населения, внешняя толерантность жителей региона к иностранцам и людям, ведущим альтернативный образ жизни.

Важность «мягких» штандортных факторов для привлечения мировых талантов и новых технологий показывают многие исследования. В конце 2007 г. Берлинским институтом «Население и развитие» проведено исследование по методике вышеупомянутого профессора Р. Флориды. В нем оценивался, во-первых, уровень развития технологий по федеральным землям Германии, во-вторых, – доля высококвалифицированных специалистов в общем числе занятых (таланты) и, в-третьих, – уровень толерантности населения (толерантность). По данным исследования было проведено ранжирование федеральных земель.



**Рис. 5. Ранг земель ФРГ по уровню развития системы
«Технология, Таланты, Толерантность»**

Источник: Berlin-Institut für Bevölkerung und Entwicklung 2007¹⁴

Рис. 5 демонстрирует достаточно высокую корреляцию этих трех параметров с уровнем экономического развития регионов. Чем выше уровень развития технологии, наличия профессионалов и удобного для жизни социального климата, тем выше уровень экономического развития регионов. Баден-Вюртемберг занимает по соотношению трех параметров третье место в ФРГ, уступая Берлину и Гамбургу. Здесь необходимо отметить, что сравнение Баден-Вюртемберга с Гамбургом и Берлином не совсем корректно, так как Гамбург и Берлин – это федеральные земли в рамках одного города. Известно, что современные крупные города отличаются особой структурой занятости с сильной концентрацией работников в сфере высокостоймостных услуг и наукоемких производств. Берлин, кроме того, столица ФРГ, ее крупнейший научный и образовательный центр. Поэтому доля лиц, занятых в государственных, образовательных и научных структурах здесь особенно велика. В статистике они все попадают в креативный класс (таланты). На высокий рейтинг Гамбурга и Берлина повлияло также их лидерство среди немецких земель по показателям толерантности. Они

¹⁴ Электронный адрес: http://www.berlin-institut.org/studien/talente_technologie_und_toleranz.html

измеряются, во-первых, – по доле иностранцев среди жителей региона и, во-вторых, – по сложившимся отношениям между иностранцами и коренным населением. Очевидно, что выходцы из других стран предпочитают проживать в крупных городах Германии, где шансы найти работу намного выше, чем в сельской местности, а та атмосфера анонимности городской жизни, граничащая с полным безразличием к судьбе не только иностранцев, но также соседей-немцев делает «толерантность» здесь почти повсеместной. Таким образом, Баден-Вюртемберг даже по этим трем показателям можно считать лидером среди крупных регионов ФРГ. По уровню развития технологии, отражающейся в количестве регистрируемых патентов и расходов на НИОКР, регион занимал первое место в стране (188 пунктов), опережая Баварию (157 пунктов) и Гессен (109 пунктов). По «талантам» он занимал 4 место. По толерантности – 6 место. Отметим также, что пять последних мест занимали «новые» земли Германии – Саксония, Бранденбург, Тюрингия, Саксония-Ангальт и Мекленбург-Передняя Померания.

3. Хозяйство Баден-Вюртемберга

3.1. Исторические особенности индустриализации Баден-Вюртемберга

Разнообразие природных ландшафтов Баден-Вюртемберга, особенности его культурно-исторического развития оказали в большей или меньшей степени, прямое или косвенное влияние на характер деятельности, «пестроту» жизненного уклада населения территорий федеральной земли. В XIX в. контрасты жизненных укладов на территории современного Баден-Вюртемберга были огромны. Например, центральный Вюртемберг и Верхнюю Швабию можно было по многим сторонам жизни населения отнести к «регионам-антиподам». В XX в. различия стали постепенно сглаживаться. Протестантский Вюртемберг стал, отчасти, католическим, католическая Верхняя Швабия стала немного протестантской. Уравнялся и жизненный уровень населения, район вокруг г. Биберах считается теперь одним из высокоиндустриализированных в Баден-Вюртемберге. Контрасты, однако, между этими регионами и другими территориями внутри Баден-Вюртемберга все же остаются. Они проявляются, например, в

хозяйственной специализации некоторых районов Баден-Вюртемберга. В отдельных из них сохранилась многовековая традиция сотрудничества и взаимоподдержки между ремесленными предприятиями, относившимися раньше к одной ремесленной гильдии. Во многом благодаря этому в различных районах Баден-Вюртемберга удалось сохранить и даже модернизировать «старое» производство. Так, в отдельных деревушках Шварцвальда до сих пор производят качественные настенные часы, в районе г. Туттлинген – хирургические медицинские инструменты, в г. Троссинген – музыкальные инструменты. Спрос на их продукцию за рубежом высок. Подтверждением служит тот факт, что, например, небольшой город Туттлинген (население 34 тыс. чел.), расположенный на склоне Швабского Альба превратился в крупнейший мировой центр по производству хирургических инструментов. В нем сконцентрировано, как нигде в мире, более 400 фирм, специализирующихся в данной отрасли. Можно сказать, что такой симбиоз нового и старого является отличительной чертой всего Баден-Вюртемберга. Высокая инновационность при одновременном сохранении традиций – вот, пожалуй, «стержень» экономической парадигмы Баден-Вюртемберга. Это, по-видимому, служит главной причиной его стабильного экономического и социального развития, залог его конкурентоспособности.

Территориальная структура хозяйства земли Баден-Вюртемберг характеризуется широкой децентрализованностью, но при этом высокой концентрацией производственных предприятий в отдельных, немногочисленных его ареалах. Так, один взгляд, брошенный на экономическую карту Баден-Вюртемберга позволяет увидеть «сгустки» промышленного производства в районе среднего Неккара и вокруг больших городов Рейнской долины. Наоборот, в Верхней Швабии, в районе Верхнего Неккара и в Шварцвальде доминируют дисперсная структура хозяйства, для которой характерна «разбросанность» производственных предприятий по значительной территории. Здесь, в отличие от крупных промышленных регионов центра, господствуют малые и средние по размеру предприятия. Многие из них – семейные предприятия, чья история насчитывает сотни и более лет.

История экономического развития Баден-Вюртемберга изобилует периодами хозяйственного подъема и спада, что находилось в прямой зависимости от целого ряда причин. Новые

бедствия приносили войны, новый передел собственности, высокие налоги, неурожай – все это тяжелым бременем ложилось на плечи простого народа Бадена и Вюртемберга. Вплоть до конца XIX в., королевство Вюртемберг, с его раздробленными, мелкими крестьянскими хозяйствами было известно в Европе как «бедный угол» Германии. Жизненный уровень населения был крайне низок. Это подтверждают и современные историки. Неслучайно одна из лучших книг по истории Баден-Вюртемберга немецкого автора Зигфрида Руосса носит название «Было много князей и мало хлеба» (*Viel Fürsten gab es und wenig Brot*)¹⁵. Картину постоянной нужды не могли скрасить более благополучные города, развивающиеся в то время за счет торговли и ремесла. Мелкоземельные крестьяне, для того чтобы как-то прокормить свою семью, приобретали ремесленные навыки и этой побочной деятельностью, переходящей временами в основную, старались как-то свести концы с концами. Полукрестьянин-полуремесленник – таков типичный образ вюртембергского крестьянина. Еще один его образ, вошедший в местный фольклор, – сезонный работник: летом – дома, на полях, зимой – на чужбине, на заработках. Иногда женщины и дети не видели своих мужей и отцов не только в зимнее время, но в течение многих лет, оставаясь в неведении о судьбе их кормильцев. Семьи, не получавшие никакой поддержки, были вынуждены заниматься попрошайничеством, а иногда и переступать черту закона. «Лишние люди» – безземельные крестьяне – довольно частое явление в Вюртемберге в XVIII – первой половине XIX вв. В поисках лучшей доли они покидали родину и отправлялись в другие страны. Некоторые вынуждены были это делать не по собственной воле. Известен ряд случаев, когда деревенские общины собирали всем миром деньги и оплачивали дорогу своим обедневшим сородичам, чтобы избавиться от лишних «ртом». К миграции вынуждали также различного рода преступников, политически неугодных граждан. Во времена неурожая и кризисов миграционная ситуация еще более обострялась. Так, в неурожайные 1817-1818 гг. из современного Баден-Вюртемберга эмигрировало десятки тысяч людей. Эмиграция шла в двух противоположных направлениях: во-первых, на Восток (в районы Баната, Трансильванию, Южную Россию) и, во-вторых, – в США. Численность переселенцев из Вюртемберга в Россию в период 1817-1820 гг. превышало более 20 тыс. чел., что при его тогдашней

¹⁵ Ruoss, Siegfried *«Viel Fürsten gab es und wenig Brot»*. Stuttgart, 2003.

численности населения (около 1 млн чел.) было немалой величиной. Миграция в Россию непрерывно шла, начиная с 1763 г. Согласно указу Александра I она была ограничена до 200 чел. в год. Однако известно, что только из одного г. Ульм выехало в Россию в 1804 г. более 7 тыс. чел.¹⁶ Масштабы эмиграции в США были еще более значительны. По архивным данным лишь в течение двух месяцев зимы 1817 г. Юго-Запад Германии покинуло более 16,3 тыс. чел. В последующие месяцы миграционные потоки не ослабевали. Вторая мощная волна миграции пришлось на период 1847-1855 гг. В это время из Вюртемберга, по данным официальной статистики, эмигрировало более 160 тыс. чел. Люди бежали, главным образом, от голода, но также от религиозной и политической несвободы.

Бедность и отток населения были главными чертами Баден-Вюртемберга вплоть до начала индустриальной революции. Ситуация стала изменяться со строительством здесь первых крупных промышленных предприятий. В это время то, что было сдерживающим фактором развития в аграрный период (мелкоземелье, безземельные крестьяне, побочный заработок), стало преимуществом в индустриальном. Ремесленные навыки крестьян сделали их первоклассными работниками для промышленных производств, а наличие крестьянского хозяйства позволяло относительно хорошо существовать при самом низком уровне зарплат в промышленности Германии, что, в свою очередь, обусловило рост промышленных инвестиций в регион, создание здесь новых производств. К тому же огромное число безземельных крестьян, не имеющих других средств для существования, соглашалось на любую оплату труда. За более чем сотню лет индустриального развития Вюртемберг превратился в один из самых экономически сильных регионов Европы, с очень высоким уровнем жизни населения.

Баден и Вюртемберг – регионы поздней индустриализации. Несмотря на широкую сеть городов с их ремесленными гильдиями, крупное фабричное производство не получило здесь вплоть до середины XIX в. особого развития. Этому способствовали ряд факторов: во-первых, регион не имел своих собственных полезных ископаемых (угля, железной руды), давших в других странах и регионах толчок к индустриализации; во-вторых, отрезанный от основных транспортных путей, регион с трудом мог удовлетворить

¹⁶ *Dieterich. S. Württemberg und Rußland. Geschichte einer Beziehung. Stuttgart. 1994. – S. 26.*

потребности крупной индустрии в сырье, а высокие издержки на транспорт делали ее продукцию мало конкурентоспособной. В-третьих, региональные власти всячески препятствовали развитию фабричного производства в Бадене и Вюртемберге. Так, например, в 1823 г. министр финансов Вюртемберга господин Векхерлин отзывался о фабричном производстве: «именно фабрики и есть главная опасность, потому что они превращают человека или в попрошайку или в бунтаря»¹⁷. Его коллега, министр финансов Бадена писал в 1834 г. в том же духе: «Я не сторонник фабричных заведений. Они не подходят ни к физическому благу людей, ни к моральному. Я больше люблю домашние заводы, которые у нас уже есть для производства льняных тканей»¹⁸. Предпочтение, отдаваемое «домашней промышленности», отразилось на развитии крупнопромышленного производства, точнее – на его неразвитии. Как следствие, в регионе до начала XX в. в структуре промышленного производства доминировала «домашняя» промышленность, со средним числом занятых до 10 чел. Семейные предприятия специализировались иногда на сложных производствах, требующих высокой квалификации работников. Благодаря отменному качеству производимых товаров, отдельные районы Вюртемберга уже в XVIII-XIX вв. имели европейскую славу. Так, Шварцвальд был знаменит производством часов, измерительных приборов, оптических инструментов, ювелирных изделий. Швабский Альб – точных приборов, медицинских инструментов, швейных машин, музыкальных инструментов. Однако значение «домашней индустрии» в развитии Бадена и Вюртемберга было скромным. Главными экспортными товарами двух регионов в период 1820-1821 гг. были: домашний скот, шерсть, зерновые культуры, дрова (в Вюртемберге экспорт этих товаров превышал 4,2 млн флоринтов). В 1840 г. почти 53% населения Вюртемберга занималось сельским хозяйством, 31% – ремеслом и лишь 4% работало в сфере промышленно-фабричного производства¹⁹.

Развитие промышленного производства ознаменовалось внедрением машинного труда, в первую очередь, в предприятия текстильной промышленности. Текстильные фабрики получили широкое распространение на территории Бадена и Вюртемберга. Во

¹⁷ Cast, Hilde/Körber-Weik, Margot (Hrsg.) Die Wirtschaft von Baden-Württemberg im Umbruch. Stuttgart. 2002. – S. 59.

¹⁸ Ibidem. – S. 59.

¹⁹ Ibidem. – S. 53.

времена наполеоновских войн, в связи с бойкотом английских товаров, они достигла своего апогея развития. В 1810 г. в г. Штутгарт была открыта первая хлопкопрядильная фабрика, использующая водяной механический привод. В 1829 г. в Вюртемберге уже насчитывалось 7 хлопкопрядильных и 17 ткацких фабрик, в Бадене – 19.

Рост других крупных промышленных предприятий начался с момента строительства в середине XIX в. государственной железной дороги в Бадене и Вюртемберге. Первая линия железной дороги была проложена в 1845 г. и соединила пригороды Штутгарта – Бад Канстад и Унтертюркхайм. В 1848 г. было закончено строительство ветки Штутгарт-Хайльбронн, а в 1850 г. было открыто транспортное сообщение от Хайльбронна до г. Фридрихсхагена на берегу Боденского озера. Железная дорога послужила «осью», вдоль которой стали зарождаться очаги крупного промышленного производства. Для обслуживания железной дороги были построены локомотивные депо в г. Эслинген в 1846 г. и Карлсруэ. В Штутгарте, Хайльбронне, Ульме начали действовать заводы по производству паровых машин, турбин, текстильных станков, паровозов. К концу XIX в. в Баден-Вюртемберге была сформирована первоначальная сеть промышленных предприятий региона. Основные районы ее концентрации находились в центральном Вюртемберге (г. Штутгарт) и Верхнем Бадене (г. Карлсруэ). Однако до начала XX в. в структуре занятости в промышленном производстве доминировали малые промышленные предприятия. На них работало $\frac{3}{4}$ занятых в промышленности, что превосходило средние показатели для Германии в то время (61%). Отставание Бадена и Вюртемберга в развитии крупного промышленного производства от других регионов Германской Империи демонстрируют следующие цифры: из 1593 крупных промышленных предприятий Германии в 1885 г. (с числом занятых более 200 чел.) 43 находились на территории Вюртемберга и 37 – на территории Бадена²⁰. В процентном отношении на эти регионы приходилось лишь 5% крупных предприятий Германии. Среди предприятий свыше 1 тыс. занятых доля Вюртемберга и Бадена была еще ниже: Вюртемберг имел в то время два крупных завода, Баден – один (в Германии насчитывалось 118 подобных предприятий). Кроме того, уровень механизации труда в двух частях современного Баден-Вюртемберга был значительно ниже, чем в

²⁰ Costi, Hilde/Körber-Weik, Margot (Hrsg.) «Die Wirtschaft von Baden-Württemberg im Umbruch» Stuttgart. 2002. – S. 54.

других промышленных областях Германии. Паровые машины, в связи с дороговизной угля, использовались не в полную мощность. Многие заводы использовали как альтернативу торф и дрова, а отдельные из них – водяное колесо. По многим показателям, характеризующим уровень жизни населения, степень развития промышленного производства, уровень механизации труда, Баден-Вюртемберг отставал не только от индустриальных районов Германии Рура и Саксонии, но заметно уступал соседним регионам – Эльзасу и Швейцарии.

Решающее значение в истории индустриализации Баден-Вюртемберга сыграло изобретение и широкое использование на предприятиях промышленности электромотора. Эту фазу в истории экономики называют «второй промышленной революцией». Ее временной интервал охватывал период с 1900 по 1920-е гг. Это время характеризовалось бурным развитием автомобильной промышленности, электротехники, химии. Баден-Вюртемберг первоначально имел хорошие предпосылки для развития в нем этих отраслей промышленности. Во-первых, в отличие от угля, Баден и Вюртемберг обладали значительным гидроресурсным потенциалом для выработки электрического тока. В короткое время был построен ряд крупных гидроэлектростанций, снабжавших электричеством частично сформированные к тому времени промышленные районы юго-западной Германии (первая ГЭС была построена на р. Неккар в 1888 г.). Во-вторых, регион обладал значительными трудовыми ресурсами, уровень квалификации и мотивации которых, пожалуй, был уникальными в Германии. Особенно повезло Вюртембергу с техническими дарованиями. Регион Штутгарт известен как родина Готтлиба Даймлера (1834-1900), Карла Бенца (1844-1929) и Вильгельма Майбаха (1846-1929) – пионеров немецкого автомобилестроения. Благодаря их деятельности в регионе, в конце XIX в. основываются крупные автоконцерны: «Даймлер Моторен Гесельшафт», «Бенц и Кис» (с 1926 г. «Даймлер-Бенц АГ»), налаживается массовое производство автомобилей. В Вюртемберге и Бадене развиваются также электротехническая («Бош АГ», «Бэр» «Мале»), авиационная (Дорнер-Верк, Хирт-Моторен ГМБХ и др.) и химическая («БАСФ АГ», «Цельштоф АГ» и др.) промышленность. Но, несмотря на бурный рост «новых производств», «старые» отрасли промышленности до середины 1930-х гг. лидировали по доле занятых в них промышленных рабочих. Так, доля занятых в

химической, машиностроительной и электротехнической отраслях не превышала в 1925 г. 17% всех занятых в промышленности. В то же время доля текстильной и швейной промышленности составляла более 26% всех занятых.

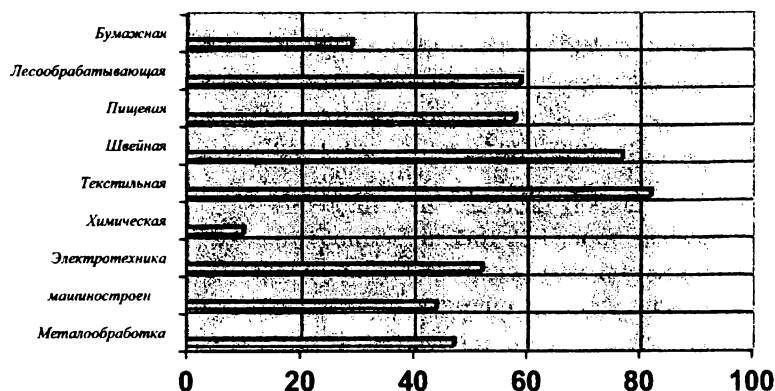


Рис. 6. Ведущие отрасли промышленности Вюртемберга по численности занятых в 1925 г. (тыс. чел.)

Источник: Cost, Hilde/Körber-Weik, Margot (Hrsg.) «Die Wirtschaft von Baden-Württemberg im Umbruch».

Первая мировая война, экономическая рецессия, а затем мировой экономический кризис, если и оказали влияние на развитие индустриализации в регионе, то совсем незначительное. Последующая за тем милитаризация Германии «усилила» промышленный сектор новыми производствами. Численность занятых в производственном секторе возросла в период 1925-1939 гг. более чем на 150 тыс. чел., особенно в отраслях машиностроения и электротехники.

В 1930-е гг. промышленность Баден-Вюртемберга выигрывала за счет военных заказов, моторизации гражданского и военного сектора. Индустриализация Вюртемберга шла в это время высокими темпами. В 1927 г. регион по доле занятых в промышленности сравнивался с ведущими прусскими промышленными областями, а в 1939 г. превзошел их. В том же году машиностроительная отрасль выходит на первое место по численности в ней занятых

(122 тыс. чел.), опережая, таким образом, текстильную (100 тыс. чел.) и швейную (75 тыс. чел) промышленность.

Баден в отличие от Вюртемберга развивается в это время более медленными темпами. Число занятых в промышленном производстве здесь в 1939 г. лишь на 30 тыс. превышало уровень 1907 г. По показателям занятых в новых отраслях, Баден уступал на порядок Вюртембергу, за исключением химической промышленности. Здесь необходимо отметить, что регион Баден получал в этот период значительно меньше государственных военных заказов, чем Вюртемберг, в связи с его приграничным положением. Территория Бадена рассматривалась верхушкой национал-социализма как будущая зона активных военных действий. Поэтому ему отводилась побочная роль в развитии оборонного комплекса страны. В 1937 г. доля Бадена в военных заказах Германии составляла всего лишь 2%. В это время многие крупные военные предприятия Бадена в массовом порядке переносят свои производства в восточные районы Германии, в т.н., по выражению К. Гаусгофера, *Hinterland*. Поток государственных заказов сокращается не только в производство вооружений и военной техники, но и в текстильную и кожевенно-обувную промышленность. В Бадене стремительно растет безработица и отток населения в другие регионы. По данным статистики в 1939 г. Баден покинуло около 15 тыс. рабочих предприятий металлообрабатывающей промышленности²¹. Наоборот, в Вюртемберге, считавшемся одним из форпостов военного комплекса национал-социалистической Германии, людской приток в период 1933-1939 г. превышал 75 тыс. чел. Однако ситуация в развитии военного комплекса Бадена резко изменяется сразу после удачной французской кампании и подготовкой войны с СССР. С 1940 г. промышленность Бадена становится все более милитаризированной. В 1941 г. на производстве вооружений было задействовано около 15% промышленных рабочих региона, что превышало среднегерманский уровень (10%)²². В последующие военные годы роль Бадена в производстве военной техники и вооружений еще более возросла.

²¹ Peter. R. NS-Wirtschaft in einer Grenzregion. Die Badische Rüstungsindustrie im Zweiten Weltkrieg. In *Regionalen Eliten zwischen Diktatur und Demokratie. Baden und Württemberg 1930-1952.* – München, 1993. – S. 72.

²² Peter. R. NS-Wirtschaft in einer Grenzregion. Die Badische Rüstungsindustrie im Zweiten Weltkrieg. In *Regionalen Eliten zwischen Diktatur und Demokratie. Baden und Württemberg 1930-1952.* – München, 1993. – S.73

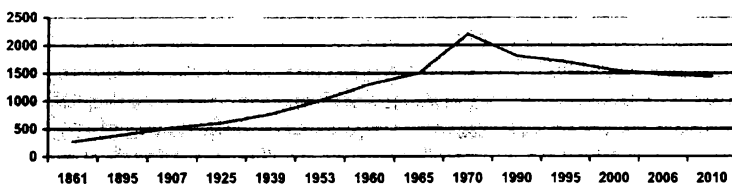


Рис. 7. Динамика численности занятых в промышленности Вюртемберга в период 1861-2010 гг., в тыс. чел.

Источник: Cost, Hilde/Körber-Weik, Margot (Hrsg.) Die Wirtschaft von Baden-Württemberg im Umbruch. Stuttgart, 2002.

Ускоренное развитие Вюртемберга вызывало восторг идеологов национал-социализма. Вюртемберг считался показательным регионом Германии, где царила гармония между заводскими рабочими и хозяевами предприятий (историки указывают, что Вюртемберг, в отличие от Бадена, за всю свою историю ни разу не был охвачен «бурными революционными настроениями»), как регион с сильным сельским хозяйством и относительно зажиточным населением. Во время мирового экономического кризиса в начале 1930-х гг. Вюртемберг имел самую низкую в Германии долю безработных, чем заслужил особое внимание со стороны политической элиты.

Поиск причин и факторов, оказавших влияние на экономический рост и социальную стабильность Вюртемберга, приводил исследователей к выводу, что только благодаря социальным и культурным особенностям (для тогдашних идеологов – бесценные доказательства расового превосходства), специфическому менталитету населения Вюртемберга, с его протестантской, отчасти, пиетистской этикой, восхвалявшей бытовой порядок, трудолюбие, умеренность, дисциплину, стало возможным формирование сильного региона. К факторам побочным, но также существенным, относили: юридические особенности наследования родительского имущества и земли, в котором все имущество делилось поровну между наследниками, что вело, с одной стороны к переходу к мелкому землепользованию, интенсивному сельскому хозяйству, с другой – к созданию «армий» лишних людей, безземельных крестьян, которые нашли свое применение в нарождающейся индустрии. Синтез аграрного и ремесленного труда сделал население Вюртемберга первоклассной и одновременно дешевой рабочей силой. В 1930-е гг.

был даже разработан проект «дуближа» экономической модели Вюртемберга на районы Восточной Пруссии, с целью развития ее хозяйства и приостановления оттока населения. Проект «Вюртемберг-Восточная Пруссия» возглавил экономист из Тюбингена Э. Прайзер. Однако его осуществление было прервано разразившейся Второй мировой войной.

По окончании Второй мировой войны, Баден и Вюртемберг (с 1952 г. Баден-Вюртемберг) испытали второй экономический взлет, который экономисты называют немецким «экономическим чудом». Многие крупные предприятия региона разрослись до мультинациональных концернов, чьи имена известны практически каждому взрослому жителю нашей планеты. С другой стороны, некоторые крупные зарубежные ТНК открыли здесь свои филиалы и производственные линии. Концентрации промышленности в регионе способствовали также перенос сюда производственных линий известных фирм из советской зоны («Карл Цейс», например), а также создание новых промышленных предприятий немецкими переселенцами из стран Восточной Европы.

Таблица 3

Изменение доли занятых в отраслях обрабатывающей промышленности Баден-Вюртемберга 1875-2010 (%)

| Отрасли промышленности | 1875 | 1907 | 1950 | 1970 | 1990 | 2005 | 2010 |
|--------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Машиностроение | | | 12 | 17 | 19 | 22 | 24,2 |
| Автомобилестроение | | | 7 | 11 | 16 | 20 | 19 |
| Электротехника, оптика | | | 13 | 22 | 21 | 16 | - |
| Текстильная и швейная промышленность | 40 | 29 | 21 | 13 | 6 | 3 | 1,9 |
| Бумажная и кожевенно-обувная | 5 | 8 | 4 | 4 | 3 | 6 | 2,4 |
| Лесная и деревообрабатывающая | 12 | 10 | 5 | 3 | 3 | 1 | 1,2 |
| Химическая | 1 | 1 | 4 | 4 | 5 | 5 | 4,9 |
| Пищевая | 18 | 17 | 4 | 4 | 4 | 5 | 5,2 |
| Другие | 24 | 35 | 30 | 22 | 23 | 22 | 41,2 |

Источник: Statistisches Landesamt Baden-Württemberg²³

²³ Электронный адрес: <http://www.statl.bwl.de>

Кроме того, невысокие зарплаты, наличие высококвалифицированных кадров, отсутствие классовой борьбы были привлекательными факторами для предпринимателей из всех регионов Германии. В регионе формируются и развиваются три мощных промышленных кластера, которые и по сей день определяют хозяйственный профиль Баден-Вюртемберга. Это – общее машиностроение, автомобилестроение, электротехника. Именно в них действуют наиболее крупные концерны, которые экспансировали свои производства далеко за пределы Баден-Вюртемберга. Компании «Bosch AG», «Daimler AG», «Mahle AG» – одни из многочисленных предприятий Баден-Вюртемберга, относящие себя к т.н. глобальным игрокам. Их филиалы открыты во многих странах мира. С другой стороны, отдельные крупные иностранные предприятия разместили в Баден-Вюртемберге свои производства и исследовательские центры. В Штутгартской агломерации находятся предприятия американских концернов IBM и HP, французская компания – Alcatel-Lucent, Thales, швейцарские – Maggi и Кнопт и многие др.

Баден-Вюртемберг превратился в один из самых экономически мощных и социально стабильных регионов Германии. Показатели самого низкого уровня безработицы на территории ФРГ свидетельствуют об успехе экономической политики, проводимой региональным правительством. Это отразилось также на росте численности населения Баден-Вюртемберга. В период с 1952 по 2010 гг. население здесь увеличилось на 60% (с 6,7 до 10,7 млн чел.), что ставит Баден-Вюртемберга на первое место среди федеральных земель Германии. Рост населения обеспечивался, в первую очередь, за счет притока сюда населения из других федеральных земель Германии. За один лишь период 1990-2010 гг. население Баден-Вюртемберга выросло на 1 млн чел. и не только за счет восточных немцев, но и также за счет жителей северных федеральных земель, российских немцев, иностранцев. По прогнозам, численность населения Баден-Вюртемберга в 2015 г. превзойдет 11 млн. При этом, доля жителей, родившихся вне ФРГ или имеющих родителей-мигрантов, заметно увеличится.

3.2. Баден-Вюртемберг и глобализация мировой экономики

Процессы глобализации хозяйственной деятельности оказывают все большее влияние на экономическое развитие регионов Европы.

Изменение политической ситуации в мире в начале 1990-х гг., либерализация международной торговли, технический прогресс ускорили процессы «сжатия» мирового хозяйства. Это нашло свое отражение в росте показателей товарооборота между странами мира, проникновением, отчасти, взаимопроникновением национальных хозяйственных структур в экономическую сферу других стран. Открытие границ усилило конкурентную борьбу как среди ТНК, так и между регионами мира: борьбу за успех, за экономическое процветание. Компании вынуждены менять стратегии развития, делая упор на наукоемкие продукты, рационализацию производства и логистики, на глобальный аутсорсинг. Это ведет к «ломке» отраслевой и секторальной структуры хозяйства стран и регионов, к изменениям в социальной структуре населения. Многие старопромышленные отрасли не выдерживают конкуренции со стороны более дешевых производителей и вынуждены искать новые штандорты для своей деятельности. Так, баден-вюртембергская текстильная промышленность уже на протяжении последних десятков лет характеризуется сокращением производства. Многие известные немецкие швейные, кожевенно-обувные концерны («Adidas», «Puma», «Rieker», «Salamander») отказываются от производства внутри страны и переходят к стратегии создания дочерних предприятий в регионах с низкими производственными издержками. В компетенции немецких отделов остается управление, планирование, маркетинг, дизайн, НИОКР. Так, спортивная одежда и обувь марки «Adidas» на 96% производится в странах Азии, но разрабатываются новые модели – в Германии и США. Доктрина перехода от производства товаров к производству идей в крупных немецких швейных и обувных концернах прямо отразилась на численности занятых в них. Так, известная на весь мир производственная марка «Salamander» насчитывающая в середине 1960-х гг. десятки тысяч занятых, имела в Германии в середине 2007 г. около 40 сотрудников, занятых лишь в сфере управления.

Наличие в мире регионов с дешевой и глубоко мотивированной рабочей силой, с одной стороны, с другой – регионов, с быстрорастущими национальными рынками, стимулирует рост инвестиций из Баден-Вюртемберга. Они направляются на создание новых производственных и дистрибутивных предприятий в виде совместных фирм или собственных филиалов за рубежом. Экспансивная деятельность регионального капитала отражается на

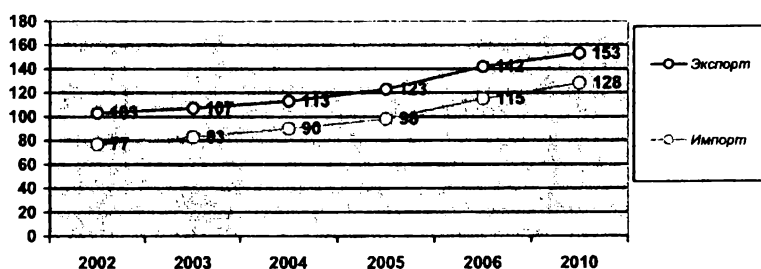
показателях прямых иностранных инвестиций, отток которых в 2008 г. почти на 40 млрд евро превышал приток. Более 40% региональных предприятий можно отнести к категории ТНК. Дочерние или совместные предприятия «Bosch», «SAP», «Daimler» и др. действуют в десятках стран мира, а число их сотрудников измеряется сотнями тысяч. В одной только Индии насчитывалось в первой половине 2008 г. около 350 компаний из Баден-Вюртемберга; более 60 компаний осуществляли собственное промышленное производство²⁴.

Высокие показатели внешней торговли Баден-Вюртемберга складываются во многом за счет интенсивной внутрифирменной торговли по каналам производственных цепей. По данным статистики, около 40% комплектующих деталей, необходимых для сборки автомобиля «Мерседес» на заводах «Daimler» в Штутгарте, поступают из других регионов мира. Доля продукции автомобилестроительной индустрии занимает второе место в структуре импорта Баден-Вюртемберга. В 2010 г. автомобильный регион №1 в Европе – Баден-Вюртемберг – импортировал продукции автоиндустрии на сумму, превышающую 10 млрд евро. В то же время экспорт автомобилей и их компонентов превышал 34,6 млрд евро. Упомянутый уже концерн «Daimler» отправляет каждую ночь два железнодорожных состава с автомашинами и автомобильными комплектующими от центрального рассылочного пункта компании в Унтертюркхайме (г. Штутгарт) до немецкого порта Бремерхафена, откуда они поступают в другие регионы мира. В аванпорты Штутгарта – Роттердам и Антверпен – автомобильные комплектующие (моторы, ходовые части, оси) поступают водным путем: три раза в неделю контейнеры, загруженные деталями для автобусов, легковых и грузовых автомобилей марки «Мерседес», транспортируются судами речного флота по рекам Неккар и Рейн вплоть до портов назначения. Детали, узлы и модули предназначены для заводов-филиалов в Северной и Южной Америке, в Азии и ЮАР.

Деятельность региональных ТНК способствует все большей интеграции Баден-Вюртемберга в глобальную экономическую систему. Баден-Вюртемберг превращается в т.н. «глобализированный регион» – в регион с высокой зависимостью местной экономики от экспорта товаров и услуг в зарубежные страны, с относительно высокой долей занятых на предприятиях иностранных ТНК, с

²⁴ «Stuttgarter Zeitung». № 160. 11.07.2008

«набором» собственных ТНК, имеющих здесь свои «командные посты», центры НИОКР и оперирующие по всему миру. Особенно значительную роль играет Баден-Вюртемберг в глобальной системе промышленного производства. Регион не только производит промышленные товары для внутреннего и внешнего рынка, но также является одним из лидеров в мире по инновационному развитию отдельных отраслей, прежде всего: автомобилестроения и электротехники. Тесная взаимосвязь науки и промышленного производства усиливает конкурентоспособность региона, делает его продукцию инновационной, современной, привлекательной для покупателей. Неслучайно и то, что регион занимает лидирующее положение по экспорту промышленных товаров. В 2010 г. федеральная земля экспортировала товаров на сумму около 153 млрд евро, что составляло около 2% глобального экспорта. Доля Баден-Вюртемберга в экспорте Германии равнялась 16%. По этому показателю он уступал только федеральной земле Северный Рейн-Вестфалия (160 млрд).



**Рис. 8. Внешняя торговля Баден-Вюртемберга
в период 2002-2010 гг., млрд евро**

Источник: Statistisches Landesamt Baden-Württemberg²⁵

Рост регионального экспорта оказал значительное влияние на темпы роста ВВП региона (в 2010 г. – 5,5%). Зарубежный спрос на продукцию автомобильной промышленности Баден-Вюртемберга на более чем 80% превосходил спрос на внутреннем рынке. Это было

²⁵ Statistisches Amt Baden-Württemberg. Электронный адрес: <http://www.statistik.baden-wuerttemberg.de/>

характерно и для других отраслей промышленности региона. Внутренний спрос в Германии невысок. Так, 2007 год был отмечен самым низким показателем продаж автомобилей на территории Германии с момента ее объединения в 1990 г. Низкий внутренний спрос заставляет предпринимателей все более ориентироваться на внешний рынок, что отражается на росте инвестиций в другие страны и экспорте. Так, в период 1995-2005 гг. ежегодный рост экспортируемых товаров составлял 7%, что более чем в два раза превышало рост ВВП региона.

Из ведущих стран-импортеров продукции Баден-Вюртемберга в 2010 г. необходимо отметить США (8,8%), Францию (8,2%), Швейцарию (8,2%), Нидерланды (7,3%), Италию (5,5%), Великобританию (5,1%). На страны ЕС в целом приходится более 63% экспорта Баден-Вюртемберга. В последние годы выросла роль КНР и России как новых рынков сбыта продукции региона. Объем экспорта в эти страны имеет наибольший рост. Так, в Россию он увеличился в 2007 г. на 25%, в Китай на 19,7%. В то же время экспорт товаров в Великобританию, Италию, Бельгию и ряд других стран сократился.

Как мы уже упоминали, основными статьями экспорта региона является продукция автомобилестроения, электротехника и электроника. Эти отрасли относятся к наукоинтенсивным отраслям хозяйства, с высокими затратами на НИОКР. Исследования показывают, что существует определенная зависимость между уровнем расходов на НИОКР и экспортной квотой предприятия, а именно, – экспортная квота предприятия растет одновременно с ростом его расходов на НИОКР. Так, экспортная квота предприятий, инвестирующих менее 5% от оборота капитала на НИОКР, не превышает 12%. Предприятия с расходами на НИОКР выше 5% демонстрировали экспортную квоту, превышающую 22%. Инновационные продукты остаются основой экспорта Баден-Вюртемберга.

Большую часть импорта Баден-Вюртемберга в 2010 г. составляла продукция обрабатывающей промышленности. Это изделия химической и фармацевтической промышленности (27,3 млрд евро), автомобилестроения (10,2 млрд), товары электронной и электротехнической отрасли (13,4 млрд), общего машиностроения (15,9 млрд евро). Большая часть продукции импортировалась в Баден-Вюртемберг из стран Европы и США. Из

главных стран-экспортеров продукции в Баден-Вюртемберг нужно отметить Швейцарию (9,1%), США, Францию (каждая по 8%), Италию (7,1%) и др.

Глобализация экономической деятельности Баден-Вюртемберга выражается не только в росте экспорта промышленной продукции и услуг, но и в миграции производств в другие страны. Так, в основном, крупные фирмы Баден-Вюртемберга имеют свои производственные мощности, филиалы, дочерние предприятия в других странах мира. Их доля составляет около 41% всех предприятий промышленности и сферы услуг региона. Таким образом, большая часть компаний Баден-Вюртемберга (59%) пока еще не имеет филиалов за рубежом; в основном это малые и средние предприятия, ориентированные на внутренний рынок, на обслуживание местного населения. Что касается отдельных отраслей, то здесь показатель транснационализации сильно варьируется по секторам и отраслям хозяйства. Наиболее транснационализированной является автомобилестроение Баден-Вюртемберга. В нем около 70% компаний имеют зарубежные филиалы. В электротехнике этот показатель составляет 55%; в техническом консалтинге – 50%; в правовом консалтинге – 33%; в информационных и телекоммуникационных услугах – 30%; в оптовой торговле – 28%. Из этого вытекает, что промышленность имеет больший уровень транснационализации, чем компании сферы услуг.

Показателем, определяющим уровень транснационализации компаний региона, является объем их прямых иностранных инвестиций. В 2008 г. объем прямых иностранных инвестиций компаний Баден-Вюртемберга за рубеж превысил 125 млрд евро, что составляло 35% от ВВП региона. Таким образом, квота иностранных инвестиций региона превосходила на 4% средний показатель по Германии, но была значительно ниже, чем средний показатель по ЕС (37%) и сильно уступала квоте в Бельгии, Люксембурге, Швеции, где она превышает 60%. Из ведущих стран-получателей инвестиций наибольший вес имели страны ЕС (Нидерланды, Франция), США (21,5 млрд евро), Бразилия (2,9 млрд евро). Крупными реципиентами инвестиций являлись также новые страны-члены ЕС, Китай, Россия, Турция. Основной причиной финансовых инвестиций в другие страны является, по данным опроса баден-вюртембергских предпринимателей, стратегия освоения и закрепления своих позиций на новых (КНР, страны Восточной Европы), а также старых (США,

ЕС 15) региональных рынках. Львиная доля инвестиций компаний региона (около 50%) вкладывается в акции других зарубежных компаний, в большинстве случаев компаний-конкурентов, действующих на рынке схожих производств. Так, одним из значительных приобретений баден-вюртембергской компании SAP, специализирующейся на производстве программ для сферы бизнеса, стала в 2007 г. покупка пакета акций французской компании «Бизнес объект» (Business Objects) на сумму 4,9 млрд евро. Слияния и поглощения – главные статьи инвестиций.

Более 20% прямых инвестиций идут на создание промышленных предприятий в других странах. Не только крупные концерны («Bosch», «Daimler», или трудоинтенсивные компании текстильной, швейной и коженно-обувной промышленности) инвестируют в создание новых производств за рубежом, но средние и малые по численности занятых фирмы общего машиностроения, электротехники, автомобилестроения. В экономической литературе это явление получило название «утечки рабочих мест». По данным Федерального статистического бюро ФРГ в Висбадене из Германии в период 2001-2006 гг. «эмигрировало» 188 тыс. рабочих мест. Из них 60% приходилось на новые страны-члены ЕС, 36% на Китай²⁶. В 2007 г. крупные промышленные предприятия региона создали подавляющее большинство рабочих мест в своих зарубежных филиалах. Компания «Bosch AG» трудоустроила за рубежом более 8 тыс. специалистов; у себя дома, в Баден-Вюртемберге – 2 тыс. чел. У некоторых крупных концернов региона эти показатели были еще выше.

Таблица 4

**Создание рабочих мест на территории ФРГ и зарубежом
промышленных компаний Баден-Вюртемберга в 2007 г.**

| Компания | Новые места в ФРГ (чел.) | Новые места зарубежом (чел.) |
|--------------------|-------------------------------------|---|
| Robert Bosch AG | 2000 | 8000 |
| Mahle | 335 | 9011 |
| ZF Friedrichshafen | 1300 | 1700 |
| Voith | 1050 | 1250 |
| SAP | 535 | 3601 |
| Trumpf | 272 | 307 |

²⁶ Stuttgarter Zeitung №33 8.02.2008

| | | |
|---------|------|------|
| Porsche | 400 | 100 |
| Würth | 1006 | 2005 |

Источник: Stuttgarter Zeitung № 51 2008

Как мы уже отмечали, основная причина оттока рабочих мест – захват новых рынков сбыта. Высокие производственные издержки внутри наукоемких отраслей, по мнению региональных экономистов, не играют существенной роли при принятии решений о передислокации производства. Однако экономические реалии последних лет заставляют усомниться в правильности этого утверждения. Многие наукоинтенсивные предприятия в области ИТК, микроэлектроники, автомобильной промышленности, успешно ведущие свою деятельность на мировых рынках, несмотря на растущие показатели, закрывают свои предприятия в Германии и открывают их в других, более «удобных» местах. Так, мюнхенский концерн «Эпкос», специализирующийся на производстве электронных компонентов и имеющий один из своих заводов в Бадсн-Вюртемберге (г. Хайденхайм), 80% своих производственных мощностей разместил в Индии и Китае. Причина – высокие производственные издержки в Германии. По данным компании, на 20% персонала, работающего в Германии, приходится 2/3 всех расходов компании на зарплату. В 2007 г. руководством компании были запланированы очередные сокращения персонала в немецких центрах и в то же время создание новых рабочих мест в Китае и Малайзии. Даже такие наукоемкие сферы, как НИОКР и управление, ожидает, наверное, закрытие и перенос в другие страны. По словам директора компании Г. Пегамы, через 10-15 лет компания полностью сменит место прописки и перенесет штаб-квартиру в одну из азиатских стран. Другой пример – это история филиала финской компании «Nokia» в г. Бохум. Одно из рентабельнейших предприятий концерна было окончательно закрыто в июне 2008 г. Решение о закрытии предприятия было оглашено в январе 2008 г., и с этого времени коллектив завода пытался изменить постановление руководства концерна. Однако все мероприятия, направленные против этого решения (вплоть до бойкота населением продукции «Nokia»), закончились неудачно – завод в Бохуме закрыли и одновременно открыли новый филиал в румынском городе Клуж-Напока. Логика действий руководства проста: Германия – слишком дорогой, социально защищенный штандорт. Румыния, напротив, –

дешевый и одновременно социально незащищенный регион. Неслучайно поэтому Румыния известна в мире как излюбленный штандорт немецких компаний. В 2007 г. там действовало более 14 тыс. немецких фирм, на которых работало 90 тыс. граждан Румынии.

В г. Ульме, где расположен исследовательский центр концерна «Nokia», более 300 специалистов с тревогой ожидают своей дальнейшей судьбы. Они помнят, как здесь же, на территории научного парка в 2006 г. был закрыт центр НИОКР компании «BenQ»; ходят слухи о предстоящем закрытии исследовательского центра концерна «Daimler». Научно-исследовательская и опытно-конструкторская деятельность тоже стремится найти более удобные штандорты. Данные примеры невольно ставят вопрос о границах экономической глобализации, о стратегической уязвимости многих региональных проектов, когда даже такие наукоемкие отрасли, как микроэлектроника, производство компьютеров, а также связанные с ними исследования и разработки, не застрахованы от глобального аутсорсинга и офшоринга. История развития Силиконовой долины в США – наглядный пример этого. За последние 20 лет уровень наукоемкости предприятий в ней значительно вырос. То, что раньше определяло «лицо» Силиконовой долины (производство компьютеров, принтеров, полупроводников, электронных компонентов), на сегодняшний день лишь жалкий отголосок грандиозного прошлого. В Китае, во Вьетнаме или на Филиппинах их можно произвести с куда меньшими издержками. Поэтому компании Силиконовой долины занимаются тем, чем пока не могут заниматься вьетнамские, филиппинские, тайландские и большинство китайских фирм, а именно, – НИОКРом, планированием, управлением. Очевидно, что и в Германии отрасли массового производства, будь то швейная промышленность или микроэлектроника, не имеют какого-либо будущего: слишком уж дорогая рабочая сила здесь. Также НИОКР, ориентированный на оптимизацию производственных процессов, будет располагаться непосредственно вблизи производства. Поэтому «центры развития» будут неразлучными спутниками серийных, трудоинтенсивных производств в их бесконечном движении от одного штандорта к другому в этом глобализированном мире без границ. Стратегические научные исследования и разработки будут и в дальнейшем оставаться прерогативой лишь отдельных регионов, хотя и они поставлены

сейчас в жесткие рамки глобальной конкуренции. В них также наблюдаются процессы концентрации ресурсов: капитала, людей, техники. Кроме того, каждый последующий шаг в инновационном развитии требует еще больших материальных и духовных затрат. В результате этого некоторые штандорты НИОКР будут вынуждены прекратить свое существование, в пользу эффективного использования имеющихся ресурсов. Для Баден-Вюртемберга это означает рост науко-, знаниеинтенсивных отраслей, требующих уникальной квалификации и высокого качества труда. Поэтому высококлассный НИОКР, дизайн, маркетинг, управление и планирование производства и сбыта, а также точечное, инновационное машиностроение и в дальнейшем будут составлять экономический базис страны.

Это подтверждают и недавние опросы более 1200 директоров машиностроительных компаний ФРГ – лишь 4% из опрошенных планируют переносить свой НИОКР в более дешевые зарубежные страны. 23% считают, что зарубежные исследования и разработки, проводимые немецкими компаниями, будут сокращаться, и в то же время они будут расти на территории ФРГ²⁷. Таким образом, будущее региона Баден-Вюртемберг будет определяться не в рамках глобальной производственной промышленной сети, а в рамках глобальной системы производства высокостоймых, науко-, знаниеинтенсивных услуг.

Развитие интегрированного в мировое хозяйство региона невозможно представить без современной транспортной инфраструктуры, без новейших систем коммуникаций, транспортных и логистических предприятий. Новые экономические реалии, связанные с расширением ЕС и усилением товарооборота между Востоком и Западом, сделали Баден-Вюртемберг важным звеном в транспортной системе объединенной Европы. Особую роль здесь играет автомобильный транспорт, предназначенный для ближних и средних перевозок. На сегодняшний день автомагистрали федеральной земли являются одними из самых загруженных среди земель ФРГ. Частые автомобильные пробки стали повседневностью в Баден-Вюртемберге. Причина этого не только в возросших транспортных потоках, но и в дорожной инфраструктуре, не отвечающей требованию времени. Так, по протяженности автобанов (скоростных шоссе) Баден-Вюртемберг (1037 км) уступал Баварии

²⁷ «Maschinenbauer weiten Forschung im Inland aus». Stuttgarter Zeitung. № 271. 2006

(2376 км), Северной Рейн-Вестфалии (2172 км) и Нижней Саксонии (1398 км). По показателям густоты автомагистралей (29 км на 1000 км²), уступал Саару, Гессену, Северному Рейну-Вестфалии и Баварии. На отдельных участках скоростных шоссе число движущихся автомашин превышает 50 тыс. автомобилей в сутки. Так, участки Мангейм-Хайльброн, по которому проходит транспортная ось «Запад-Восток» и Базель-Карлсруе (европейская ось «Юг-Север») – самые транспортно напряженные в регионе.

Развитие инфраструктуры требует также и железная дорога. Через Баден-Вюртемберг проходят важнейшие трансевропейские транспортные коридоры: Лион-Роттердам и Париж-Будапешт. Однако скорость движения составов на баден-вюртемберском этапе ниже, чем во Франции. Причина этого в чрезмерной загруженности немецких железных дорог. В связи с этим планируется построить дополнительную сверхскоростную дорогу на маршрутах Штутгарт-Ульм и Базель-Карлсруэ. Предполагается также строительство нового железнодорожного вокзала в Штутгарте и скоростной магистрали к аэропорту и выставочному комплексу Баден-Вюртемберга. Грандиозные планы уже получили громкое название «Штутгарт 21». Проект, который широко рекламируется земельным и городским правительством, призван превратить город в глобальную метрополию, с ультрасовременной транспортной инфраструктурой, телекоммуникациями, с привлекательной для жизни городской средой. Однако реализация грандиозных планов уже сейчас, на начальном этапе испытывает огромные трудности. Это связано с тем, что для осуществления проекта требуются гигантские инвестиции в размере 4,5 миллиардов евро. Огромные государственные расходы ставят вопрос о его целесообразности. В 2006 г. была создана гражданская инициатива по пересмотру планов регионального правительства. Было собрано несколько сотен тысяч подписей против планируемого строительства. С 2010 г. гражданская инициатива превратилась в массовое движение. Два раза в неделю проходили демонстрации, требующие закрытия проекта. В сентябре 2010 г. отношения между региональным правительством и гражданским движением, к которому присоединились многие видные региональные личности, обострились, что привело к стычкам и неоправданному насилию со стороны полиции. Эти и другие события, связанные со строительством нового железнодорожного вокзала, а также с методами принятия решений политической элитой

и требованиями граждан более открытого и демократического общества, привели к тому, что правящая в Баден-Вюртемберге более 50 лет партия ХДС проиграла земельные выборы коалиции СПГ-Зеленые в марте 2011 г. Баден-Вюртемберг стал первой в Германии федеральной землей, где министр-президент является представителем экологической политической партии. Однако проект «Штутгарт 21» не снят с повестки дня. Дальнейшая судьба проекта неясна. Главный инвестор – немецкое акционерное общество железных дорог – требует от земли Баден-Вюртемберг огромные компенсации, если проект будет остановлен. С другой стороны, новое правительство навряд ли сумеет пережить следующие выборы, если оно не «закроет» проект.

Важную роль в транспортной системе региона играет внутренний водный транспорт. Хотя транспортная напряженность на участке среднего Неккара несравнимо спокойнее, чем, например, на среднем Рейне, значение речного флота в грузообороте региона огромно. Благодаря системе шлюзов на р. Неккар здесь возможна непрерывная транспортировка грузов вниз и вверх по его течению. В промышленное «сердце» Баден-Вюртемберга г. Штутгарт доставляется водным путем нефть и нефтепродукты (1 млн тонн в 2007 г.), чугун, сталь, металлолом (440 тыс. тонн), строительные материалы (338 тыс. тонн). В обратном направлении транспортируются как продукты, подлежащие утилизации, так и изготовленные в регионе промышленные товары и полуфабрикаты. Для этого в штутгартском порту в 1993 г. был построен контейнерный терминал (SCT), так как именно в контейнерах осуществляется перевозка этих грузов. В 2007 г. его грузооборот составил 19061 контейнеров²⁸. Большая часть экспортируемой продукции – узлы, компоненты, комплектующие изделия автомобилестроения. Компания «Daimler» перевозит 33% своей продукции по внутренним водным путям. Главным направлением их передвижения являются Роттердам и Антверпен. Через них идут главные потоки грузов «Daimler» в другие регионы мира. По данным компании, использование речной флотилии позволило в период 2004-2007 гг. сэкономить более 4500 автомобильных рейсов и предотвратить выброс в атмосферу более 4 тыс. т. углекислого газа²⁹.

²⁸ «Kein Stau auf dem Wasser» Stuttgarter Zeitung, № 163 2008

²⁹ «Motoren per Schienen und Schiff in die ganze Welt» Stuttgarter Zeitung, № 33 2008

Возросло также значение воздушного транспорта в региональных пассажирских и грузовых перевозках. Аэропорт Штутгарт – один из самых динамично развивающихся аэропортов Германии. По количеству прибывших пассажиров он занимал в 2006 г. 4 место в Германии (5 млн чел), уступая лишь Франкфурту (26 млн чел.), Мюнхену (15 млн) и Дюссельдорфу (8 млн чел.). Аэропорт Штутгарт имеет регулярное воздушное сообщение с более чем 40 странами мира, в том числе и с РФ.

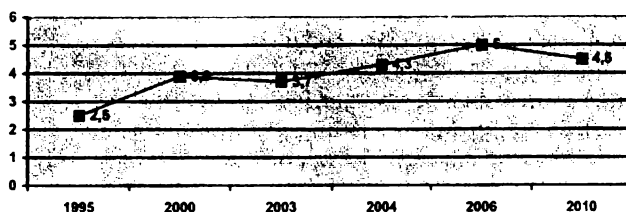


Рис. 9. Динамика численности прибывших пассажиров в аэропорт Штутгарт в период 1995-2010 г., млн чел.
Источник: Statistisches Amt Baden-Württemberg 2011

Дальнейшее развитие аэропортного предприятия связано со строительством второй взлетной полосы, способной принимать более крупные самолеты. Так же, как и планируемый «Штутгарт 21», этот проект встречает сильное сопротивление со стороны населения, проживающего вблизи аэропорта.

Резюмируя данный раздел, нужно еще раз подчеркнуть, что Баден-Вюртемберг относится к тем регионам мира, которые, несомненно, выигрывают от глобализационных процессов. Региональная экономика все больше ориентируется на мировое хозяйство, на внешний рынок. Упор делается на развитие наукоемких отраслей, создание сетей компетенций, на тесное взаимодействие науки и производства. От этого выигрывают не только региональные предприятия, но и регион в целом.

3.3. Характеристика хозяйства Баден-Вюртемберга

Баден-Вюртемберг – крупный промышленный регион Германии. Промышленность и сегодня занимает важное, однако уже не главное место в экономике Баден-Вюртемберга. Из 5,6 млн чел., занятых в экономике Баден-Вюртемберга, в ней трудятся немного более 1,7 млн чел., или 31,4%, занятых в хозяйстве региона. Доля промышленности в ВРП составляла в 2010 г. 31,5%, что превосходило в целом среднегерманские показатели (доля промышленности в ВВП страны – 29%, среди занятых – 28%). Процессы деиндустриализации хозяйства Германии, особенно за последние 10 лет, оказали ощутимое влияние на численность занятых в промышленности Баден-Вюртемберга. По данным статистики, доля индустрии сократилась за это время более чем на 5%. Особо заметно пострадали старопромышленные отрасли. Доля текстильной промышленности, например, в ВВП региона упала с 2,4% в 1995 г. до 1,3% в 2006 г. Численность занятых в ней, сократилось с 62 тыс. чел. до 29 тыс. чел.³⁰ Многие предприятия швейной, кожевенно-обувной, деревообрабатывающей промышленности вынуждены были свернуть свою деятельность на территории региона. Однако, несмотря на это, промышленность продолжает играть важнейшую роль в экономической жизни региона. Промышленность – это «опора» всего хозяйства Баден-Вюртемберга. Ее доля в ВВП была в 2010 г. наибольшей не только на территории ФРГ, но и всей Европы, за исключением Ирландии. Промышленность – основа не только хозяйства, но и социальной стабильности в регионе. Все большая рационализация производства, технический прогресс, глобализация не способствуют росту численности занятых в ней. Напротив, численность занятых с каждым годом сокращается и не только в старопромышленных отраслях, но и в новых, отчасти новейших областях индустрии.

Доля сферы услуг за это время, наоборот, значительно увеличилась. На сегодняшний день (данные за 2010 г.) около 3,7 млн чел. занято в этой сфере хозяйства. Торговля, социальный сервис, здравоохранение – самые крупные отрасли в регионе по числу занятых. Напротив, в сельском хозяйстве региона трудится около 1,8% всех занятых.

Таблица 5

³⁰ Statistisches Landesamt Baden-Württemberg. Электронный адрес: <http://www.statla.bwl.de>

Доля секторов хозяйства в структуре ВВП Баден-Вюртемберга в 1976 и 2010 гг.(%)

| Сектора хозяйства | 1976 г. | 2010 г. |
|--------------------|---------|---------|
| Сфера услуг | 41,8 | 67,8 |
| Промышленность | 51,6 | 31,5 |
| Сельское хозяйство | 6,6 | 0,7 |

Источник: Statistisches Landesamt Baden-Württemberg 2011

Еще раз отметим, что Баден-Вюртемберг специализируется в производстве автомобилей, электротехники и продукции общего машиностроения. В этих отраслях было занято около 720 тыс. чел., что составляло 13% занятых в экономике Баден-Вюртемберга или более 50% занятых в промышленном производстве.

На первом месте по числу занятых стоит *машиностроительная отрасль*, объединяющая сотни различных производств. Германия традиционно является одним из главных в мире производителей машин. По производству промышленных машин ФРГ занимает второе место в мире, уступая только США. В 2007 г. в Германии было произведено машин на сумму 207 млрд евро (США – 257 млрд евро). По экспорту машин Германия является мировым лидером. На нее приходится около 19% мирового рынка этой продукции.

В Баден-Вюртемберге производство машин является одной из отраслей специализации региона. Здесь в машиностроении трудилось в 2006 г. более 267 тыс. чел. Из ведущих предприятий этой отрасли можно отметить такие компании, как «Voith», «Heidelberger Druckmaschinen», «Trumpf». Наряду с высокими показателями ежегодного оборота капитала (в среднем более 2 млрд евро), они являются крупными работодателями в регионе (более 50 тыс. чел. занятых). Предприятия машиностроительной отрасли Баден-Вюртемберга характеризуют две существенные черты: во-первых, это их высокая инновационность; во-вторых, интернациональный характер их хозяйственной деятельности (большую часть своей продукции они производят для внешнего рынка). Концерн «Voith», например, более 32% своего оборота капитала в 2007 г. создал за счет заказов из азиатских стран. Особенно востребованы были гидротурбины, биореакторы, машины по производству бумаги. На сегодняшний день концерн разрабатывает силовые энергетические установки для волновых электростанций, которые могут быть использованы для энергоснабжения прибрежных регионов.

Таблица 6

**Ведущие отрасли промышленности Баден-Вюртемберга
по численности в них занятых (тыс. чел)**

| Отрасль промышленности | Численность занятых 2003 г. | Численность занятых в 2006 г. |
|--------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|
| Машиностроение | 272 | 267 |
| Автомобилестроение | 240 | 235 |
| Металлообрабатывающая | 144 | 145,5 |
| Электротехника и электроника | 198 | 193 |
| Химическая и резинотехническая | 118,1 | 115,3 |
| Бумажная и картонная | 74,8 | 68 |
| Пищевая | 61,6 | 64,9 |
| Текстильная | 34,2 | 29 |
| Мебельная | 39,3 | 33,2 |
| Стекольная, керамика | 22,3 | 20,7 |
| Горно-добывающая | 4,1 | 3,7 |

Источник: Statistisches Landesamt Baden-Württemberg 2008

Второй крупной отраслью по численности занятых является *автомобилестроение*. Автомобилестроение – визитная карточка Баден-Вюртемберга. Из 400 тыс. чел., занятых в немецкой автоиндустрии (без фирм-поставщиков комплектующих деталей), 130 тыс. чел. проживали в Баден-Вюртемберге. На регион приходится около 1/3 оборота капитала немецкой автоиндустрии. В 2006 г. в Баден-Вюртемберге было произведено более 1 млн автомобилей. Кроме того, Баден-Вюртемберг обладает самым инновационным автомобилестроением в Европе. По числу подаваемых патентных заявок из автоиндустрии он превосходит другие регионы ЕС, и, пожалуй, мира. В регионе создана плотная инновационная сеть, включающая автопроизводителей, фирм-поставщиков деталей, научно-исследовательские институты, университеты и технологические парки. 22 научно-исследовательских института ведут исследования и экспериментальные разработки в области автомобильной техники и производства автомобилей. Более 90 тыс. студентов региона обучаются на факультетах экономических и технических наук. В университетах Штутгарта, Карлсруэ, Фрайбурга открыты специальности по технологии автомобилестроения, технике автомобиля, дизайну транспортных средств и др. В регионе действуют десятки высших и профессиональных школ, ведущих

подготовку специалистов в этой области. Все это позволяет говорить о формировании здесь особого кластера, региона с очень глубокой специализацией на прикладных исследованиях, конструкторских и испытательных работах, промышленном производстве автомобилей, а также их компонентов и узлов.

Автомобилестроение представлено здесь небольшим числом крупных компаний-производителей автомобилей и множеством средних и малых компаний-поставщиков комплектующих деталей. Благодаря широкой сети предприятий-поставщиков, в сферу автоиндустрии втянуты и другие отрасли хозяйства – субпоставщики 2 и 3 порядка, компании обслуживающего сектора.

Специализация региона на выпуске автомобилей отражается и на ведущей роли предприятий автоиндустрии в экономике региона. Так, среди 50 крупнейших компаний Баден-Вюртемберга с общим оборотом капитала более 320 млрд евро в 2004 г. 15 были представлены предприятиями автомобилестроения. Их общий оборот капитала составлял более 223 млрд евро, или около 70% оборота капитала промышленных компаний Баден-Вюртемберга. Наиболее крупные компании: «Daimler A.G.», «Audi», «Porsche», «Neoplan», «Kässbohrer-Setra», «Volvo Buse Deutschland», «BBS».

Гигантом немецкого автомобилестроения, чей головной завод и штаб-квартира находятся в Баден-Вюртемберге, является концерн «Daimler». По обороту капитала он входил в 2006 г. в пятерку крупнейших компаний мира. В Германии он уступает только американскому торговому концерну «Walmart». В г. Штутгарт находится штаб-квартира концерна и его главный исследовательский центр. Из Штутгарта ведется стратегическое планирование и управление предприятиями концерна, расположенных как внутри ФРГ, так и за рубежом. В 2007 г. производственные предприятия «Daimler» действовали в 17 странах мира, а общее число занятых превышало 360 тыс. чел.

В Баден-Вюртемберге концерн имеет 8 крупных заводов с общей численностью занятых более 80 тыс. чел. Главные из них находятся в г. Штутгарте (р-н Унтертюркхайм) и г. Зиндельфингене.

Завод в Зиндельфингене является крупнейшим предприятием концерна. На нем работало в 2006 г. около 30 тыс. чел. Завод производил автомобили классов: C, E, S, CLS, Майбах и др. Завод в Унтертюркхайме – первое предприятие концерна, действующее с 1904 г. В 2006 г. на нем было занято порядка 19,7 тыс. чел. Завод

специализируется на производстве двигателей, ходовой части, разнообразных комплектующих. Из других баден-вюртембергских предприятий концерна можно отметить заводы в г. Мангейм (производство двигателей и автобусов), в г. Раштате (автомобили классов А, В), г. Гаггенау и Ульме. В г. Аффалтербах находится филиал Daimler компания «Mercedes-AMG», специализирующая на конструировании и производстве моторов для спортивных моделей компании «Daimler». Предприятие в г. Аффалтербах отличается высокая доля инженеров и исследователей среди занятых в компании.

Развитие современного производства автомобилей невозможно представить без развитой сети поставщиков компонентов и деталей, т.к. доля головного предприятия, на сегодняшний день, в общей стоимости собранного автомобиля постоянно уменьшается (в Германии около 30%) и большая часть ответственности за качество продукции ложиться на плечи компаний-поставщиков. Баден-Вюртемберг обладает самой плотной сетью поставщиков в мире. В регионе действовало более 1 тыс. фирм, работающих в этой области. Им принадлежали около 3,3 тыс. предприятий по производству автоузлов и деталей. Так же, как и крупные автоконцерны региона, фирмы-поставщики отличаются высокой инновационностью. Это отражается как в объемах финансирования НИОКР, так и в количестве подаваемых патентных заявок. В регионе самым крупным новатором является концерн «Bosch AG», который, если верить рекламе, ежедневно подает около 14 патентных заявок. Техническое совершенствование и развитие новых компонентов, узлов, модулей автомобиля возможно только на условиях тесной кооперации между компаниями-поставщиками и сборочными предприятиями. Важную роль играют также формальные и неформальные связи предприятия с исследовательскими учреждениями региона и университетами. Среди огромного числа фирм-поставщиков автокомпонентов особо выделяются: «Bosch», «Behr», «Knecht», «Mahle» и др. Оборот капитала этих фирм составил в 2004 г. более 60 млрд евро.

Здесь, конечно, нельзя не остановиться более подробно на крупном концерне из Баден-Вюртемберга – компании «Robert Bosch». Основанная в Штутгарте в 1886 г. она, с первого дня существования выбрала стратегию непрерывного улучшения продукции и изобретательства. Один из постфордистских терминов, часто употребляемых в современной экономической литературе, –

«практика непрерывных технических улучшений», характеризующий предприятия с новой системой организации труда, является важнейшим элементом стратегии фирмы уже на протяжении 120 лет. На сегодняшний день «Bosch» – это мегаконцерн, специализирующийся как на производстве автомобильных узлов и компонентов, так и на производстве бытовых приборов, промышленной электротехники. Концерн имеет филиалы в более чем 50 странах мира с общей численностью занятых 272 тыс. чел. (2007 г.). В одном НИОКР компании занято порядка 25 тыс. чел, с колоссальным исследовательским бюджетом в размере 3,6 млрд евро (2007 г.). Оборот капитала компании в последние годы заметно вырос, несмотря на охлаждение конъюнктуры на главном рынке компании – США. По итогам за 2007 г. оборот капитала концерна вырос на 6% и составил более 46,1 млрд евро. Это объясняется увеличением спроса на новых рынках компании – в КНР, Индии и странах Восточной Европы (прежде всего в России). Тенденция укрепления позиций на «новых» рынках проявляется в создании дочерних предприятий компании за рубежом, а также в росте численности занятых на предприятиях Bosch. Так, например, 75% из 11 тыс. новых сотрудников, принятых компанией на работу в 2007 г., проживали в Индии, Китае и странах Восточной Европы. По данным сайта компании, в Российской Федерации создано около 60 производственных и торговых центров «Бош АГ» с численностью занятых около 2 тыс. чел.

Таблица 7

Основные показатели деятельности концерна «Бош АГ» за 2007

| Показатели | Г. | |
|-------------------------|---------------------|----------------|
| | 2007 (млрд евро) | Изменения % |
| Прибыль | 8,0 | + 10 |
| Капиталооборот: общий | 46,1 | + 6 |
| - Автокомплектующие | 28,5 | + 4 |
| - Промышленная техника | 5,9 | + 9 |
| Бытовая техника | 11,7 | + 7 |
| Материальные инвестиции | 2,8 | + 5 |
| Инвестиции в НИОКР | 3,6 | + 9 |

Источник: Stuttgarter Zeitung 2.02. 2008

Концерн известен не только как экономический и социальный «игрок» в регионе и в стране в целом, который обеспечивает работой более 112 тыс. граждан ФРГ, но и его активной позицией по укреплению научно-технического, индустриального штандорта Германии. По его инициативе, например, был организован проект «Фабрика Знаний» (Wissensfabrik), в задачу которого входит активная популяризация научных знаний в школах и детских садах, стимулирование научного творчества детей и юношества. Эти мероприятия призваны поднять интерес у учащихся к техническим и естественно-научным дисциплинам, и, в дальнейшем, ориентировать их на выбор соответствующих профессий. По данным Союза инженеров Германии (Verein Deutscher Ingenieure) экономике не хватает порядка 95 тыс. инженеров. В 2007 г., из-за нехватки квалифицированных технических кадров, ФРГ «потеряла» около 7 млрд евро. По мнению специалистов, ситуация будет в дальнейшем еще более обостряться. Проект «Фабрики знаний» призван остановить эти негативные тенденции. В 2007 г. проектом было охвачено более 300 начальных школ с 15 тыс. учащихся. Наряду с компанией «Bosch» проект финансируют еще около 50 крупных компаний ФРГ.

Автомобильная промышленность и машиностроение Баден-Вюртемберга являются главными потребителями черных и цветных металлов, производящихся здесь, в регионе. *Производство и обработка металлов* – одна из стратегических отраслей Баден-Вюртемберга. Развитие машиностроения невозможно представить без быстрых и надежных поставок стального проката, изделий цветных металлов. Тесное сотрудничество баден-вюртемберских металлургических и металлообрабатывающих фирм с компаниями-потребителями дает возможность предприятиям эффективно использовать свои ресурсы (выпуск точных заготовок по заданным параметрам и др.), экономить на транспортных издержках, снижать потребление металла и улучшать качество продукции. Около 30% производимой из металла продукции экспортируется за пределы региона.

В Баден-Вюртемберге действует около 1500 предприятий по производству и обработке металлов. Общая численность занятых составляла в 2006 г. 144 тыс. чел, что ставит отрасль на третье место

среди промышленных отраслей региона. Оборот капитала в ней составлял в том же году почти 23 млрд евро³¹.

География размещения предприятий отрасли характеризуется довольно равномерным их распределением по всем районам Баден-Вюртемберга, с усилением концентрации в центре Вюртемберга. Здесь, в районе Большого Штутгарта (округа: Штутгарт, Бёблинген, Гёппинген, Эслинген, Людвигсбург, Вайблинген), число предприятий и занятых превышает средние показатели федеральной земли более чем в 2 раза. Здесь же находятся главные предприятия-потребители металлов – автомобилестроительные и машиностроительные заводы.

Таблица 8

Численность занятых в машиностроительной, металлургической и автомобильной промышленности по регионам Баден-Вюртемберга в 2000 г., чел.

| Регион | Машиностроение | Автомобильная | Металлургия и обработка металлов |
|--------------------------------|----------------|---------------|----------------------------------|
| Штутгарт | 119509 | 74375 | 28917 |
| Франкония | 24977 | 19034 | 13006 |
| Восточный Вюртемберг | 16679 | 6700 | 9505 |
| Средний Верхний Рейн | 13818 | 20023 | - |
| Северный Шварцвальд | 14613 | - | 13451 |
| Нижний Неккар | 26687 | 14935 | - |
| Южный Верхний Рейн | 18044 | - | 14715 |
| Шварцвальд-Баар-Хойберг | 15612 | - | 14812 |
| Высокий Рейн-Боденское озеро | 9380 | - | 11531 |
| Неккар-Альб | 17983 | 7992 | 10074 |
| Дунай-Иллер | 14903 | 8735 | 7600 |
| Боденское озеро-Верхняя Швабия | 17371 | 11509 | 7318 |

Источник: Cost, Hilde/Körber-Weik, Margot (Hrsg.) Die Wirtschaft von Baden-Württemberg im Umbruch

³¹ Statistisches Landesamt Baden-Württemberg. Электронный адрес: <http://www.stala.bwl.de>

Среди предприятий отрасли доминируют средние по размеру фирмы с численностью занятых около 100 чел. Однако в регионе действуют также и крупные предприятия. Это, например, «Wieland-group» из Ульма с численностью сотрудников превышающей более 5,8 тыс. чел., и, вторая компания – «Witzenmann-group» (3 тыс. сотрудников). «Wieland-group» – крупнейшая компания региона, специализирующаяся на производстве изделий из меди и медных сплавов. В Баден-Вюртемберге она имеет 5 заводов. Производственные предприятия компании находятся также в Великобритании (г. Бирмингем), Сингапуре, США, ЮАР и Замбии. Оборот капитала компании составил в 2007 более 2,5 млрд евро.

На 20% по сравнению с 2006 г. вырос оборот капитала компании «Witzenmann-group» из г. Пфорцхайм. Семейное предприятие с оборотом капитала более 370 млн евро – один из мировых лидеров по производству гибких металлоэлементов. Основным потребителем продукции компании является автоиндустрия. Наряду с Баден-Вюртембергом предприятия фирмы размещены еще в 17 странах мира в непосредственной близости от сборочных конвейеров японских, американских, французских автопроизводителей. Рост оборота капитала и численности занятых отмечался практически во всех компаниях отрасли, что было связано с ростом спроса на их продукцию, а также – с повышением цен на сырье. Нужно здесь также добавить, что все предприятия региона, действующие в металлургической и металлообрабатывающей отрасли широко автоматизированы и компьютеризированы, имеют высокие экологические стандарты производства.

Баден-Вюртемберг – крупный штандорт немецкой *электронной и электротехнической промышленности*. На регион приходилось около 22% из 850 тыс. занятых в электронной и электротехнической промышленности Германии.

Сектор электроники и электротехники представлен в регионе как крупными немецкими компаниями (например, «Bosch AG», «Siemens», «ABB»), так и большим число мелких и средних предприятий. В федеральной земле действуют также предприятия крупных зарубежных ТНК: «Hewlett-Packard», «IBM», «Alcatel», «Canon», «Panasonic», «Valeo» и др. Из огромного числа производств электронной и электротехнической промышленности в Баден-Вюртемберге наиболее представлены: производство автоматических систем для промышленных предприятий, электротехнических

приборов, телекоммуникационной техники, микроэлектроники, производство электронных компонентов. Количество региональных фирм отрасли превышало 1230 единиц. Только в производстве электронных компонентов действовало более 240 компаний. Большинство из них – это семейные предприятия с небольшим числом занятых. К таким компаниям относятся фирмы: «Hirschmann» (г. Неккарэнцлинген), «Pilz» (г. Остфилдерн), «Neff» (г. Бретен) и др. Общий оборот капитала предприятий электронной и электротехнической промышленности составлял в 2006 г. около 37 млрд евро. Более 50% производимой продукции экспортировалось за рубеж.

Электронная промышленность – одна из наиболее наукоинтенсивных отраслей промышленности. Средние расходы на НИОКР в отрасли превышают 4,5% от оборота капитала. В 2004 г. Баден-Вюртемберг находился на втором месте после Баварии по показателям внутренних затрат фирм электронной и электротехнической промышленности на научные исследования и разработки. В регионе общие затраты отрасли на НИОКР превышали 1,8 млрд евро. Из отраслей хозяйства Баден-Вюртемберга только автомобильная промышленность инвестировала в исследования и разработки больше (4,4 млрд евро), чем электронная и электротехническая. В регионе создана также плотная сеть научно-исследовательских институтов, университетских лабораторий, ведущие исследования в области физики полупроводников, микроэлектроники, электроэнергосистем, передачи электроэнергии. Одним из таких учреждений является НИИ Микроэлектроники, расположенный в г. Штутгарт. Всего же в регионе насчитывается 14 НИИ прямо или косвенно связанных с электротехнической и электронной промышленностью.

Еще одной крупной, наукоемкой подотраслью машиностроения, получившей развитие в Баден-Вюртемберге, является *авиа-ракетно-космическая промышленность*. Она представлена в регионе как крупными, так и малыми предприятиями. Среди крупных фирм региона можно выделить: «EADS Astrim» (космические летательные аппараты, программное обеспечение, связь), «EADS Deutschland» (электроника и радары), «Thales» (военные технологии), «Liebherr Airspace» (системы контроля и управления воздушным судном), «Airbus Deutschland» (производство деталей и узлов для самолетов). Кроме того, часть предприятий-поставщиков автомобильной

индустрии производит также продукцию АРКП (фирмы «Behr», «ZF Friedrichshafen» и др.).

Размещение предприятий АРКП в Баден-Вюртемберге имеет, с одной стороны, свои исторические корни (граф Цеппелин, Дорнер-Верке и т.д.), с другой – послевоенное развитие отрасли в рамках ЕС и НАТО с расширением производств в новых штандортах. В 1960-х гг. были созданы предприятия отрасли в г. Ульме («EADS Deutschland») и г. Лауптхайме («Airbus»), г. Фридрихсхафене (штандорт пяти крупных компаний группы «EADS»).

Баден-Вюртемберг обладает солидной научно-исследовательской и экспериментальной базой для развития авиационно-космических технологий. В Штутгарте, например, действует немецкий центр аэронавтики и космонавтики, имеющий пять самостоятельных подразделений. Кроме того, в Баден-Вюртемберге насчитывается порядка 20 НИИ интегрированных в рамках совместных исследований и разработок в авиационно-космический комплекс. К этому можно приплюсовать значительный ресурсный потенциал знаменитых баден-вюртембергских университетов, готовящих специалистов в этой области. Нигде в Германии нет такой концентрации студентов, обучающихся на факультетах авиационных и космических технологий, как в Баден-Вюртемберге (35% студентов страны). Трансферу технологий способствует также развитая сеть технологических и трансфертных центров в регионе. Одним из них является трансфертный центр Института аэронавтики и космонавтики в Лампольдсхаузе.

Химическая и резинотехническая промышленность входит также в число наукоемких отраслей промышленности. Ее доля в численности занятых, а также в обороте капитала Баден-Вюртемберга составляла 9,6%. В структуре химических производств региона доминируют «верхние этажи» отрасли, а именно, – фармацевтика (38%), производство гигиенических и санитарных средств (10,3%), производство лаков и красок (10%), пластиковых масс (8%). Доля продукции основной химии составляет 5,8%. Имеются также предприятия нефтехимии по производству синтетических волокон и каучука. Однако их доля в отрасли незначительна.

Среди 462-х компаний региона, специализирующихся на производстве химической продукции, 90% относятся к предприятиям малого и среднего бизнеса, с количеством сотрудников не

превышающим 500 чел. Среди относительно крупных компаний, действующих в регионе можно отметить: «Hoffmann-La Roche», «Degussa», «L'Oreal», «Pfizer», «Atlanta Ratiofarm», «GlaxoSmithKlein» и др. Более 45% производимой продукции идет на нужды жителей и предприятий Баден-Вюртемберга и немного более половины экспортируется в другие регионы и страны мира.

География химической промышленности Баден-Вюртемберга характеризуется ее высокой концентрацией в отдельных регионах земли. Так, более 75% занятых в отрасли приходилось на ось «Мангейм-Карлсруэ» (33,2 тыс. чел.), «Штутгарт-Хайльбронн» (21,7 тыс. чел.), а также на районы Фрайбург (16,8 тыс. чел.) и Ульм (7 тыс. чел.). В них же находились представительства крупнейших иностранных химических концернов, действующих на территории Баден-Вюртемберга.

Многие предприятия химической промышленности, особенно тонкой химии и фармацевтики, применяют в своих производственных процессах биологические организмы или их части, тем самым способствуя становлению и развитию в регионе биотехнологического комплекса. Биотехнологии единогласно считают отраслью будущего, которая должна воплотить в реальность все сокровенные мечты человека о здоровье, красоте, мечты пусть не о бессмертии, но долгой и счастливой жизни, комфорте, удовлетворенных потребностях. К тому же, биотехнологию, с ее неограниченными возможностями и безграничным рынком по праву относят к будущему «мотору» экономического роста регионов. Поэтому, неслучайно биотехнологиям уделяется столько внимания и заботы со стороны региональных и федеральных властей.

Биотехнология – технология, «пронизывающая» огромное количество разнообразных производств как современных, так и традиционных отраслей. Поэтому она является межотраслевой, междисциплинарной структурой, охватывающий отрасли химической, пищевой, текстильной, электронной и пр. промышленности, сельского хозяйства, природоохранного сектора. В биотехнологиях выделяют секторы: «красная» биотехнология (медицина и фармацевтика), «зеленая» (сельское хозяйство), «голубая» (производство пищевых добавок из морепродуктов), «белая» (промышленное использование биотехнологии), «серая» (экология). В регионе представлены практически все выше перечисленные направления.

Баден-Вюртемберг – один из крупных биорегионов Европы и Германии. По числу занятых в биотехнологиях и количеству предприятий регион находится на втором месте в Германии, уступая немного Баварии. В 2007 г. в регионе насчитывалось порядка 80 компаний, относящиеся к биотехнологической отрасли (22% от биокомпаний ФРГ), с численностью сотрудников 3,7 тыс. чел. Большинство фирм отличаются небольшим числом сотрудников – в более чем 50% из них, число работников не превышало 10 чел. Однако есть и относительно крупные фирмы, такие как: «Lion Bioscience AG» «Axaron Bioscience», «Roche», «BASF», «Merck» и др. В регионе создана также сеть технологических парков, крупных исследовательских центров, имеются значительные научные и образовательные ресурсы.

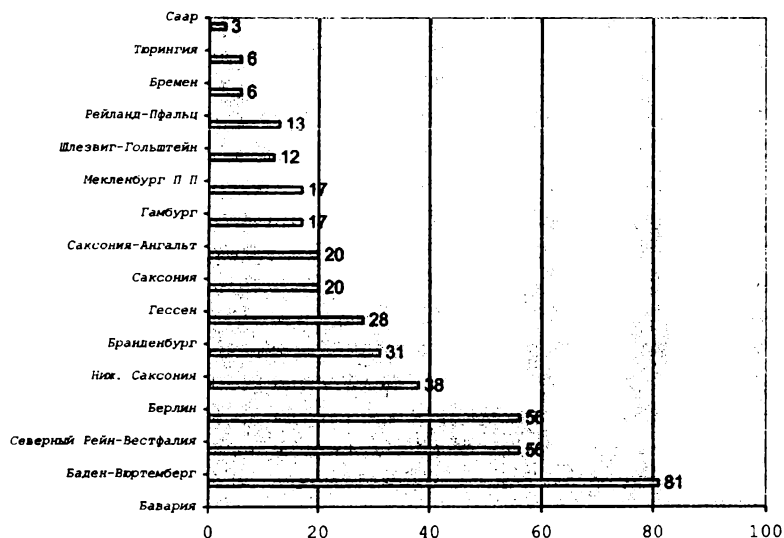


Рис. 10. Размещение биотехнологических компаний по землям ФРГ в 2006 г., шт.

Источник: Stuttgarter Zeitung № 36 2008

Среди крупных научно-исследовательских учреждений региона огромную роль в развитии биотехнологий играют: Немецкий онкологический научно-исследовательский центр (г. Гейдельберг), Немецкий центр по исследованию биоматериалов и заменителей органов человека (г. Тюбинген, г. Штутгарт), Институт

биологической кибернетики (г. Тюбинген), Европейская лаборатория по молекулярной биологии. Всего же в федеральной земле в биотехнологических исследованиях участвуют примерно 16 НИИ, в том числе институты немецких научных обществ М.Планка и Фраунгофера.

Федеральное и земельное правительство всячески способствуют развитию биотехнологий в регионе. Это находит свое выражение в инвестициях, в поощрении сотрудничества между различными секторами и учреждениями НИОКР, создании биотехнологических центров, парков, и, наконец, биорегионов на территории федеральной земли. Для этой цели правительство Баден-Вюртемберга выделило в 2006 г. четырем основным биорегионам земли более 13 млн евро, было создано около 70 тыс. м² новых лабораторных помещений. Кроме того, для стимулирования инновационного процесса, развития биотехнологических продуктов, координации исследований была создана компания «БиоПРО Баден-Вюртемберг ГМБХ». В ее задачу входит также установление связей с партнерами из других регионов и стран, информационная поддержка новых биотехнологических фирм.

Сам факт выделения на экономической карте Баден-Вюртемберга регионов, с сильной специализацией на производстве биотехнологий (биорегионов) уже свидетельствует об особенностях территориального размещения отрасли, пространственной концентрации ее ресурсов. Действительно, более 90% биотехнологических фирм находятся в пределах того или иного биорегиона. В основном они концентрируются вокруг крупных научно-исследовательских центров, университетов, которые образуют «ядра» биорегионов. Одним из самых крупных биорегионов не только Баден-Вюртемберга, но и Европы является биорегион «Треугольник Рейн-Неккар», лежащий на Северо-Западе Баден-Вюртемберга и охватывающий города Мангейм, Гейдельберг. Здесь за последние годы было создано более 40 новых фирм, в том числе – Lion Bioscience, Progen Biotechnik, 20/10 Perfekt Vision и т.д. Центр Молекулярной биологии Гейдельбергского университета, Немецкий онкологический исследовательский центр – главные научно-исследовательские учреждения региона. С 1997 г. ими совместно с кооперирующими фирмами было выполнено 88 совместных проектов, с государственными инвестициями в размере более 25 млн евро. Биорегион является одним из конкурентноспособнейших среди регионов ЕС.

Биорегион «Штерн» охватывает территорию Большого Штутгарта и Тюбингена. Здесь действуют несколько десятков фирм, специализирующихся в производстве биотехнологий и медицинской техники. Научной «опорой» служат Немецкий центр по биоматериалам и заменителям органов человека, института М. Планка в г. Тюбингене, медицинский институт в г. Ройлингене и др.

Биорегион «Фрайбург» лежит в т.н. «Биологической долине» (BioValley), находящейся в приграничной территории с Швейцарией, Францией. В биорегионе действуют более 100 фирм и 70 научно-исследовательских подразделений университета и исследовательских институтов. Некоторые из них (Novartis, Roche, Aventis) – крупнейшие мировые концерны. Регион специализируется на «красной», «зеленой» биотехнологиях, развитии биочипов. В г. Фрайбург построен знаменитый биотехнологический парк, имеющий более 3 тыс. м² полезной площади для размещения потенциальных «стартапов». Как показывает практика, «выживаемость» новых фирм в парках несравненно выше, чем вне его. Парк во Фрайбурге обязуется, например, в течение 7 лет всесторонне опекать новые биотехнологические фирмы, помогать в маркетинге и сбыте продукции.

Также видных успехов в развитии биотехнологий достиг еще один биорегион Баден-Вюртемберга – «Ульм». Более 50 фирм в области биотехнологий, медицинской техники, фармацевтики имеют здесь свои офисы и лаборатории. Регион специализируется на производстве созданных на основе генной инженерии лекарств, развитии биочипов и биоматериалов. Научным «стержнем» биорегиона служит университет г. Ульм и его институты, а также созданная в последнее время исследовательская и производственная инфраструктура в виде «Научного парка Ульм».

В феврале 2005 г. был основан пятый биорегион Баден-Вюртемберга – регион «БиоЛаго», охватывающий регионы государств, прилегающих к Боденскому озеру. Тесная кооперация немецких, швейцарских и австрийских академических и промышленных структур призвана создать синергетический эффект в развитии здесь биотехнологий и тем самым способствовать экономическому развитию регионов. Центром региона является город Констанц. Университет Констанца получил в 2007 г. статус элитной высшей школы Германии. Кроме того, сам город претендует

вместе с Дрезденом, Йеной, Брауншвайгом, Бременом на присуждение ему в 2009 г. статуса «города науки», что позволит дополнительно получать финансовые средства на исследования и разработки.

Текстильная и швейная промышленности представлены в регионе порядка 230 предприятиями. Как и ряд других старопромышленных отраслей, они характеризуются сильным сокращением численности занятых и оборота капитала за последние 7-10 лет. В период 2000-2007 гг. число занятых в них сократилось более чем на 12 тыс. человек. Высокие цены на энергоносители и возрастающая конкуренция из азиатских стран – главные причины сегодняшнего кризисного состояния отраслей. К тому же высокая оплата труда и незначительный спрос на продукцию текстильной и швейной промышленности Баден-Вюртемберга внутри страны делает их шансы на мировом рынке минимальными. Это, однако, относится не ко всем видам производств. Если рассматривать производство отдельных групп товаров внутри этих отраслей, то можно выделить ряд производств, в которых даже наблюдается значительный рост. Все они включены в производственную цепочку автомобильной промышленности и машиностроения и выступают как предприятия-поставщики продукции. Специализация предприятий – производство технических тканей для автомобилей и машин. В 2007 г. на эти предприятия приходилось около 50% оборота капитала в текстильной промышленности Баден-Вюртемберга. В отдельных производствах – производство изоляционных материалов для автомобильных двигателей – Баден-Вюртемберг является мировым лидером. Также и на другую продукцию текстильной промышленности Баден-Вюртемберга (ткани для сидений и внутреннего оформления автомобилей, автобусов, дорожно-строительной и пр. техники) имеется значительный региональный и международный спрос.

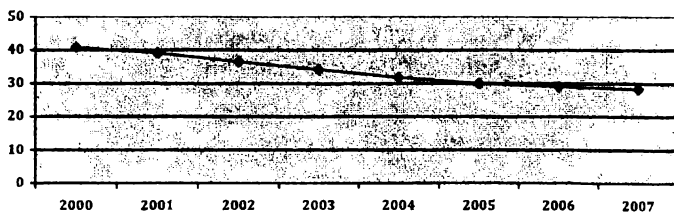


Рис. 11. Динамика численности занятых в период 2000-2007 гг. в текстильной и швейной промышленности Баден-Вюртемберга, тыс. чел.

Источник: Stuttgarter Zeitung № 170 2008³²

Несмотря на это, в целом, текстильная индустрия и в дальнейшем будет сокращать свое присутствие в регионе. Растущие цены на энергоносители будут лишь ускорять данный процесс. По мнению экспертов, в Баден-Вюртемберге останутся лишь те производства, которые тесно связаны с уже существующими промышленными кластерами – с автомобилестроением и машиностроением. Еще одно возможное преимущество для текстильной и швейной промышленности – наличие в регионе ряда научно-исследовательских институтов, занимающихся разработкой новых видов текстильных тканей и материалов. Опора на инновации, а также на тесную кооперацию с предприятиями-заказчиками есть, наверное, единственный путь для сохранения в регионе предприятий этих отраслей.

Таким образом, Баден-Вюртемберг обладает мощным, разнообразным промышленным потенциалом. Главными отраслями специализации промышленности региона являются автомобилестроение и машиностроение. В них сосредоточено около половины всех занятых в промышленном производстве. Эти отрасли в регионе отличает высокая интенсивность НИОКР, тесная кооперация с ведущими научными центрами федеральной земли. Большая доля произведенной продукции в этих отраслях идет на экспорт. Особенно сильный спрос на производственные машины и автомобили из Баден-Вюртемберга отмечается в Китае, Индии, странах Восточной Европы и России. Увеличивается экспорт в эти страны и других промышленных продуктов региона – электроники, медицинских приборов, продукции фармацевтики и биоиндустрии. В ближайшем будущем, по мнению многих экспертов, роль промышленности в хозяйственном развитии Баден-Вюртемберга не сильно изменится. Баден-Вюртемберг будет оставаться мощным промышленным регионом Европы, хотя доля промышленности в структуре занятости будет, скорее всего, уменьшаться.

4. Сфера услуг Баден-Вюртемберга

³² «Textilindustrie rechnet mit Umsatzrückgang» Stuttgarter Zeitung № 170 2008.

Сфера услуг Баден-Вюртемберга – главный сектор экономики федеральной земли. В нем трудятся более 3,1 млн чел., и число занятых в нем постоянно увеличивается. В период 1950-2006 гг. общее количество занятых в услугах выросло в 3,5 раза, а доля сектора в хозяйстве Баден-Вюртемберга увеличилась с 28% до 59%. К услугам относили свою деятельность около 457 тыс. региональных компаний, что составляло 90% всех зарегистрированных в Торгово-Промышленной палате Баден-Вюртемберга предприятий. Многочисленность предприятий говорит прежде всего о их небольших размерах: в услугах региона доминируют малые предприятия с числом занятых до 10 чел. Деиндустриализация экономики, с одновременным ростом занятости в сфере услуг – процессы, наиболее ярко характеризующие изменения в хозяйственной системе Баден-Вюртемберга. Они затрагивают не только Баден-Вюртемберг (его, скорее, в меньшей степени, учитывая высокую долю промышленности в структуре хозяйства), но и все регионы ФРГ. Они характерны также для всех развитых стран в целом. В крупных из них (США, Великобритании, Франции), доля сферы услуг в численности занятых в хозяйстве превышает 70%, в ФРГ она составляет 62%.

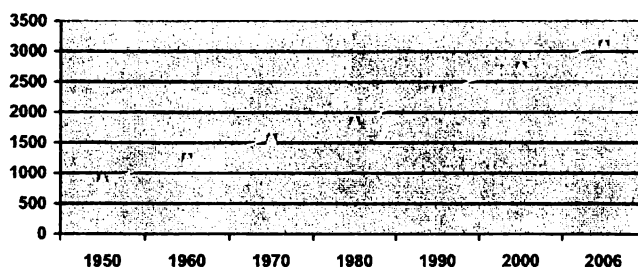


Рис. 12. Рост численности занятых в сфере услуг Баден-Вюртемберга в период 1950-2006 г., тыс. чел.

Источник: Statistisches Landesamt Baden-Württemberg 2008

Сфера услуг – самая крупная по числу входящих отраслей, по многообразию видов деятельности сфера народного хозяйства. Услуги осуществляет как частный сектор экономики, так и государственный. Выделяют также общественный, некоммерческий сектор, который предоставляет разнообразные услуги населению. По

степени сложности различают: простые услуги, не требующие высокой профессиональной подготовки работников (бытовые услуги, охрана), услуги средней сложности (торговля, ремонт, транспорт) и сложные услуги, требующие высокой квалификации работников (ИТК-сфера, здравоохранение, банковское дело, менеджмент, консалтинг и пр.). Условность данной классификации очевидна. Любая из вышеперечисленных отраслей сервисного сектора содержит в себе простые и сложные виды деятельности. В немецкой статистике выделяют следующие отрасли услуг:

1. Торговля.
2. Гостинично-ресторанный сектор.
3. Транспорт и связь.
4. Жилищно-коммунальный сервис.
5. Страхование и кредит.
6. Общественное управление, контроль, безопасность, социальное страхование.
7. Воспитание и образование.
8. Здравоохранение, Ветеринария, Социальный сервис.

Торговля – самая крупная по числу занятых отрасль обслуживающего сектора. В ней в 2006 г. было занято порядка полумиллиона человек: в розничной торговле – 251 тыс. чел., в оптовой – 195 тыс. чел. Оптовая торговля неразрывно связано с розничной, развитие которой, в свою очередь, напрямую зависит от уровня покупательной способности населения. Баден-Вюртемберг – федеральная земля с наибольшей покупательной способностью населения, среди больших (за исключением Гамбурга, Бремена, Берлина) земель ФРГ. В 2007 г. чистый средний годовой доход населения, с вычетом всех налогов, социальных платежей, оплаты жилья, банковских сбережений составлял 16 тыс. евро в год. Однако, даже эту сумму жители Баден-Вюртемберга стараются не полностью расходовать. Экономность и бережливость – исторически главные добродетели жителей Баден-Вюртемберга. Широкий «консум» или потребление для большинства населения морально неприемлем. Поэтому неслучайно регион имеет самую большую квоту сбережений в Германии (12,2%).

В Баден-Вюртемберге существуют определенные различия в покупательной способности населения. На его территории можно найти регионы с очень высокой покупательной способностью населения, а также регионы с относительно низкой покупательной

способностью. К первым относится округ: Пфюрцхайм (19407 евро), Баден-Баден (19153 евро), Цоллернальб (18762 евро). Ко второй группе – округ Мангейм (13186), Фрайбург (13166 евро). Разница в покупательной способности населения между самыми богатыми и самыми бедными округами составляет порядка 6 тыс. евро. Покупательная способность населения подвержена долгосрочным или краткосрочным изменениям. По сравнению с 2004 г. средняя покупательная способность населения выросла более чем на 10%. Однако, здесь нужно обратить внимание на то, что финансовые доходы, влияющие на покупательную способность населения в последние годы сильно дифференцировались по социальным слоям и группам населения. Как следствие растет, с одной стороны «армия» низкооплачиваемых работников с покупательной способностью ниже среднего, а с другой – стремительный рост зарплат менеджеров и руководителей предприятий, с их миллионными окладами и высоким личностным потреблением. Для розничной торговли особо важное значение имеет первая группа покупателей, т.к. они представляют массового потребителя, от которого зависит торговый бизнес. Тем самым, чем меньше денег в кармане у покупателей, тем хуже дела у продавцов. Неслучайно поэтому рост капиталоборота у торговых предприятий в последние годы не превышал 0,5%.

Среди крупных торговых предприятий региона можно выделить: «Schwarz-Gruppe» (г. Неккарзульм), «Celesio» (г. Штутгарт), «Phoenix» (г. Мангейм), «Schlecker» (г. Эинген). Капиталоборот, например, «Schwarz-Gruppe» превышал в 2006 г. капиталоборот такой крупной промышленной компании как «Bosch AG» (соответственно 43,9 млрд евро и 43, 6 млрд евро). В «Schwarz-Gruppe» входит сеть магазинов-дискаунтов «Lidl» и «Kaufland» постоянно критикуемы в печати за их низкие зарплаты, тяжелые условия труда, видеонаблюдение и шпионаж за сотрудниками.

Вторая крупная отрасль сферы услуг или лучше сказать группа отраслей по численности занятых – *здравоохранение, ветеринария, социальный сервис*. Основные категории занятых составляли в них врачи, медицинские сестры, обслуживающий персонал больниц и ветеринарных учреждений, работники домов престарелых и инвалидов. В 2006 г. в перечисленных отраслях было занято более 395 тыс. чел. В связи с тенденцией старения населения Германии прогнозируется дальнейший рост численности занятых этих профессий.

Бизнес-ориентированные услуги – наиболее быстрорастущая отрасль в Баден-Вюртемберге. В период 1999-2006 гг. количество работников в них выросло более чем на 20%. По данным статистики в 2006 г. в них было занято порядка 400 тыс. чел. В бизнес-ориентированные услуги входят самые разнообразные виды деятельности: от адвокатских контор, экономического, юридического, налогового консалтинга, рекламы, архитектурных и инженерных бюро – до предприятий по ремонту и обслуживанию техники, уборки помещений. Потребители этих услуг – крупные промышленные предприятия, малые и средние по размеру фирмы, а также отдельные лица. Среди услуг, ориентированных на бизнес, наибольшим числом персонала характеризуются услуги отрасли информационных технологий (ИТ). В них в 2006 г. было занято порядка 76 тыс. чел, оборот капитала превышал 17 млрд евро.

Разработка программного обеспечения для предприятий (Business Soft) получила наибольшее развитие в регионе среди отраслей ИТ. Благодаря компании «SAP», Германия, а с нею и Баден-Вюртемберг, где расположена штаб-квартира концерна, занимает лидирующее место в мире по производству софта для бизнеса. На концерн приходится более 28% мирового рынка бизнес-программ. Число его сотрудников в мире превышало в 2007 г. 44 тыс. чел, при этом, в ФРГ было занято порядка 14,7 тыс. чел. Несмотря на спад мировой конъюнктуры концерн успешно развивается: в 2007 г. численность персонала выросла на 4,6 тыс. чел., оборот капитала – на 14%. В 2007 г. концерн приобрел на сумму почти 5 млрд евро 94% акций французской компании «Business Objects», тем самым еще более усилив свои позиции на рынке программного обеспечения для фирм и предприятий.

В регионе также действуют тысячи малых и средних фирм по производству компьютерных программ. Общее число компаний софта превышала 5 тыс. единиц. В разработке программ принимают также участие крупные американские компании IBM и Hewlett-Packard.

Для поддержки и стимулирования малого бизнеса в области создания программного обеспечения в Баден-Вюртемберге создан ряд крупных технологических парков и центров. Наиболее крупные представлены шестью центрами в городах Мангейм (Mafinex Softwarezentrum / Mafinex Technologiezentrum), Хайльбронн (Innovationsfabrik Heilbronn GmbH), Лоппах (Innocel Innovations-

Center Lörrach GmbH), Фридрихсхафен (fricks – Friedrichshafener Kommunikations- und Softwarezentrum GmbH), Бёблинген (Software-Zentrum Böblingen/Sindelfingen e. V.), Пфорцхайм (Innotec Pforzheim – Zentrum für Software, Technik und Design), Штутгарт (NAC – Net Application Center, Stuttgart). Создатели центров надеются на скорое образование и развитие в них инновационных сетей между исследовательскими структурами и инновационными фирмами. Создание синергетического эффекта в центрах – главная цель территориальной концентрации малых инновационных предприятий.

Транспорт и связь – две крупные отрасли сферы услуг Баден-Вюртемберга. В них в 2004 г. действовало более 10,3 тыс. компаний, с численностью сотрудников, превышающей 130 тыс. чел. Общий оборот капитала составлял 14 млрд евро. Свыше 6,7 тыс. (71%) компаний относили себя к транспортным предприятиям, осуществляющие перевозку пассажиров и грузов. Из них более 100 фирм осуществляли перевозки водным путем, 80 компаний были воздушными перевозчиками, остальные компании осуществляли перевозки наземным транспортом (железнодорожный и автомобильный транспорт). Более 2600 компаний осуществляли вспомогательные услуги для транспортной системы Баден-Вюртемберга. К ним относятся сотрудники вокзалов, портов, аэропортов, подземных гаражей и платных стоянок, работники логистических фирм, складские работники и др.

Из 800 предприятий связи около 740 относятся к почтовым и курьерским службам, 60 – предприятия электросвязи. Общая численность занятых в отрасли превышало 30 тыс. чел. Оборот капитала 1,2 млрд евро.

Туризм – еще одна важная отрасль сферы услуг Баден-Вюртемберга. Его доля в ВРП Баден-Вюртемберга составляет порядка 5%. Более 90 тыс. занятых насчитывает только гостинично-ресторанный комплекс, к ним можно также добавить занятых в ярмарочно-выставочных комплексах, экскурсоводов и организаторов путешествий, а также служащих различных развлекательных и спортивных учреждений. В 2010 г. в регионе действовали 6,7 тыс. предприятий гостиничного сервиса. Баден-Вюртемберг пользуется широкой популярностью у туристов. В 2011 г. его посетило более 20 млн чел. из них 3,6 млн – иностранцы. Среди иностранных гостей наибольшей долей отмечаются швейцарцы (587 тыс. чел.), голландцы (435 тыс.), американцы (267 тыс.), австрийцы (146 тыс.) и японцы

(98 тыс.). В регионе их больше всего привлекает разнообразие ландшафтов, культурно-исторический потенциал, фестивали, спортивно-оздоровительные комплексы. Наличие целой сети курортов на территории Баден-Вюртемберга является еще одним важным ресурсом для развития в нем туризма. Особенно активно популяризуется это вид туризма среди пожилого населения Германии, а также богатых туристов с Ближнего Востока, из Индии и Китая. Хотя число прибывших туристов из этих стран пока невелико, показатели ежегодного роста туристских потоков в Баден-Вюртемберг самые высокие. Из туристских регионов можно выделить следующие: Шварцвальд (18,4 млн ночевок), Боденское озеро и Альгой (6,3 млн), Швабский Альб (4,1 млн), Северо-Восток Баден-Вюртемберга (0,9 млн ночевок).

Важную роль в развитии туризма в Баден-Вюртемберге играют ярмарочно-выставочные комплексы. В регионе насчитывается 42 штандорта с выстроенными комплексами для проведения ярмарок и выставок. Самым крупным ярмарочно-выставочным комплексом среди них является комплекс «Messe Stuttgart», построенный в 2007 г. вблизи аэропорта Штутгарт. Выставочная площадь комплекса превышает 100 тыс. кв. м., что делает этот комплекс одним из крупнейших в Германии. Проведение выставок и ярмарок довольно прибыльное дело. За полгода своего существования капиталоборот штуттгартской ярмарки составил в 2007 г. 63 млн евро. Ярмарку посетило около 1,2 млн чел. По прогнозам экспертов, оборот ярмарочно-выставочного комплекса в 2008 г. превысит 100 млн евро, а число посетителей возрастет до 1,5 млн чел.

Банковский сектор и страхование обеспечивают работой в регионе более 130 тыс. чел. Из них 102 тыс. чел. работало в банках и других финансовых учреждениях, 28 тыс. – в страховых компаниях. В Баден-Вюртемберге действовало более 2,5 тыс. предприятий финансово-кредитной сферы и 584 страховых компаний. Особенно высокой концентрацией этой деятельности отмечается регион Штутгарта. Здесь в данном секторе занято порядка 33 тыс. чел. или 5,2% занятых. Здесь же находятся крупнейшие банки федеральной земли, страховые компании, финансовая биржа.

Если в банковской сфере отмечается на протяжении нескольких последних лет сокращение численности персонала в связи с повышающейся информатизацией банковских услуг, то страховые фирмы, напротив, показывают небольшой рост занятости. Это

объясняется увеличением доли лиц пожилого возраста в структуре населения Баден-Вюртемберга, а также неуверенностью многих граждан за свое будущее. Баден-Вюртемберг еще пока отстает от других земель ФРГ в развитии банковского сектора. Так, в регионе только один крупный банк, а именно, Ландес Банк Баден-Вюртемберг, баланс которого превышал в 2005 г. сумму 100 млн евро. Из ста крупнейших банков Германии только 7 находятся на территории Баден-Вюртемберга. Однако регион имеет хорошие перспективы развития здесь банковского сектора. Уже сейчас штутгартская биржа занимает второе место в Германии по числу сделок и совершенных финансовых операций. Кроме того, высокий жизненный уровень, низкая безработица, наличие здесь крупных мировых концернов делает регион одним из самых привлекательных для привлечения сюда инвестиций банковского сектора.

Таблица 9

Крупнейшие банки Баден-Вюртемберга в 2005 г.

| Название банка | Баланс в 2005 г. млн евро | Число сотрудников (тыс. чел.) |
|---------------------------|------------------------------|----------------------------------|
| Ландес Банк БВ | 405 | 12,5 |
| Л-Банк Карлсруе | 49,8 | 1,09 |
| Бауспаркассе Швевбиш Халь | 36,3 | 0,7 |
| Баден-Вюртемберский Банк | 23,3 | 4,1 |
| Вюстенрот Баушпаркассе | 19,4 | 3,4 |
| Даймлер Банк АГ | 15,3 | 1,4 |

Источник: Stuttgarter Zeitung 15.04.08

Более 530 тыс. чел. в Баден-Вюртемберге занято на государственной службе. Государственный аппарат федеральной земли и коммун обеспечивают работой большей людей, чем автомобилестроение и машиностроения Баден-Вюртемберга вместе взятые. Из них около 40% – чиновники, около 50% – служащие и более 10% – рабочие. Число государственных служащих на 1000 жителей региона составляет около 40 чел. Государственная служба стала за последнее десятилетие более привлекательна среди жителей региона. Она дает хотя и меньший по сравнению с частным сектором доход, но высокую социальную защищенность, а также гарантированную кредитоспособность, что немаловажно в настоящий момент, когда по социологическим опросам около 50% работающих граждан ФРГ серьезно опасаются за сохранение их

рабочего места в ближайшем будущем и перспективой сползания в малоимущие слои населения.

Анализ развития отраслевой и территориальной структуры хозяйства Баден-Вюртемберга показывает, что в регионе увеличивается доля третичного сектора в ВРП региона и его значение в социальной и экономической жизни Баден-Вюртемберга. Доля промышленности в структуре занятых имеет тенденцию к сокращению, хотя благодаря высокому спросу на продукцию немецкой промышленности в мире, индустрия ФРГ переживает настоящий ренессанс: численность занятых на предприятиях и их капиталоборот увеличиваются, фирмы срочно ищут свободные рабочие руки. Сфера услуг имеет более высокий и стабильный рост. Услуги диверсифицируются, становятся все более разнообразными, численность занятых в них растет. Часть из них предъявляет высокие требования к профессиональной квалификации сотрудников, другие отрасли требуют от занятых лишь простых навыков. При этом доля последних видов услуг в несколько раз превышает долю первых. В регионе растет армия низкооплачиваемых тружеников, занятых, в основном, в низкоквалифицированных услугах. По статистике, каждый пятый занятый в хозяйстве Баден-Вюртемберга относится к категории низкооплачиваемых работников. Месячные зарплаты в них едва хватает только лишь на самое необходимое. Напротив, зарплаты в высококвалифицированных услугах обеспечивают сотрудникам относительно достойное существование. Поляризация в доходах уже сейчас имеет место в городах Баден-Вюртемберга. Говорят о формировании класса «новых нищих», большая часть из которых – выходцы из других стран, их дети, матери-одиночки. Поэтому переход от одного типа хозяйственного уклада к другому может привести определенную напряженность между социальными слоями общества в Баден-Вюртемберге. На сегодняшний день латентный конфликт проявляется в высоких показателях молодежной преступности, росте националистических настроений. Сумеет ли Баден-Вюртемберг сохранить стабильность в регионе, во многом зависит от его будущего хозяйственного развития и проводимой правительством внутренней экономической и социальной политики.

* * *

Высокая специализация региона на производстве машин и автомобилей – одновременно большой плюс и минус в будущем экономическом развитии Баден-Вюртемберга. Концентрация ресурсов в машиностроении и автоиндустрии на относительно небольшой территории ведет несомненно к созданию региональных конкурентных преимуществ. Например, автомобильный кластер, с его разнообразной сетью производителей автомобилей и их компонентов, НИИ, университетов, технологических центров, региональных структур власти будет привлекать сюда и в дальнейшем новых предпринимателей, ищущих контакт с его компетентными структурами. Зрелый кластер напоминает, по словам одного немецкого профессора, пуленепробиваемый жилет, которому не страшны любые глобализационные обстрелы. Минусом высокой специализации является большая зависимость экономики региона от мировой конъюнктуры на эту продукцию. Падение спроса на основных рынках сбыта автомобилей и машин оказал бы огромное негативное воздействие на хозяйство Баден-Вюртемберга. Поэтому ТНК региона пытаются проникнуть на молодые, быстрорастущие рынки стран Азии, Восточной Европы, Латинской Америки. Одновременно регион стремится стать ведущим научно-технологичным центром мира, с расширением поля компетенций на другие отрасли хозяйства и технологий. Как мы уже рассматривали, в Баден-Вюртемберге созданы пять биотехнологических регионов, ряд технологических центров ИТ, разнообразные т.н. центры-компетенций, призванные стимулировать инновационную деятельность молодых наукоинтенсивных компаний.

Глобализация мирового хозяйства оказывает огромное воздействие на экономику Баден-Вюртемберга. Все большая часть производимой региональной продукции идет на экспорт. Уже на сегодняшний день судьба каждого четвертого рабочего места в регионе напрямую зависит от зарубежной торговли. Глобализационное давление будет в дальнейшем все более возрастать. Экономический рост стран Восточной, Юго-Восточной и Южной Азии, появление новых глобальных «игроков» будет способствовать консолидации в Баден-Вюртемберге структур власти и бизнеса, образования и предпринимательства. Лишь инвестиции в инновационную деятельность, стимулирование непрерывного повышения квалификации персонала фирм и предприятий, капиталовложения в образование и культуру, сохранение природных

и культурных ландшафтов смогут, по мнению многих экспертов, обеспечить будущее стабильное развитие Баден-Вюртемберга.

Развитие человеческого и социального капитала Баден-Вюртемберга – наиболее важный раздел социально-экономической политики региональной власти. Без новой научной и технической элиты Баден-Вюртемберг не сможет выдержать глобализационного давления. Вот почему так остро стоит вопрос о путях расширения квоты приема студентов на технические и естественно-научные специальности, о источниках финансирования образования. С 2007 г. в Баден-Вюртемберге введены семестровые пошлины за обучение в высших школах и университетах земли. Представители социал-демократической партии и партии зеленых, стоящие сейчас у власти, стремятся их отменить, видят в них прямую угрозу конкурентоспособности штандорта Баден-Вюртемберг, т.к. это может привести к еще большему дефициту необходимых хозяйству специалистов. С другой стороны, бывшая правящая в регионе коалиция ХДС-либерально-демократической партии решала эту проблему по-другому: она приняла решение о создании до 2012 более 16 тыс. дополнительных студенческих мест на технических и естественных факультетах. Для этих целей из бюджета должно было ежегодно выделяться около 150 млн евро. По их мнению, без этих и других мероприятий, проводимых по инициативе бывшего регионального правительства и экономического сектора, Германия будет не в состоянии автономно удовлетворить потребности хозяйства. Как мы уже отмечали, в ФРГ в 2007-2008 гг. ощущался острый дефицит на специалистов-техников и инженеров. По данным федерального правительства, Германия потеряла в 2007 г. более 7 млрд евро из-за отсутствия в количественном отношении необходимых технических специалистов. После массовых увольнений инженеров в 1990-х гг. промышленные предприятия вынуждены теперь бороться за технических специалистов с представителями других компаний.

Будущее региона будет также напрямую зависеть от экономической ситуации в других странах и, прежде всего, в крупнейших из них. Американский ипотечный кризис 2007-2008 г., стагнация на рынках США отразились на экспортных показателях Баден-Вюртемберга, на деятельность предприятий региона на территории США. По данным Frankfurter Allgemeine Zeitung, в 2008 г. число проданных легковых автомобилей было намного ниже

среднегодовых показателей последних лет и составило менее 15 млн штук³³. Эксперты не предвидят улучшения ситуации и в последующие годы. Поэтому для сохранения своих позиций на американском рынке баден-вюртембергским предпринимателям придется искать и внедрять в практику новые концепции развития. Одна из них – производство современных, высококачественных автомобилей с низким потреблением топлива как в самих США, так и в других глобальных штандортах. Низкий курс доллара по отношению к евро, а также относительно дешевая рабочая сила делают США привлекательными для инвестиций немецкого автопрома.

Экономическое развитие в странах БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай) будет существенно влиять на экономическую ситуацию в регионе. Остановимся более подробно на сотрудничестве Баден-Вюртемберга с Россией. Россия – один из важных торговых партнеров Баден-Вюртемберга. Стоимость товарного экспорта предприятий Баден-Вюртемберга в Россию составила в 2005 г. около 2,3 млрд евро, что соответствовало более 13% в общего объема германского экспорта в Россию. Россия в свою очередь поставляет в Баден-Вюртемберг природный газ и цветные металлы для региональной промышленности. Около 35% потребляемого природного газа Баден-Вюртемберг получает сегодня из российских источников. В структуре экспорта в Россию одну треть занимает продукция машиностроительных фирм, что позволяет предприятиям Баден-Вюртемберга вносить важный вклад в модернизацию российской экономики. Помимо оборудования в Россию экспортируются автомобили и их комплектующие, электронные компоненты, коммуникационное оборудование, продукция химической промышленности.

По мнению бывшего министра-президента Баден-Вюртемберга (на сегодняшний день комиссара ЕС) Г. Оттингера, для многих предприятий Баден-Вюртемберга российский рынок имеет жизненно важное значение. В настоящее время более 650 фирм Баден-Вюртемберга представлены в Российской Федерации в форме филиалов, дочерних и совместных предприятий. Наряду с вышеупомянутыми торгово-инвестиционными связями особое внимание в сотрудничестве с Россией земля Баден-Вюртемберг уделяет таким областям, как повышение квалификации специалистов

³³ «Amerikas Krise – Perspektiven für Unternehmen» Frankfurter Allgemeine Zeitung. № 198 2008.

и руководящих кадров, оказание поддержки малому и среднему бизнесу в России, содействие контактам между предприятиями и развитие межрегионального сотрудничества. Заключены партнерские соглашения с такими российскими регионами, как Санкт-Петербург и Свердловская область. Баден-Вюртемберг принимал участие в создании в этих регионах центров по содействию развития малого и среднего бизнеса, повышения квалификации руководящих кадров. Как в Баден-Вюртемберге, так и в регионах России имеется большой интерес к расширению и углублению взаимовыгодного сотрудничества. Периодические встречи и контакты как на уровне региональных администраций, бизнеса, общественных структур и организаций, так и учреждений культуры и частных лиц – яркие свидетельства этому.

Список литературы

1. *Blättel-Mink B, Renn O.* Innovationssysteme: Technologie, Institutionen und Dynamik der Wettbewerbsfähigkeit. Baden-Baden 2003.
2. *Cost, Hilde/Körber-Weik, Margot (Hrsg.)* Die Wirtschaft von Baden-Württemberg im Umbruch. Stuttgart. 2002
3. *Dieterich. S.* Württemberg und Rußland. Geschichte einer Beziehung. Stuttgart. 1994
4. *Fischer, Thomas/ Frech, Siegfried (Hrsg.):* Baden-Württemberg und seine Partnerregionen, Stuttgart 2001
5. *Geographie Baden-Württembergs.* Raum, Entwicklung, Regionen. Stuttgart 2008
6. *Peter. R.* NS-Wirtschaft in einer Grenzregion. Die Badische Rüstungsindustrie im Zweiten Weltkrieg. In: Regionalen Eliten zwischen Diktatur und Demokratie. Baden und Württemberg 1930-1952. München 1993
7. *Statistisches Jahrbuch 2007.* Für die Bundesrepublik Deutschland. Statistisches Bundesamt. Wiesbaden 2007
8. *Baden-Württemberg.* Gesellschaft, Geschichte, Politik. Stuttgart. 2006
9. *Ruoss, Siegfried* «Viel Fürsten gab es und wenig Brot». Stuttgart. 2003
10. *Омега-и-Гассет* «Камень и небо». Москва, «Грантъ». 2000

Газеты и журналы

11. *Stuttgarter Zeitung.* Период 2005- 2008 гг.
12. *Frankfurter Allgemeine Zeitung* № 198 2008

Электронные ресурсы

13. *Statistisches Landesamt Baden-Württemberg* 2008-2011 гг. Электронный адрес: <http://www.statistik.baden-wuerttemberg.de/>

14. Berlin-Institut für Bevölkerung und Entwicklung 2007. Электронный адрес:
http://www.berlin-institut.org/studien/talente_technologie_und_toleranz.html

ГЛАВА 2

Региональная инновационная система Баден-Вюртемберг

Современный этап развития мирового сообщества характеризуется все более возрастающей ролью знаний во всех его сферах. Индустриальная эпоха, основу которой составляли традиционные ресурсы (сырье, физический труд, капитал), уступает место новой, постиндустриальной эре. Её «ядро» образует генерирование «нематериального», и прежде всего – идей и новых знаний. Производство новых знаний лежит в основе многих современных отраслей промышленности и сферы услуг. В статистике они получили названия наукоинтенсивных, знаниеинтенсивных отраслей хозяйства. Сегодня эти отрасли обеспечивают экономический рост регионов, создают новые рабочие места, меняют социальную структуру населения. Ведущие западные социологи и философы (Д. Белл, А. Горц, Д. Рифкин, Н. Штер и др.), характеризуя современный этап развития прежде всего западной цивилизации, говорят о становлении в ней т.н. «общества знаний» (англ. *knowledge society*; нем. *Wissensgesellschaft*; фр. *capitalisme cognitif*), в котором большинство работников задействовано в производстве и трансфере новых знаний¹.

Производство научных знаний – одно из важнейших достижений человеческой культуры. Благодаря научно-исследовательской деятельности не только углубляются представления людей о мире, но и создаются инновации – новые продукты, технологии, методы организации, которые непосредственно влияют на экономическое и социальное развитие регионов.

Д. Белл в своей работе «Постиндустриальное общество» выделил два существенных признака, характеризующих будущее «Общества-знаний»: во-первых, это ведущая роль научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в производстве новшеств (инноваций); во-вторых, высокая доля занятых в наукоемких, знаниеинтенсивных отраслях хозяйства².

¹ *Stehr N.* Arbeit; Eigentum und Wissen. Frankfurt, 1994; *Gorz A.* Wissen, Wert und Kapital. Zürich 2004; *Rifkin J.* Das Ende der Arbeit und ihre Zukunft. Frankfurt am Main. 2005.

² *Bell. D.* Die nachindustrielle Gesellschaft. Frankfurt. 1985.

Структурные изменения в экономике развитых стран в последние 10-15 лет подтверждают прогнозы ученого. В странах ОЭСР в период 1995-2005 гг. наблюдался стабильный рост занятых в наукоемких, знаниеинтенсивных отраслях промышленности и сферы услуг. В отраслях с низкой квалификацией труда и малыми затратами в НИОКР, напротив, отмечалось сокращение рабочих мест³.

Наибольшие показатели роста демонстрировали отрасли с высокими относительными отчислениями на научные исследования и разработки: биотехнология, информационная и телекоммуникационная индустрии, разработка программного обеспечения и др. Научные исследования, интегрированные в производственный процесс, во многом определяют уровень инновационности предприятия и, следовательно, его жизнеспособность в эпоху глобальной конкуренции.

Мировая система научных исследований и разработок превратилась в огромный социальный организм, включающий многообразные типы объединений ученых, в том числе и крупные исследовательские коллективы, целенаправленное финансирование и особую экспертизу научных проектов, их социальную, информационную и техническую поддержку, сложное разделение труда и систему подготовки научных кадров. Научно-исследовательские организации различных секторов, взаимодействуя между собой, образуют устойчивую систему производства и внедрения инноваций. Разделение труда в рамках инновационного процесса с высокой степенью кооперации исполнителей НИОКР приводит к максимально эффективному функционированию системы в целом.

Горизонтальное разделение труда между исполнителями НИОКР и одновременно их тесная интеграция в рамках инновационного процесса ведет к образованию территориальной инновационной системы.

Региональная инновационная система включает в себя сеть фирм и организаций (научно-исследовательских, административных, специализированных и др.) определенной территории, взаимодействующих между собой в рамках инновационного процесса. В региональной инновационной системе (РИС) различают две подсистемы: во-первых, подсистема производства и трансфера знаний, состоящая из различных видов исследовательских и

³ *Strambach S.* Wissensökonomie, organisatorischer Wandel und wissensbasierte Regionalentwicklung.

координирующих организаций, а также из учреждений, ответственных за трансфер; во-вторых, из субсистемы усвоения и использования знаний, превращение его в коммерческий товар (промышленные предприятия, компании сферы услуг и т.д.)⁴.

Эффективность системы зависит не только от численности задействованных ресурсов, но и от степени сотрудничества компаний и фирм между собой, а также с учреждениями производства знаний (НИОКР). Определенные рамочные условия для подобного сотрудничества должна создавать непосредственно администрация региона, посредством проводимой научно-технологической инновационной политики.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) – основа инновационной системы региона. К ним, по определению ЮНЕСКО, относится: «систематическая, творческая деятельность, направленная на увеличение научных и технических знаний, в том числе знаний о человеке, культуре, обществе и разработки их применения»⁵. Эта деятельность включает фундаментальные и прикладные исследования, экспериментальные, опытно-конструкторские разработки для создания новых продуктов, процессов, приборов и механизмов.

Научные исследования и опытно-конструкторские разработки требуют огромных трудовых и материальных затрат, информационного снабжения, развитой инфраструктуры, правовой защиты. Важную роль играет научно-технологическая политика государства, уровень развития науки в целом. Не самую последнюю роль в становлении и развитии НИОКР, как показывает региональное развитие технополисов во Франции и технопарков в США, играют природно-климатические факторы региона, его культурный и креативный потенциал.

Как вид деятельности уровень развития НИОКР региона определяется с помощью ряда показателей. Показатели, используемые при анализе и оценке НИОКР, делятся на две основные категории: количественные и количественно-качественные. К количественным показателям относят показатели, которые можно измерять общепринятыми единицами. Это – финансовые и людские ресурсы, число научных учреждений, их специализация и материально-техническая база, инфраструктура (ресурсное

⁴ Koschatzky K., Kulicke M., *Wissenschaft und Wirtschaft im regionalen Gründungskontext*. Stuttgart, 2002.

⁵ UNESCO statistical yearbook. Paris. 1999.

обеспечение НИОКР в английском языке обозначается термином «Input», «вход»). Совокупность всех перечисленных ресурсов, которыми располагает сфера НИОКР, а также организационных и управленческих структур, обеспечивающих функционирование этой сферы, создает научно-технический потенциал региона.

Количественно-качественные показатели отражают основной «выход» (Output) НИОКР, т.е. позволяют определить полученные результаты научно-исследовательской деятельности и опытно-конструкторских разработок. Все количественные меры «выхода» НИОКР базируются на предположении, что эффективность НИОКР отражена в количестве публикуемых статей (фундаментальные и прикладные исследования), числе регистрируемых патентов, доли страны или региона в мировом экспорте высокотехнологичной продукции.

В Баден-Вюртемберге сформировалась одна из сильнейших инновационных систем мира. Широкая сеть государственных научно-исследовательских институтов и лабораторий, университетов и высших школ, промышленных компаний и предприятий сферы услуг создают основу для развития первоклассных НИОКР мирового уровня.

Регион обладает мощным научно-техническим потенциалом. По абсолютным затратам на НИОКР (12,3 млрд евро) и численности занятых в них (104, 5 тыс. чел.) он занимал в 2006 г. первое место в Европе и ФРГ. По относительным затратам (3,9% от ВВП) регион превосходил отчисления стран-лидеров сектора хай-тек – США (2,6%) и Японию (3,2%). Баден-Вюртемберг – один из лидеров в Европе по числу научных публикаций и количеству подаваемых патентных заявок.

Основу инновационной системы региона образуют промышленный НИОКР. Крупные исследовательские центры компаний: Daimler AG, Bosch AG, IBM и др. производят большую часть инноваций федеральной земли. В автомобильной промышленности более 17% всех занятых включены в научно-исследовательскую деятельность и разработки.

Особого внимания заслуживает региональный феномен образования инновационных сетей между малыми, узкоспециализированными высокотехнологичными фирмами юга Баден-Вюртемберга. В районе Боденского озера и Верхней Швабии

сформировались целые кластеры НИОКР по развитию медицинской техники, автокомплектующих, программного обеспечения.

Сектор высшего образования представлен в регионе университетами и высшими школами. Гейдельбергский, Тюбингенский, Фрайбургский университеты – одни из самых престижных университетов Германии с давними научными традициями, знаменитыми исследовательскими школами. Университеты не только проводят исследования и подготовку научных кадров, но и являются центрами трансфера научных знаний в реальные продукты и услуги. Для этой цели при университетах созданы технологические центры и парки. Университеты образуют центры т.н. кластеров-компетенции Баден-Вюртемберга.

Все вышесказанное делает систему НИОКР Баден-Вюртемберга интересным и удобным объектом регионального исследования. К тому же, отличная статистическая база позволяет детально рассмотреть все особенности, сильные и слабые стороны научно-исследовательской системы региона, что может быть учтено в формировании новой региональной научно-технологической политики в Российской Федерации. Опыт земли Баден-Вюртемберг в создании кластеров-компетенций мог быть использован для поддержки «малой» науки в регионах России и для содействия интеграции секторов НИОКР.

1. Характеристика национальной инновационной системы ФРГ

Германия – одна из ведущих мировых держав по уровню развития науки и техники. Это страна с огромным образовательным и научным потенциалом, со сложившимися научными школами, глубокими традициями. Германия дала миру много выдающихся исследователей в самых различных областях знаний. По числу лауреатов Нобелевской премии она занимает третье место в мире. На сегодняшний день страна по своим ресурсным затратам на НИОКР, количеству научных работников, а также по числу регистрируемых патентных заявок и экспорту высокотехнологичной продукции находится на верхней ступени европейского Олимпа, а в мире – уступает лишь США и Японии. Благодаря научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам, экономика Германии носит ярко выраженный инновационный характер. В ней стремительно

развиваются науко-, знаниеинтенсивные отрасли промышленности и сферы услуг, создаются новые наукоемкие предприятия. В промышленности ФРГ, например, порядка 30% предприятий занимаются собственными исследованиями и разработками.

Наукоинтенсивные отрасли создают в стране новые рабочие места. В биотехнологиях в 2003 г. было занято более 16 тыс. чел; в нанотехнологиях – 38 тыс. (2-е место в мире по числу занятых); в экотехнологиях – 900 тыс. человек. В наукоинтенсивных отраслях промышленности Германии трудилось около 2,4 млн чел. или 40% всех занятых в ней (6 млн чел.).

С другой стороны, несмотря на положительные тенденции развития, наблюдаются определенные негативные явления. Это – «утечка» инновационного капитала и умов, миграция исследований за рубеж. По данным федерального статистического ежегодника, страну в 2006 г. покинуло более 140 тыс. чел⁶. В подавляющем большинстве – это высококвалифицированные специалисты, исследователи.

Германия занимает 3-е место в мире по затратам на НИОКР. В 2005 г. она инвестировала 55,7 млрд евро в научные исследования и разработки. Частный сектор затрачивал более 38,6 млрд евро (70%), государственный и сектор высшего образования – 17,1 млрд (30%). По сравнению с 1998 годом затраты на НИОКР Германии выросли на 17%. Особенно значительный рост затрат был характерен для частного сектора НИОКР⁷.

Научно-технический персонал, его численность и квалификация – важный индикатор НИОКР страны. Общая численность занятых в НИОКР промышленно развитых стран составляла в 2005 г. более 3,5 млн чел. При этом, на США приходилось 38% всех исследователей мира, на Японию – 19%.

В Германии численность занятых в НИОКР составила в 2005 г. 480,7 тыс. чел. По сравнению с 1998 г. отмечался небольшой рост в 4,1%. В частном секторе трудилось 304,5 тыс. исследователей и вспомогательного персонала (63,3%), в государственном – 76,2 тыс. (15,7%), в секторе высшего образования (вузовском) 100 тыс. чел. (21%). По характеру деятельности научных работников подразделяют на исследователей, технический и обслуживающий персонал.

⁶ Statistisches Jahrbuch 2007. Statistisches Bundesamt, Wiesbaden 2007. – S. 62.

⁷ Ibidem. – S. 158.

Таблица 1

Расходы и численность занятых в НИОКР Германии

| Год | Расходы на НИОКР млн евро | % отчислений от ВВП | Общая численность занятых в НИОКР | Число занятых на 1 тыс. трудоспособного населения |
|------|---------------------------------|---------------------------|--|--|
| 1990 | 34992 | 2,8 | 516333 | 13 |
| 1995 | 40650 | 2,3 | 459138 | 11,7 |
| 2000 | 50633 | 2,5 | 484734 | 12,3 |
| 2004 | 55235 | 2,4 | 480550 | 12,5 |
| 2005 | 55739 | 2,5 | 480757 | 12,6 |

Источник: Statistisches Jahrbuch 2007.

Доля исследователей в общей численности персонала занятого в НИОКР составляла 55%. (в 1995 г. – 50,3%). Доля технического и обслуживающего персонала в последние годы сократилась.

Финансирование и выполнение НИОКР осуществляется в трех секторах хозяйства: в государственном, частном и в секторе высшего образования (вузовский сектор). Соотношение между секторами варьируется по странам мира, но во всех развитых государствах в структуре финансирования и выполнения НИОКР доминирует частный сектор. Анализ динамики расходов по секторам с середины 90-х гг. показывает расширение доли частного сектора и наиболее высокий ежегодный рост затрат в нем. Так, затраты на НИОКР в период 1994-2005 гг. ежегодно увеличивались на 5,5%.

Немецкий частный сектор инвестировал в НИОКР в 2005 г. 38,6 млрд евро или около 70% национальных затрат. В нем было задействовано 304 тыс. научных работников и вспомогательного персонала. Как и в целом по странам ОЭСР, доля немецкого частного сектора в численности занятых и в затратах в соотношении к другим секторам увеличилась. В период 1995-2005 гг. она выросла с 66,5% до 70%. В этот же период число занятых в частном НИОКРе увеличилось на 14 тыс. чел.

Структурные изменения повлекли за собой сокращение доли проводимых в стране фундаментальных исследований и увеличение доли прикладных исследований, опытно-конструкторских работ. Исследования, проводимые в частном секторе, носят в подавляющем большинстве прикладной (51%) и опытный (44%) характер. Доля фундаментальных исследований в нем не превышала 5%.

Наукоемкий сектор промышленности – важнейший производитель новых технологий и товаров. В Германии на промышленный сектор НИОКР приходилось 90% инвестиций частного капитала. К наукоемким отраслям относят производства с уровнем затрат на НИОКР не менее 3,5% их годового оборота капитала. Различают две группы отраслей: во-первых, это отрасли производящие высокотехнологичные товары (Spitzentechnologie) с уровнем затрат на исследования не менее 8,5% (фармацевтическая промышленность, биотехнология, электронная, авиакосмическая промышленность). Во-вторых, это отрасли, производящие высококачественные товары (Hochwertigetechnologie), с затратами на НИОКР от 3,5 до 8,5% (автомобильная, химическая, электротехническая промышленность). Следует отметить, что в период 1995-2001 гг. в химической, авиационной, электротехнической промышленности интенсивность НИОКР снизилась, одновременно в автомобильной, электронной, фармацевтической она существенно возросла. Число занятых, например, в НИОКРе автомобильной промышленности Германии выросло, по сравнению с 1995 г., на 24 тыс. чел. При этом общая численность занятых в этой отрасли сократилась более чем на 15%. Рост численности исследовательского персонала наблюдался также в электронной промышленности (10,4 тыс. чел.), фармацевтике (2,7 тыс. чел.)

Глобализация и возросшая мировая конкуренция предъявляют новые требования к промышленному сектору Германии. Каждый последующий шаг в НИОКР требует еще больших затрат, концентрации еще больших ресурсов. Для развития инноваций предприятия фокусируют свою деятельность лишь на тех участках НИОКР, на которых они обладают наибольшим уровнем компетенций. Благодаря стратегии аутсорсинга, широко практикуемого предприятиями в высокоразвитых странах, весь «побочный» НИОКР осуществляется в заказной форме другими научно-исследовательскими учреждениями (малыми предприятиями сферы услуг, университетами, вневузовскими научными центрами), специализирующимися в данной области. В Германии за последние 10 лет число фирм, выполняющих «заказной» НИОКР, резко возросло. Образовался сектор обслуживания НИОКР (Forschungsdienstleistungen). Затраты в нем в 2003 г. составили более 10 млрд евро.

Компании Германии проводят НИОКР не только в стране, но и за рубежом. Индикатором интенсивности интернационализации промышленного НИОКР служат показатели инвестиций ТНК в исследования и разработки своих дочерних предприятий за границей. В 2001 г. затраты немецких фирм в зарубежный НИОКР превысили 12 млрд евро. В период 1995-2001 гг. они выросли на 130%. Инвестиции в зарубежные исследования растут быстрее, чем инвестиции в национальный НИОКР. Немецкие фирмы финансируют те НИОКР, которые уже получили определенное развитие в ФРГ. Это – исследования и разработки в автомобильной промышленности, химии, фармацевтике, электронике. Главной страной немецких инвестиций является США. Немецкие ТНК затратили в них на исследования и разработки более 6 млрд долл. (2001 г.). Широко представлены немецкие научные лаборатории в Великобритании, Индии, Китае, странах Восточной Европы.

Наряду с исследовательской деятельностью немецких компаний за рубежом, крупные международные компании также активно проводят НИОКР на территории Германии. В 2001 г. суммарные затраты ТНК на НИОКР в этой стране составили 11,5 млрд евро. Численность занятых научных работников в них превышало 73 тыс. чел. Иностранные компании вносят существенный вклад в развитие промышленных исследований в Германии.

Государственный сектор НИОКР Германии имеет одну особенность: система НИОКР в нем организована по федеральному, а не по централизованному принципу. Федерация и земли тесно взаимодействуют в финансировании и проведении НИОКР в вузах и внеуниверситетских научных учреждениях, получающих государственную поддержку. Такого установленного конституцией и организованного взаимодействия центрального правительства и региональных властей, как в ФРГ, не знает ни одна другая страна мира. Основной закон Германии «принуждает» сотрудничать федерацию и земли друг с другом и ограничивает возможности воздействия и управления НИОКР со стороны федерального правительства, прежде всего в высших учебных заведениях и научно-исследовательских институтах. Благодаря такой политике удается избегать ошибок, свойственных проводимому из центра монополистскому давлению, и гарантируется сохранение многообразия подходов к решению тех или иных проблем. При этом усиливается ответственность и заинтересованность регионов,

расширяются возможности и стимулы для сотрудничества высших учебных заведений с частным сектором, в особенности со средними по размеру предприятиями.

Государственные средства распределяются Министерством образования, науки и технологии, а также земельными парламентами по основным структурам НИОКР Германии: университетам, академиям и научным обществам. В Германии насчитываются четыре научных общества:

- Объединение немецких исследовательских центров им. Гельмгольца (ОНИЦ)

- Научное общество им. Фраунгофера (ОФ) – проводит исследования в области прикладных НИОКР и возможности внедрения результатов фундаментальных исследований в практику, предлагает информационные и консультативные услуги по различным направлениям научной, хозяйственной и др. деятельности;

- Общество им. Макса Планка (ОМП) – занимается свободными фундаментальными исследованиями в более чем 70 научных учреждениях и 27 рабочих группах при университетах страны;

- Научно-исследовательские учреждения «Голубого списка» (НСГС) – занимаются прикладными и фундаментальными исследованиями в области естествознания, экономики, общественных и гуманитарных наук, проводят исследования по вопросам образования.

В Германии существует также особое министерство по научным исследованиям, в функцию которого входят координация и стимулирование научных исследований по секторам НИОКР и отраслям хозяйства. Оно формирует основные направления научно-технологической политики ФРГ в тесном контакте с другими министерствами. В 2006 г. министерство обозначило 17 приоритетных технологических «полей». Научные учреждения различных секторов НИОКР смогут получить дополнительно около 15 млрд евро до 2010 г. на проведения исследований по этим направлениям. Наиболее значительные суммы получают исследования и разработки в авиационных и космических технологиях (3,6 млрд евро), энергетике (2 млрд), информационных и коммуникационных технологиях (1,1 млрд), медицинских исследованиях (800 млн евро).

Вузовский сектор Германии представлен университетами и высшими школами, где ведутся как прикладные, так и фундаментальные исследования. В 2005 г. в Германии насчитывалось 350 вузов, 79 из которых были частными высшими учебными заведениями. Традиционно вузы являются стержнем науки Германии. Они имеют самый широкий тематический спектр исследований, обладают высоким потенциалом нестандартных решений в науке и осуществляют подготовку научных кадров государства. Поэтому от уровня исследований, проводимых в вузах, от качества подготовки специалистов зависит, в конечном итоге, система научных исследований (науки) страны в целом. Кроме того, вузы, особенно крупные университеты, высшие технические школы, являются генератором новых идей, знаний для предпринимательского сектора. Особенно в новых отраслях хозяйства (биотехнология, микроэлектроника, новые материалы и т.д.) их деятельность жизненно необходима для бизнеса. Результаты фундаментальных исследований университетов и высших школ служат основой создания инновационных продуктов и услуг. Поэтому вузы стали центрами образования научных и технологических парков, различного рода инкубаторов для начинающих, инновационных фирм. Благодаря этому вокруг университетов и высших школ формируются пространственные «очаги» т.н. новой экономики, в которой создаются продукты и технологии завтрашнего дня.

По сравнению с США и Японией вузы Германии играют большую роль в проведении НИОКР: на них приходится 20% всех выполняемых научно-исследовательских работ и более 20% занятых в НИОКР. Затраты на НИОКР в вузах составили в 2005 г. 9,2 млрд евро (в 2001 г. – 8,5 млрд евро). Университеты и высшие школы Германии имеют огромную степень автономии в принятии решений по финансированию и проведению тех или иных научно-исследовательских программ, в самостоятельном выборе приоритетных направлений научного поиска, что практически невозможно в США и Японии, где финансирование НИОКР проходит по строго отбираемым исследовательским программам.

Эффективность инновационной системы страны, основой которой является НИОКР, отражается в комплексе «выходящих» (Output) показателей. Научные публикации, их специализация и их количество служат индикатором уровня развития, прежде всего фундаментальных исследований. Научная система страны, уровень ее

развития, как правило, измеряется по числу и качеству (индекс цитирования) публикаций в международных журналах.

Согласно банку данных «Science Citation Index» (SCI), лидером по научным публикациям являются США. На них приходилось 32% всех публикаций мира. Япония занимала второе место (10%). Германия и Великобритания имели в 2005 г. равную долю (9%). По количеству публикаций, приходящихся на 1 млн жителей страны, лидерство демонстрировали Скандинавские страны (Швеция – 1653 статьи, Финляндия – 1318, Дания – 1302). Германия имела средний по Европе показатель – 779 публикаций.

Анализ структуры научных публикаций показывает определенную специализацию и преимущество стран в отдельных научных направлениях. Так, позиции США сильны в биомедицинских и технических областях, исследованиях космоса и земли; во Франции значительное развитие получили точные науки и прежде всего математика. Германия выделяется на мировом фоне значительными достижениями в исследованиях физики ядра, органической химии, химией полимеров, материалов.

Важным индикатором научно-исследовательской деятельности является показатель изобретательской активности. В рынокориентированном НИОКР и инновационном процессе защита интеллектуальной собственности становится все более важным фактором. Патент используют как инструмент защиты изобретения. По количеству поданных патентных заявок (в абсолютных единицах и в отношении к населению страны) можно судить об уровне развития инновационной деятельности страны. Однако огромные различия в патентных системах стран мира делают практически невозможным объективный анализ инновационной активности государств. Наиболее достоверны статистические данные патентных бюро ЕС, США и Японии. Анализ национальной принадлежности заявителей в трех патентных бюро позволяет выявить трех абсолютных мировых лидеров: США, Японию и Германию. На ФРГ приходилось в 2005 г. около 13,5% патентных заявок.

По технологической специализации среди немецких патентов преобладали заявки из группы «высококачественные товары». Это заявки из отраслей автомобилестроения, общего машиностроения, «классической» электротехники, химической промышленности. В небольшом количестве были представлены отрасли «высоких технологий» (электроника, фармацевтика, медицинская техника).

Уровень изобретательской активности страны прямо коррелирует с долей государств в мировом экспорте наукоемкой продукции. Семь наиболее высокоразвитых стран мира контролируют около 70% рынка высокотехнологичных отраслей. Доля наукоемких товаров в экспорте высокоразвитых стран мира составляла в 2003 г. 54%. 1/3 наукоемкого экспорта приходилась на товары «высоких» технологий.

Таблица 2

Доля отдельных государств в патентных заявках и в экспорте наукоемкой продукции в 2003 г.

| Страна | Число зарегистрированных патентов | Доля в мире, % | Доля в мировом экспорте наукоемкой продукции |
|----------------|-----------------------------------|----------------|--|
| США | 39250 | 36 | 19,4 |
| Япония | 16777 | 15 | 15,8 |
| Германия | 13979 | 13 | 14,9 |
| Великобритания | 6690 | 5 | 7,5 |
| Нидерланды | 4180 | 4 | 3,5 |
| Р. Корея | 2947 | 2,8 | 3,6 |
| Швеция | 2491 | 2,4 | 2 |
| Швейцария | 2379 | 2,3 | 2,1 |
| Канада | 2201 | 2 | 5 |

Источник: Bild der Wissenschaft, № 6 2005

Германия – одно из ведущих государств мира по торговле наукоемкой продукцией. Её доля в мировом наукоемком экспорте приближалась к 15%. При этом доля товаров «высокотехнологичных» отраслей составляла 10,6%, «высококачественных» – 17,2%. За последние 10 лет Германия уступила свои позиции на этих рынках. В области «высококачественных» товаров ее доля сократилась на 4%, в области «высоких технологий» на 1%. По мнению отдельных экспертов, в будущем будет наблюдаться уменьшение доли Германии в мировой торговле наукоемкой продукцией. Это связано с усилением конкуренции со стороны более «подвижных» стран Восточной и Юго-Восточной Азии.

Уровень развития НИОКР и инновационная «мощь» отдельных отраслей хозяйства Германии отражается на их доле в мировом рынке высоких технологий. Высокая инновационность

автомобилестроения, общего машиностроения, электротехники, химической промышленности обеспечивает им большую долю мирового рынка этой продукции.

Таблица 3

**Доля ведущих стран на отдельных мировых рынках
научеёмкой продукции (%)**

| Товары | Германия | Япония | США |
|---|----------|--------|------|
| Автомобили и комплектующие товары | 18,7% | 16,2 | 17,4 |
| Научеёмкие машины | 18,2 | 14,4 | 18,9 |
| Электротехника | 15,1 | 16,4 | 16,1 |
| Продукция химической промышленности | 14,9 | 6,8 | 15,6 |
| Инструменты | 14,4 | 12,6 | 30,8 |
| Медицинская техника | 8,7 | 16,8 | 23 |
| Информационная и коммуникационная техника | 7,3 | 11,9 | 23 |

Источник: Bundesbericht Forschung 2005.

Как видно из таблицы, Германия доминирует на рынках «высококачественных» технологий и отстает от мировых лидеров по уровню развития «высокотехнологичных» производств. Особенно в области новейших отраслей промышленности (био- и информационных технологий, производства новых материалов и др.).

Причины отставания Германии в этих областях заключаются, по словам немецких предпринимателей, в «негативном регуляторном и правовом климате Германии». В этой стране, например, действуют 1928 законов, 900 инструкции, регламентирующих создание и деятельность новых высокотехнологичных предприятий. На оформление и прохождение документов по различным инстанциям требуется в 12 раз больше времени, чем в США, и в 40 раз больше времени, чем в Канаде⁸.

На уровне федерации и земель, начиная практически с момента объединения Германии, широко обсуждается вопрос о путях повышения эффективности региональных и национальной инновационных систем. В этот период был принят ряд федеральных программ по поддержке и стимулированию инновационной деятельности предприятий, по созданию и развитию инновационных

⁸ Wirtschaftswoche. – №36. – 2001.

сетей, на региональном, национальном и глобальном уровне. В 2005 г. была учреждена инициатива по выделению ведущих университетов страны, в 2008 г. – по развитию территориальных научно-исследовательских кластеров. Особое внимание со стороны министерства по научным исследованиям уделяется развитию новейших отраслей экономики, и прежде всего – биотехнологий, информационной индустрии, микроэлектроники, альтернативных источников энергии. В стране, несмотря на резкое падение показателей в 2001 г., отмечается рост числа предприятий в этих отраслях, увеличение оборота их капитала. В 2007 г. сумма инвестиций в биотехнологии превышала показатели предыдущего года более чем в два раза (320 млн евро). Оборот капитала немецких биотехнологических предприятий превысил отметку 1 млрд евро. Германия выдвинулась на первое место в Европе по числу биотехнологических компаний (более 400 единиц) и занятых в них (16 тыс. чел). Она является также ведущим мировым производителем солнечных батарей и ветровых электростанций.

2. Место НИОКР Баден-Вюртемберга в инновационной системе ФРГ и Европы

Баден-Вюртемберг – один из наиболее инновационных регионов мира. В 2006 г. он занимал первое место среди регионов Европы и Германии по уровню развития НИОКР⁹. Абсолютные затраты на исследования Баден-Вюртемберга (12,5 млрд евро) превышали абсолютные затраты отдельных высокоразвитых государств Европы: Швеции (10,6 млрд евро), Нидерландов (8,3 млрд), Испании (8,2 млрд), Финляндии (5 млрд евро). На регион Баден-Вюртемеберг приходилось более 23% национальных расходов на НИОКР ФРГ. Бавария и Северный Рейн-Вестфалия занимали 2-е и 3-е место по финансированию исследований. На них приходилось 21 и 16% расходов ФРГ на НИОКР.

Таблица 4

Затраты на НИОКР по федеральным землям ФРГ в 2004 г.

| Земля | Сектора финансирования (млн .евро) | Всего, млрд | % от ВВП |
|-------|---------------------------------------|----------------|-------------|
|-------|---------------------------------------|----------------|-------------|

⁹ Stuttgarter Zeitung. – 2006. – № 167.

| | Государ- ство | Образова- ние | Частный сектор | евро | земли |
|----------------------------------|------------------|------------------|-------------------|-------|-------|
| Баден-Вюртемберг | 1301 | 1324 | 9899 | 12524 | 3,9 |
| Бавария | 952 | 1310 | 9229 | 11491 | 2,8 |
| Берлин | 873 | 666 | 1599 | 3141 | 3,9 |
| Бранденбург | 296 | 142 | 159 | 597 | 1,2 |
| Бремен | 145 | 169 | 334 | 649 | 2,7 |
| Гамбург | 279 | 323 | 877 | 1479 | 1,8 |
| Гессен | 308 | 623 | 4238 | 5169 | 2,6 |
| Мекленбург-Передняя Померания | 182 | 163 | 83 | 428 | 1,3 |
| Нижняя Саксония | 555 | 811 | 3895 | 5261 | 2,8 |
| Северный Рейн- Вестфалия | 1291 | 2059 | 5214 | 8564 | 1,7 |
| Рейланд-Пфальц | 161 | 320 | 1227 | 1708 | 1,7 |
| Саар | 66 | 120 | 103 | 289 | 1,09 |
| Шлезвиг-Гольштейн | 187 | 188 | 227 | 703 | 1,03 |
| Саксония | 506 | 485 | 861 | 1850 | 2,1 |
| Саксония-Ангальт | 185 | 208 | 133 | 525 | 1,1 |
| Тюрингия | 179 | 195 | 433 | 806 | 1,8 |
| Германия, всего | 7514 | 9103 | 38,611 | 55229 | 2,4 |

Источник: Statistisches Jahrbuch 2006

Инвестиции в научные исследования и разработки поступают из трех основных секторов: государственного, частного и сектора высшего образования. Соотношение секторов в финансировании НИОКР существенно различается по федеральным землям Германии. Так, почти во всех «старых» федеральных землях доля частного сектора в НИОКР превышает 70%. В Гессене и Баварии – более 80%. Наоборот, «новые» земли характеризуются низкими показателями частного финансирования НИОКР.

Во всех новых землях (за исключением Тюрингии) его доля была ниже 50%. В Мекленбурге и Саксонии-Ангальт доля частного сектора была наименьшей по ФРГ и составляла, соответственно 19,3 и 25,3%. Следует отметить, что доля частного сектора в исследованиях и разработках новых земель с момента объединения Германии заметно возросла. Однако объем инвестиций еще заметно ниже, чем в западных землях ФРГ. В этом еще раз проявляются территориальные контрасты в современном социально-экономическом развитии страны.

В Баден-Вюртемберге на частный сектор приходилось 79% затрат на НИОКР, на сектор высшего образования – 11% и на государственный сектор – 10%. Подобная структура финансирования исследований и разработок характерная для высокоразвитых стран и регионов. Особенно она близка к таковой Швейцарии, Японии, Р. Кореи. Более 90% частных инвестиций в этих странах направлялись на прикладные исследования и опытно-конструкторские разработки.

По доле затрат от валового внутреннего продукта (ВВП), Баден-Вюртемберг показывал также высокий показатель (3,9%). Среди 73-х регионов Европы он занимал 3 место, разделив его с регионом «Восточная Англия» и уступив Швеции (4,2%), Берлину (4% ВВП). Регион «Восточная Англия» с центром г. Кембридж – наиболее наукоемкий регион Великобритании, имеющий мировое научное признание. Финляндия и Иль-де-Франс занимают 4 и 5 места, с затратами на НИОКР, соответственно, 3,5 и 3,4%. В то же время подавляющее большинство регионов Европы затрачивают на проведения своих исследований и разработок менее 2% их ВВП (средний показатель по ЕС 1,9%). Наименьшие затраты на НИОКР наблюдались в Литве и на Кипре (менее 0,5% ВВП); в Польше (0,6%), Словакии (0,6%), Венгрии (0,9%). Столь малые отчисления характерны для большинства развивающихся стран, не имеющих, к сожалению, средств для развития исследований и технологий. Однако перечисленные страны входят в ЕС и относят себя к экономически развитым государствам.

В 2000 г. в Лиссабоне на совещании министров стран ЕС было принято решение об увеличении общих затрат на НИОКР до 2010 г. до 3% ВВП ЕС. Данное мероприятие должно было способствовать усилению конкурентоспособности хозяйства стран ЕС и стабилизации рынка труда.

Если сравнивать Баден-Вюртемберг с другими регионами мира, то и здесь он занимает ведущие позиции. Его отчисления на НИОКР сравнимы с затратами главных технологических держав мира – США (2,6%) и Японии (3,2%). По сравнению с Францией и Великобританией разрыв еще более отчетлив. Так, Франция и Великобритания затрачивали в 2006 г. соответственно 2,0 и 1,7% их ВВП на развитие научных исследований и разработок. В Германии средние затраты на НИОКР составляли 2,5%.

Высокие затраты Баден-Вюртемберга на НИОКР объясняются наличием в регионе крупного промышленного комплекса, с

налаженной, развитой системой генерирования и внедрения новых знаний. Промышленный НИОКР образует львиную долю всех региональных затрат на исследования и разработки. Кроме того, Баден-Вюртемберг является крупным европейским штаб-квартирой по проведению фундаментальных исследований. Плотная сеть университетов и научно-исследовательских институтов работает над проектами, финансируемыми за счет земельных и федерального бюджета, а также за счет средств ЕС.

В мире насчитывается немного регионов, в которых показатели финансирования НИОКР превосходят средненациональные. Так, например, американский штат Нью-Мексико с 1,7 млн жителей является лидером в США по относительным расходам на НИОКР (8,7% от ВВП). Высокий показатель затрат связан с государственными и частными инвестициями в исследования и разработки, в основном, военного характера, а также в авиационно-космический комплекс и микроэлектронику. В Массачусетсе, Мэриленде и Мичигане, т.е. в штатах по числу жителей наиболее сравнимых с Баден-Вюртембергом, уровень относительных затрат был соответственно 5,3%, 4,8 и 4,7% ВВП. Всего же в США в 2003 г. насчитывалось 7 регионов, инвестиции в НИОКР которых по отношению к ВВП превосходили показатели Баден-Вюртемберга.

Число занятых в научно-исследовательской сфере Баден-Вюртемберга составляло в 2005 г. более 110,3 тыс. чел. (22,3% от общей численности занятых НИОКР по стране). По численности персонала Баден-Вюртемберг занимает лидирующую позицию в ФРГ. Большое количество специалистов, занятых в НИОКР отмечается также в Баварии (20,5%), Северном Рейне-Вестфалии (15%), Гессене (8,2%). Из восточных земель наибольшие показатели имеют Саксония (4,2%) и Берлин (6,2%). В целом, в Западной Германии сконцентрировано более 84% всех занятых в научных исследованиях и разработках. На долю Восточной Германии приходилось около 16%.

Секторальный анализ распределения исследовательского персонала показывает доминирование в большинстве федеральных земель частного сектора. В Германии в нем было сконцентрировано более 63% всех исследователей. В Баден-Вюртемберге его доля была выше, чем в среднем по ФРГ и составляла 72,5% (высшее образование -16,1%, государственный сектор-11,4%). По доле занятых в частном секторе Баден-Вюртемберг занимал 4 место в

Германии, уступая Баварии (78%), Гессену (76,5%) и Берлину (75,2%). Высокая концентрация персонала в частном секторе Германии есть следствие, с одной стороны, все более расширяющейся сферы высокотехнологичного производства в структуре экономики страны, с другой – связано с увеличением роли инноваций в достижении конкурентных преимуществ компаний на глобальных рынках. Это вынуждает фирмы усиливать их инновационный потенциал, кооперироваться с научно-исследовательскими учреждениями государственного сектора и университетами страны, создавать стратегические альянсы с другими компаниями.

Динамика численности занятых по секторам НИОКР Баден-Вюртемберга показывает наибольший рост именно в частном секторе. Так, в период с 1995 по 2003 гг. численность занятого в нем персонала выросло на 10,4 тыс. чел. (16%). В государственном же секторе и секторе высшего образования региона число занятых увеличилось в тот же период всего на 100 чел. Необходимо отметить, что Баден-Вюртемберг единственная федеральная земля, в которой наблюдался постоянный рост персонала НИОКР во всех трех секторах хозяйства. В остальных 15 федеральных землях происходил процесс сокращения занятых в отдельных секторах НИОКР. В наибольшей степени это затронуло частный сектор. В период 2001-2003 гг. число занятых в нем существенно уменьшилось в 10 из 16 федеральных земель. Особенно значительно сократился персонал в Баварии (-3305 чел.), в Берлине (-3237), Гессене (-1832), Северном Рейне-Вестфалии (-1732 чел.). При этом наиболее «пострадал» вспомогательный персонал, занятый в НИОКР (техники, лаборанты, испытатели и пр.).

Секторальная структура занятых в НИОКР в землях Восточной Германии существенно отличается от таковой в Западной. Практически во всех восточных землях, за исключением Саксонии, в структуре НИОКР доминирует государственный сектор и сектор высшего образования. Это связано прежде всего с неразвитостью здесь промышленного НИОКР, который в основном и создает рабочие места в частном секторе НИОКР. Штандорты исследований и разработок, как правило, находятся вблизи управленческих структур компаний. Они, в свою очередь, сконцентрированы в землях Западной Германии.

Таблица 5

**Численность занятых в НИОКР по секторам
и землям ФРГ в 2004 г.**

| Земля | Гос. сектор | Образова ние | Частный | Всего | Расходы на одного занятого (тыс. евро) |
|-------------------------------|------------------------|-------------------------|----------------|--------------|---|
| Баден-Вюртемберг | 11980 | 16997 | 76442 | 105419 | 118,84 |
| Бавария | 10548 | 13210 | 73346 | 97103 | 118,38 |
| Берлин | 9242 | 7850 | 12328 | 29420 | 106,8 |
| Бранденбург | 2997 | 1532 | 1616 | 6125 | 97,6 |
| Бремен | 1197 | 1744 | 2481 | 5421 | 119,7 |
| Гамбург | 2525 | 2866 | 6090 | 11480 | 128,9 |
| Гессен | 2885 | 6302 | 29958 | 39146 | 132,08 |
| Мекленбург-Передняя Померания | 1607 | 1814 | 930 | 4350 | 98,4 |
| Нижняя Саксония | 6787 | 7746 | 22613 | 36745 | 143,2 |
| Северный Рейн-Вестфалия | 13820 | 20047 | 41387 | 75254 | 113,8 |
| Рейланд-Пфальц | 1554 | 3247 | 11253 | 16054 | 106,4 |
| Саар | 684 | 1244 | 951 | 2880 | 100,4 |
| Шлезвиг-Гольштейн | 1883 | 2037 | 3037 | 6957 | 101,04 |
| Саксония | 5226 | 5871 | 9209 | 20305 | 91,1 |
| Саксония-Ангальт | 1982 | 2682 | 1701 | 6365 | 82,6 |
| Тюрингия | 1945 | 2452 | 467 | 9072 | 88,9 |
| Германия, всего | 76862 | 97641 | 298017 | 472520 | 116,9 |

Источник: Statistisches Jahrbuch 2006

По количеству персонала, приходящегося на одну тысячу населения, Баден-Вюртемберг занимает также ведущую позицию в Германии. При средней по Германии величине – 5,7 исследователя на одну тысячу населения (чел/тыс.), в Баден-Вюртемберге она достигает 9,8 чел/тыс. Регион, таким образом, находится на уровне наиболее высокоразвитых стран мира (Япония – 9,2 чел/тыс., США – 7,6 чел/тыс.). В Баварии и Берлине, занимающих последующие за Баден-Вюртембергом позиции, число исследователей существенно ниже, хотя и превышает величину 7,5 чел/тыс. Наименьшие показатели характерны для восточных земель ФРГ. В Бранденбурге, Мекленбурге и Саксонии-Ангальт они составляли чуть более

2,3 чел./тыс., что находилось на одном уровне с показателями Греции и Португалии. Следует заметить, что и в Шлезвиг-Гольштейне и в Сааре число занятых в НИОКР едва превышает те же показатели в восточных землях (соответственно 2,4 и 2,8 чел тыс.).

Индикатором, характеризующим ресурсообеспеченность НИОКР, служит показатель финансовых затрат на одного занятого в исследованиях и разработках. Здесь Баден-Вюртемберг занимал 4-е место в ФРГ. При затратах более 118 тыс. евро на 1 занятого он уступал Нижней Саксонии (143 тыс. евро), Гессену (132 тыс. евро), Гамбургу (128,9) и Бремену (119 тыс. евро). Наиболее низкими показателями характеризовались восточные земли ФРГ: Саксония-Ангальт, Тюрингия, Саксония, Бранденбург, Мекленбург-Передняя Померания (табл. 5). В этих землях затраты на одного занятого в НИОКР были ниже 100 тыс. евро, что соответствовало уровню финансирования НИОКР отдельных стран Южной Европы.

Огромный ресурсный потенциал НИОКР Баден-Вюртемберга прямо коррелирует с его инновационной активностью, измеренной по числу регистрируемых патентных заявок и внедренных технологических инноваций.

В 2004 г. в Патентное Бюро Германии (ПБГ) поступило более 57,7 тыс. патентных заявок. Из них более 48 тыс. было подано немецкими компаниями и организациями. Высокая изобретательская активность научных центров и лабораторий частного сектора, государственных научных учреждений и университетов отражалась на количестве их заявок. Каждый день бюро регистрировало в среднем около 200 заявок, поступивших от национальных заявителей.

Анализ патентной активности по землям Германии демонстрирует первенство в изобретательской сфере земель Южной Германии. На Баварию и Баден-Вюртемберг приходилось более 50% (26,3 тыс.) национальных патентных заявок. Вместе с Северным Рейном-Вестфалией они обеспечивают более 2/3 всех патентных заявок страны.

Противоположный полюс изобретательской активности формируют отдельные «новые» федеральные земли, а также, вместе с ними, небольшие земли Западной Германии – Бремен и Саар. Доля Мекленбурга-Передняя Померания, Бранденбурга, Саара, Бремена и Саксонии-Ангальт в регистрируемых заявках лежит ниже 1%.

Если рассматривать относительные показатели, например, число заявок на 100 тыс. жителей региона, то здесь обнаруживается еще большее отставание восточных земель. В большинстве регионов Восточной Германии число заявок на 100 тыс. жителей было на порядок ниже, чем в регионах Западной Германии. Саар и Бремен (регионы с малым абсолютным количеством заявок) опережали выше перечисленные «новые» земли в 2-3 раза (см. табл. 6).

Таблица 6

Количество патентных заявок по землям ФРГ

| Земля | Кол-во заявок | Доля в ФРГ % | Число заявок на 100 тыс. жнт. |
|----------------------------------|----------------------|-------------------------|--|
| Бавария | 13449 | 27,8 | 109 |
| Баден-Вюртемберг | 12865 | 26,5 | 121 |
| Северный Рейн-Вестфалия | 7830 | 16,3 | 43 |
| Гессен | 3783 | 7,8 | 62 |
| Нижняя Саксония | 2813 | 5,8 | 35 |
| Рейланд-Пфальц | 2139 | 4,4 | 53 |
| Гамбург | 994 | 2,1 | 57 |
| Берлин | 905 | 1,9 | 27 |
| Саксония | 834 | 1,7 | 19 |
| Тюрингия | 752 | 1,6 | 31 |
| Шлезвиг-Гольштейн | 624 | 1,3 | 22 |
| Саксония-Ангальт | 398 | 0,8 | 16 |
| Саарланд | 347 | 0,7 | 33 |
| Бранденбург | 347 | 0,7 | 13 |
| Мекленбург-Передняя Померания | 205 | 0,4 | 12 |
| Бремен | 172 | 0,3 | 26 |
| Германия, всего | 48448 | 100 | 59 |

Источник: Statistisches Jahrbuch 2006

Баден-Вюртемеберг – регион с высокой технологической активностью. Абсолютное число патентных заявок региона в 2004 г. превышало 12,8 тыс. единиц (26,5%), что выдвигало его на вторую позицию в стране после Баварии. Однако по числу патентных заявок на 100 тыс. жителей регион занимал уже лидирующее первое место среди федеральных земель (см. табл. 6).

Наибольшее количество заявок поступило в 2004 г. из частного сектора. Крупные, по числу занятых, промышленные компании

региона являются также и крупнейшими изобретателями. Например, на корпорацию «Bosch AG» приходилось около 28% патентных заявок Баден-Вюртемберга. Суммируя ее с долей других компаний-производителей автомобилей и комплектующих региона («Daimler AG», «ZF Friedrichshafen», «Behr», «Porsche» и др.), можно констатировать, что автомобильная промышленность региона создает более 50% всех его патентных заявок.

Таким образом, регион обладает огромными финансовыми и человеческими ресурсами НИОКР. Практически по всем показателям, характеризующим научно-исследовательский потенциал, Баден-Вюртемберг занимает лидирующие позиции в Германии. Большая часть ресурсов НИОКР сконцентрирована в промышленном секторе хозяйства. Он является основой инновационной системы Баден-Вюртемберга.

3. Инновационный потенциал частного сектора Баден-Вюртемберга

Частный сектор НИОКР – важнейший элемент инновационной системы Баден-Вюртемберга. По концентрации в нем ресурсов и по уровню эффективности исследований и разработок он не имел себе равных не только среди регионов Германии, но и в целом в ЕС. В 2003 г. при затратах 9,8 млрд евро и численности занятых более 76 тыс. чел. на него приходилось около 25% вовлеченных в НИОКР финансовых и трудовых ресурсов страны.

Главными исполнителями научно-исследовательских работ в секторе являются промышленные компании и т.н. знаниеинтенсивные предприятия сферы услуг. Кроме того, научные исследования выполняют отраслевые институты и лаборатории, финансируемые за счет фирм-заказчиков и различными фондами. Однако их доля в НИОКРе очень мала: 99,5% всех ресурсов НИОКР концентрировалось в фирмах и предприятиях, и лишь 0,5% – в научно-исследовательских организациях, финансируемые промышленными и торговыми палатами, а также в НИИ промышленно-исследовательского союза им. Отто фон Гюрике (ПИС). Деятельность НИИ промышленно-исследовательского союза носит ярко выраженный прикладной характер. Она направлена на поддержание и увеличение конкурентоспособности фирм и

организаций, особенно малого и среднего бизнеса, не имеющих достаточно своих собственных исследовательских ресурсов.

Центральными задачами союза являются: консультирование, проверка и контроль, повышение квалификации работников, исследования и разработки в определенных технологических областях. В 2003 г. в Баден-Вюртемберге насчитывалось 9 научных учреждений исследовательского союза им. Отто фон Гюрике. Наиболее известными были НИИ по электроустановкам и энергохозяйству; НИИ по металлам и металлохимии; НИИ по пигментам и лакам; НИИ по микро- и информационной технике и др.

Промышленные компании и знаниеинтенсивные фирмы региона существенно различаются между собой по уровню их инновационности. В Баден-Вюртемберге, как и в других высокоразвитых регионах мира, основная доля НИОКР выполняется крупными компаниями. В 2003 г. более 50% из 76 тыс. занятых в НИОКР трудилось в компаниях с числом сотрудников, превышающим 5 тыс. чел. Крупные компании имеют достаточно средств на проведение высококачественных НИОКР и достигают при этом высоких результатов. Согласно данным сайта корпорации «Daimler», компания затратила в 2005 г на научные исследования и разработки свыше 6 млрд евро. Это превосходило затраты на НИОКР таких высокоразвитых европейских стран, как Нидерланды, Испания, Финляндия. В том же году она зарегистрировала в немецком патентном бюро более 1700 заявок. По их количеству компания занимала пятое место в ФРГ и второе – в Баден-Вюртемберге. Среди других крупных инновационных компаний региона можно отметить корпорации: «Bosch AG» (расходы на НИОКР составили в 2005 г. более 3 млрд евро), «Heidelberger Druckmaschinen», «Trumpf», «ZF Friedrichshafen» и др.

Инновационная деятельность предприятий малого и среднего бизнеса региона (менее 500 чел.) остается пока малозаметной в инновационной системе Баден-Вюртемберга. На малый и средний бизнес региона приходилось лишь 15% занятых в частном секторе НИОКР, что находилось ниже национального уровня (17%). Следует заметить, что предприятия малого и среднего бизнеса сильно различаются между собой по уровню их инновационности. Среди них выделяют:

1. Предприятия, не осуществляющие исследования и не внедряющие инновации (более 40% МСБ).

2. Предприятия без собственных НИОКР, но внедряющие и реализующие инновации за счет покупки лицензий (около 35%).

3. Компании с развитой системой НИОКР и производящие инновации (более 20%).

Третья группа предприятий образует технологическое «ядро» малого и среднего бизнеса. Многие из фирм этой группы являются т.н. «start up» компаниями. По относительным показателям, характеризующим уровень их инновационности, они превосходят показатели крупных фирм. Так, малые и средние фирмы затрачивают на НИОКР более 40% годового оборота капитала (средний показатель для крупных фирм Баден-Вюртемберга – 8%). Доля докторов наук и людей с высшим образованием в малых фирмах по отношению к общему числу занятых несравнимо выше, чем в больших компаниях.

Предприятия промышленного сектора – основа инновационной системы Баден-Вюртемберга. В 2003 г. в промышленном НИОКР было занято 69,5 тыс. чел. Затраты приближались к 9 млрд евро, что соответствовало 92% всех ресурсов НИОКР частного сектора Баден-Вюртемберга. Промышленность, несмотря на уменьшение в ней численности занятых и их отток в сектор услуг, остается важнейшей сферой хозяйства земли.

Отраслевая специализация промышленного НИОКР характеризовалась крайней гипертрофированностью исследований и разработок в автомобильной промышленности. В 2003 г. более 44% всего научно-исследовательского персонала частного сектора Баден-Вюртемберга (свыше 33 тыс. чел.) трудилось в этой отрасли. Доля ученых, инженеров и вспомогательного персонала к занятым в отрасли в целом достигала рекордных для Германии 17%. Для примера, в химической и электротехнической промышленности (одни из самых наукоемких отраслей хозяйства) Баден-Вюртемберга доля исследователей была намного ниже и составляла соответственно 8,6 и 6,5% (3,9% для промышленности ФРГ в целом).

Концентрация НИОКР в автомобильной промышленности отражает ее приоритетное значение в региональном развитии. Среди 50-ти крупнейших компаний Баден-Вюртемберга по обороту капитала в 2006 г. 16 фирм (32%) принадлежали этой отрасли. При этом, первую тройку представляли компании «Daimler», «Bosch», «ZF Friedrichshafen». Высокий рейтинг демонстрировали также компании «Porsche» (8 место), «Freudenberger» (12), «Mahle» (13),

«Behr» (18 место). Необходимо отметить, что специализация Баден-Вюртемберга на производстве автомобилей и оборудования к ним за последние 10 лет еще более возросла. Тогда (в 1994 г.) доля автомобильной промышленности в рейтинге крупнейших компаний не превышала 24%.

Затраты на НИОКР в автомобильной промышленности Баден-Вюртемберга достигали астрономической для частного сектора Германии величины – 4,6 млрд евро. Автомобильная промышленность Баден-Вюртемберга занимала по этому показателю ведущую позицию в ФРГ и ЕС в целом. Бавария, занимающая вторую позицию, инвестировала в автомобильный НИОКР около 3,7 млрд евро¹⁰.

Автомобильная промышленность является также самой инновационной отраслью хозяйства региона. В 2003 г. доля компаний, внедривших в производимые товары или производственные процессы технологические новшества (инновации), составляла по отрасли 81%. В том же году показатель по отраслям обрабатывающей промышленности в целом был ниже 57%¹¹. Высокая интенсивность НИОКР в автомобилестроение есть следствие все более возрастающей конкуренции на мировом автомобильном рынке. Это подталкивает производителей к интенсификации инновационной деятельности, выражающийся в сокращении стадии инновационного процесса с момента создания инновации до ее непосредственного внедрения в продукт.

Второй отраслью по инвестициям в НИОКР и численность занятых является «электронная и электротехническая промышленность». В ней было занято около 16 тыс. исследователей. Затраты на НИОКР в отрасли превышали 1,8 млрд евро. Значение этой отрасли в конкурентоспособности региона очень высоко. Компьютеры, электронные приборы, коммуникационная техника, бытовые приборы – лишь малая часть того, что производит отрасль. Все производства отрасли отличаются высокой наукоемкостью. Они относятся к высокотехнологичным отраслям хозяйства. Ведущими фирмами этой отрасли в Баден-Вюртемберге являлись «IBM», «Hewlett-Packard», «ABB», «Alstom», «Alcatel» и др.

¹⁰ Forschungs- und Entwicklungsmonitor Baden-Württemberg. Statistisches Landesamt Baden-Württemberg. № 3 2006 Stuttgart 2006. – S. 50.

¹¹ Ibidem. – S. 24

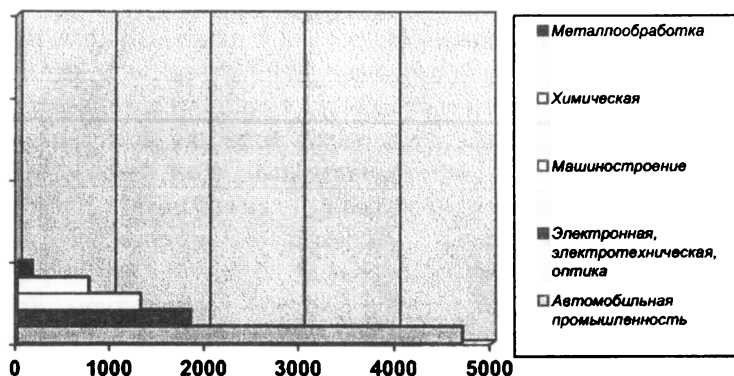


Рис. 1. Финансирование НИОКР по ведущим отраслям промышленности Баден-Вюртемберга, млн евро

Источник: Forschungs- und Entwicklungsmonitor Baden-Württemberg. 2006

Общее машиностроение – третья из отраслей по «мощи» инновационного потенциала. Хотя отрасль в общей численности занятых (более 280 тыс. чел.) выходит на первую позицию среди отраслей промышленности Баден-Вюртемберга, уровень развития в ней НИОКР ниже, чем в электротехнической и автомобильной промышленности. Так, по доле исследовательского персонала к общей численности занятых (4,2%), машиностроение относится к среднетехнологическим отраслям промышленности. Всего в 2003 г. в ней было занято около 11,5 тыс. исследователей. Затраты компаний на исследования и разработки превышали 1,3 млрд евро. Крупнейшими компаниями отрасли в Баден-Вюртемберге были: «Voith», «Heidelberger Druckmaschinen», «Trumpf».

Таким образом, три ведущие отрасли Баден-Вюртемберга – автомобильная, электронная и электротехническая промышленность, общее машиностроение концентрируют более 85% затрат на НИОКР частного сектора и около 80% в нем занятых исследователей. Подобная структура промышленного НИОКР характерна еще для двух федеральных земель ФРГ – Баварии и Нижней Саксонии. В них доля занятых в НИОКР автомобильной, электронной и электротехнической промышленности и общем машиностроении превышала 80%.

Если рассматривать промышленный НИОКР Германии в целом, то в нем, наряду с автомобильной и электротехнической

промышленностью, третье место по численности занятых и инвестициям занимает химическая промышленность. В стране на эти отрасли приходилось до 70% персонала НИОКР частного сектора. С точки зрения регионального экономического развития, концентрация инновационного потенциала в единичных отраслях может являться как положительным, так и отрицательным фактором. С одной стороны, концентрация ресурсов способствует высокой инновационности, а значит, высокой конкурентоспособности предприятий отраслей на мировых рынках. С другой – ставит регион в сильную зависимость от скачков мировой конъюнктуры. Кроме того, учитывая все более возрастающее значение междисциплинарных исследований в производстве инноваций, необходимо стимулировать развитие НИОКР и в других отраслях хозяйства. Синергетический эффект сетевых исследований на стыке наук и промышленных производств способствует нелинейному развитию региональной инновационной системы, появлению новых видов деятельности и новых продуктов.

Территориальные особенности размещения научно-исследовательских ресурсов Баден-Вюртемберга характеризуются их высокой концентрацией в районе Большого Штутгарта. В городах Штутгарт, Бёблинген, Эссlingen и Людвигсбург в исследованиях и разработках было занято более 36,2 тыс. чел., что составляло около 50% персонала НИОКР частного сектора¹². По доле ученых, инженеров и техников к занятым в обрабатывающей промышленности район Большого Штутгарта также находился на первом месте в регионе. Здесь доля занятых в НИОКР составляла 9,6%. Средний показатель по Баден-Вюртембергу был в 2003 г. на уровне 5,2%.

Высокая концентрация персонала НИОКР в районе Большого Штутгарта есть следствие взаимоналожения трех существенных факторов. Здесь, как мы уже отмечали, расположены «командные посты», штаб-квартиры крупных транснациональных компаний т.н. «Global Player». Исследования и разработки, как один из стратегически важных видов деятельности компаний, размещаются вблизи командных структур ТНК. Крупнейшие исследовательские центры Штутгарта принадлежат компаниям «Daimler», «Bosch AG», «IBM», «Porsche». В целом в Штутгарте разместились штаб-квартиры

¹² Forschungs- und Entwicklungsmonitor Baden-Württemberg. Statistisches Landesamt Baden-Württemberg. № 3 2006 Stuttgart 2006. – S. 29.

более 20 крупных ТНК мира. По их числу город занимает 5-е место в Германии. Многие из них имеют здесь исследовательские центры.

Второй важный фактор – концентрация в регионе плотной сети различных по профилю и характеру деятельности предприятий (производителей основной продукции, поставщиков, смежников, предприятий услуг и т.д.). Фирмы, производящие НИОКР, широко контактируют с компаниями-поставщиками, а также с торговыми партнерами, выходящими непосредственно на покупателя. Образуются т.н. инновационные сети, по которым идет непрерывный обмен информацией между производителями и потребителями продукции различных уровней. Знания, необходимые для создания новшеств, появляются не только благодаря исследованиям и разработкам, но и в результате тесной коммуникации по линии логистической цепочки. В производимых новых продуктах отражена не только мысль и фантазия изобретателя, но также явные и невыраженные желания покупателя. Благодаря налаженной сети всеерной, диалоговой коммуникации, предприятия получают несомненное преимущество в инновационной деятельности. В районе Большого Штутгарта наиболее развитая коммуникационная сеть сформировалась в автомобильной отрасли.

Третий фактор – развитая научно-исследовательская инфраструктура, наличие центров подготовки высококвалифицированных кадров, а также центров поддержки малых инновационных фирм (технологические парки). Важным элементов здесь являются государственных структуры, оказывающие прямое и косвенное влияние на развитие региональной инновационной системы.

Регион «Рейн-Неккар-Оденвальд» (г. Мангейм, г. Гейдельберг) находился на втором месте в Баден-Вюртемберге по концентрации ресурсов НИОКР. На него приходилось более 13% всех занятых в исследованиях и разработках. Ведущими компаниями региона, располагающими наибольшими исследовательскими ресурсами были: «Heidelberger Druckmaschinen», «EvoBus», «ABB», «Alstom», «Roche».

Третье место по числу занятых в НИОКР занимает регион Бодензее-Обершвабен (Боденское озеро и Верхняя Швабия). В 2003 г. на него приходилось 7,1% исследовательского персонала федеральной земли. Доля ученых и инженеров к занятым в обрабатывающей промышленности составляла около 7,5%. По этому

показателю регион находится на втором месте в Баден-Вюртемберге. Крупными фирмами, осуществляющими НИОКР, являются «ZF Friedrichshafen», «MTU Friedrichshafen», «Voith AG» и др.

Наименьшая доля занятых в НИОКР Баден-Вюртемберга отмечалась в регионе «Северный Шварцвальд» (1,7%). По числу исследовательского персонала он также находился на последнем месте. Следует заметить, что несмотря на это, регион «Северный Шварцвальд» имеет самые высокие показатели роста ресурсного обеспечения НИОКР Баден-Вюртемберга.

3.1. Знаниеинтенсивные отрасли сферы услуг

К знаниеинтенсивным отраслям хозяйства относятся те отрасли, в которых доля лиц с высшим образованием, а также доля занятых непосредственно в НИОКР превосходит средние показатели по другим отраслям¹³. Программное обеспечение, обработка и хранение информации, консалтинг, финансово-кредитная деятельность, страхование, дизайн и реклама – наиболее распространенные виды знаниеинтенсивных услуг.

Знаниеинтенсивные услуги – динамично растущий сектор экономики Баден-Вюртемберга. В период 1995-2003 гг. он развивался быстрее, чем другие сектора и отрасли хозяйства. Ежегодный рост (по обороту капитала) знаниеинтенсивных услуг составлял в среднем 4%, что было практически в два раза выше показателей роста ВВП Баден-Вюртемберга (2,1%). Наиболее высокие темпы демонстрировали отрасли: программирование и обработка данных (17,6%), телекоммуникационные услуги (10,5%), воздушный транспорт (8%). Заказной НИОКР, правовой и налоговый консалтинг, рекламные услуги характеризовались умеренным, но стабильным ростом от 2,5 до 3,3% ежегодно. Напротив, рост «простых» услуг, не требующих высококвалифицированных кадров и НИОКР, составлял в среднем 1,2%.

В регионе в 2003 г. действовало около 50 тыс. знаниеинтенсивных фирм, 4/5 из которых состояло из 5 и менее сотрудников. Наибольшее их число (29%) составляли архитектурные и инженерные бюро. Важное место в структуре знаниеинтенсивных услуг занимали компании по программированию и обработке данных

¹³ Forschungs- und Entwicklungsmonitor Baden-Württemberg. Statistisches Landesamt Baden-Württemberg. № 3 2006 Stuttgart 2006. – S. 27.

(14,2%), налогового и аудиторского консалтинга (12,8%), бизнес-консалтинга (11,8%). Малым числом были представлены телекоммуникационные компании и фирмы, выполняющие заказной НИОКР.

Таблица 7

**Знаниеинтенсивные услуги Баден-Вюртемберга
(число фирм по отраслям услуг)**

| Отрасли деятельности | Число компаний (фирм) |
|-------------------------------------|------------------------------|
| Архитектура и инжиниринг | 14500 |
| Программирование и обработка данных | 7100 |
| Аудирование и налоговый консалтинг | 6400 |
| Бизнес- консалтинг | 5900 |
| Правовой консалтинг | 5200 |
| Реклама | 4500 |
| Телекоммуникация | 800 |
| НИОКР | 600 |

Источник: Forschungs- und Entwicklungsmonitor Baden-Württemberg, 2006

Место и роль знаниеинтенсивных компаний услуг в инновационной системе Баден-Вюртемберга трудно однозначно оценить. Регион занимает ведущую позицию в ФРГ по объемам финансирования исследований в сфере услуг. С другой стороны, доля финансирования и занятых в сравнении с другими отраслями хозяйства региона незначительна и находится ниже средненациональных показателей.

По данным статистического бюро Баден-Вюртемберга, в 2003 г. на сферу услуг приходилось около 8% всех ресурсов НИОКР частного сектора. На первый взгляд, доля знаниеинтенсивных услуг кажется незначительной, особенно, если учесть, что в сфере услуг региона занято более 3,4 млн чел. Однако если сравнить объемы финансирования НИОКР и число занятых Баден-Вюртемберга с другими федеральными землями, то здесь обнаружится его лидерство в национальном масштабе.

По затратам на НИОКР в услугах Баден-Вюртемберг занимал в 2003 г. первое место в ФРГ. Отрасли услуг израсходовали более 750 млн евро на их исследования и разработки. Это составляло около 30% финансирования НИОКР услуг страны. Три крупнейшие федеральные земли (Баден-Вюртемберг, Бавария, Северный Рейн-Вестфалия) инвестировали в НИОКР сферы услуг более 65% всего объема финансирования этого сектора Германии. Наименьшими

затратами выделялись Шлезвиг-Гольштейн (2 млн евро), Бремен (5 млн евро). Баден-Вюртемберг концентрировал более 27% всех занятых в исследованиях третичного сектора ФРГ. В нем было задействовано около 5,5 тыс. чел, что практически равнялось количеству занятых в Баварии и Северном Рейне-Вестфалии вместе взятых.

С другой стороны, доля затрат в структуре финансирования регионального частного НИОКР не превышала 8%. Объем инвестиций в исследования сферы услуг был в 6 раз меньше таковых в автомобильной промышленности и в два раза меньше, чем в электронной и электротехнической.

Регион занимал по этому показателю среднюю позицию в ФРГ. Здесь необходимо отметить, что доля затрат на исследования в третичном секторе в общей структуре НИОКР в «новых» федеральных землях выше, чем в «старых». Саксония (31%), Мекленбург-Передняя Померания (15%) и в Саксония-Ангальт (12%) – занимали ведущие места в Германии. В то же время Гамбург с более 35% занятых в этой сфере находился по уровню затрат на одном из последних мест Германии (2,2%).

Высокая доля знаниеинтенсивных услуг в землях Восточной Германии отражает, прежде всего, неразвитость в них промышленного НИОКР и низкую, в целом, роль частного сектора в региональных научных исследованиях. Баден-Вюртемберг, напротив, с его непропорционально высокой долей промышленного НИОКР девальвирует показатели знаниеинтенсивных отраслей. Напомним, что Баден-Вюртемберг имеет в ФРГ наибольшую долю занятых в индустриальном секторе и наименьшую – в секторе услуг.

Другой причиной является несовершенство методологии учета статистических показателей НИОКР. Практикуемая методика применима в основном только к промышленному НИОКР. Здесь, вид деятельности (НИОКР), как говорят, «на руках»: имеются соответствующие структуры, работники, финансирование. В результате инновационного процесса рождается готовый технологический продукт, инновация, которая также легко количественно измеряется и регистрируется (например, в виде патента).

В отличие от промышленных наукоемких предприятий большинство компаний сферы услуг не имеют в своих подразделениях отдельных отделов по исследованиям и разработкам.

При этом НИОКР является «ядром», основой всей деятельности компании. Так, например, отдельные небольшие фирмы, создающие компьютерные программы, но не имеющие специальных структур, не будут учитываться в статистике, как компании, осуществляющие НИОКР. Многие консалтинговые фирмы, разрабатывающие новые концепции, стратегии развития, не входят в статистику НИОКР регионов.

В Баден-Вюртемберге количество занятых в знаниеинтенсивных отраслях услуг приближалось к 807 тыс. чел. Это составляло 23% всего занятого населения региона. Показатель федеральной земли был немного ниже средненемецкого (25%). Регион находился практически на одном уровне с Баварией (23,3%), Шлезвиг-Гольштейном, Мекленбург-Передней Померанией (22,9%). Высокой численностью занятых характеризуются Берлин и Гамбург (свыше 33%), Гессен (29%), а также Северный Рейн-Вестфалия (25,5%). В Берлине и Гамбурге широко представлены знаниеинтенсивные фирмы информационного сектора, консалтинга и НИОКР. В Гессене – финансового и страхового сектора.

В Баден-Вюртемберге и Северном Рейне-Вестфалии большое распространение получили т.н. дистрибутивные отрасли знаниеинтенсивных услуг. Это прежде всего т.н. бизнес-ориентированные услуги, торговля, а также информационно-телекоммуникационные услуги.

Создание компьютерных программ – один из наиболее развитых видов знаниеинтенсивных услуг в Баден-Вюртемберге. В 2003 г. регион занимал 2-е место в мире после Силиконовой долины США по созданию производственных компьютерных программ. Решающее значение в этом сыграло то, что здесь расположены предприятия крупных софтверных компаний – «IBM» и «SAP». Американская компания располагает в регионе самым крупным за пределами США исследовательским комплексом, в котором занято около 2 тыс. чел. По обороту капитала (6,5 млрд евро) она занимала 7 место в регионе.

В корпорации SAP занято здесь более 32 тыс. чел. Она является одним из самых крупных работодателей в секторе знаниеинтенсивных услуг. По обороту капитала в 2004 г. она занимала 5 место (7,5 млрд евро) с годовым ростом около 9%. Число занятых в компании выросло за последние 10 лет более чем в 6 раз. В целом, в регионе насчитывается 24 крупные компании в области информационно-телекоммуникационных технологий.

Пространственный анализ размещения знаниеинтенсивных отраслей сферы услуг внутри региона показывает определенные диспропорции в их территориальном развитии. По доле занятых в них ведущие позиции занимали регионы севера и северо-запада Баден-Вюртемберга. В регионах «Рейн-Неккар-Оденвальд» и «Средний Рейн» доля занятых в НИОКР была наибольшей и составляла 29 и 28%.

4. Государственный, внеуниверситетский сектор НИОКР Баден-Вюртемберга

К государственному сектору НИОКР относятся все общественные и преимущественно государством финансируемые научно-исследовательские, опытно-конструкторские учреждения, кроме высших учебных заведений.

Территориальные особенности размещения научных центров и лабораторий государственного сектора характеризуются относительно равномерным распределением по федеральным землям Германии. Каждая земля имеет учреждения того или иного научного общества, академии. Такая полицентрическая модель территориального размещения науки сформировалась в ходе исторического развития научной деятельности в Германии. Становление современной территориальной структуры науки началось в Средние века, с образованием первых немецких университетов. В сильно раздробленной тогда Германии более-менее крупные государственные образования создавали свои собственные университеты, высшие школы. Позднее в них стали появляться разнообразные научные общества, учреждались академии наук. Развитие науки всячески поощрялось со стороны правящей элиты и было таким же элементом государственного престижа как дворцовая архитектура, сады и парки, предметы роскоши. В зависимости от возможностей государства численность обществ и ученых были по немецким государствам неодинаковы. После Второй мировой войны на территории современной Германии существовали две системы организации научных исследований. В ГДР упор был сделан на развитие академической и заводской науки. В ФРГ – университетов и частного сектора. За прошедшие два десятилетия с момента объединения Германии различия в секторальной структуре НИОКР Запада и Востока остаются очень значительными.

Баден-Вюртемберг относится к тем землям «старой» Германии, где государственный сектор играет важную роль в научных исследованиях и разработках. В регионе насчитывается около 100 научных учреждений с богатой и развитой инфраструктурой, высококвалифицированными кадрами.

К всемирно известным научным центрам региона относятся:

1. Немецкий центр по исследованию онкологических заболеваний в г. Гейдельберг. Центр насчитывает около 1800 сотрудников, из них 50% – исследователи. Он является одним из крупнейших медицинских учреждений в Германии.

2. Исследовательский центр в г. Карлсруэ (число занятых 3800 чел. Основные направления исследований: биомедицина, ядерные исследования, микросистемы, нанотехнологии).

3. Немецкий центр воздухоплавания и освоения космического пространства г. Штутгарт (число занятых около 700 чел).

Наряду с этими крупными исследовательскими центрами в регионе действуют 14 научных институтов общества Фраунгофсра. На Баден-Вюртемберг приходилось 24% всех учреждений общества в Германии. Институты специализируются на исследованиях в области солнечной энергетики, искусственного разума, робототехники и пр.

Как было уже сказано, институты общества занимаются преимущественно прикладными исследованиями с дальнейшим практическим использованием полученных данных. Результаты научной деятельности НИИ впечатляющи. В 2005 г. общество зарегистрировало в Германском патентном бюро 384 патента. Оно, таким образом, занимало по этому показателю первое место среди научно-исследовательских организации государственного сектора ФРГ. Кроме того, оно входило в список десяти крупнейших патентных заявителей в Германии. Из числа последних технологических «находок» общества Фраунгофера наибольшую популярность получили: нанотехнологичный автолак, MP3 плеер, обезжиренная колбаса (содержание жира в колбасе 1,5%).

Второй по числу институтов и занятых научно-исследовательской организацией региона является общество Макса Планка. Оно было создано в 1911 г. Обществу принадлежали в Баден-Вюртембурге в 2005 г. 11 исследовательских институтов, что составляло чуть более 14% учреждений общества в ФРГ. Спектр научных исследований организаций необычайно широк: медицина и биология, астрономия, многие разделы физики, международное

право. Институты общества расположены в городах Гейдельберг, Тюбинген, Штутгарт и Фрайбург.

Наименее представлено в Баден-Вюртемберге немецкое научное общество им. Готфрида Вильгельма Лейбница. В регионе в 2006 г. действовали лишь 6 его институтов (7% от всех учреждений общества в ФРГ). Их научный профиль охватывает сферы экономики, физики, языкознания, математики. Институты общества расположены в городах верхнего Рейна – Фрайбурге, Карлсруэ, Мангейме.

Наряду с учреждениями научных обществ Германии, Баден-Вюртемберг имеет также свою Академию наук. Она – одна из семи сохранившихся Академий наук Германии. Академия была основана в 1763 г. в г. Гейдельберг. Сегодня в задачу Академии входит обсуждение наиболее актуальных научных проблем, принятие рекомендаций для земельного правительства по вопросам финансирования научных исследований. Академия насчитывает 40 чел., постоянных членов академии и 173 сотрудника. Открытые собрания Академии проходят два раза в год на территории университетов Баден-Вюртемберга.

В регионе размещены также два научных института, финансируемые исключительно из средств ЕС и два исследовательских учреждения, финансируемые лишь исключительно на средств бюджета федерации.

Дополнительно в регионе проводят исследования около 40 научных центров, финансируемые из земельного бюджета. К ним относятся также научные учреждения, размещенные на территории университетов, но не входящие в их структуру. Университетские институты – так называются данные учреждения – занимаются проблемами трансфера инноваций между университетскими лабораториями и промышленными, сервисными компаниями. Университетские институты возникли в середине 1980-х гг., на фоне «парковой» волны в Европе и Восточной Азии, когда стало очевидным огромное значение инновационной деятельности в хозяйственном развитии.

Государственный сектор НИОКР Баден-Вюртемберга концентрирует в себе значительные материальные и трудовые ресурсы. В 2003 г. в нем было занято более 12 тыс. чел., из которых более 6 тыс. были ученые и инженеры. На Баден-Вюртемберг приходилось более 16% всех занятых в государственном секторе

Германии. По этому показателю Баден-Вюртемберг занимал второе место в ФРГ, уступая лишь С. Рейн-Вестфалии (13 тыс. чел.).

Динамика численности занятых в этом секторе Баден-Вюртемберга показывает незначительный рост в 2003 г. После продолжительного периода сокращения персонала (в период 1995-2002 г. число занятых в исследованиях уменьшилось на 1,2 тыс. чел.), в 2003 г. наблюдалось увеличение их числа (+490 чел.). Несмотря на это количество ученых и инженеров, техников и вспомогательного персонала региона, на сегодняшний день не достигает еще уровня 1995 г. Следует отметить, что сокращение персонала государственного сектора происходило во всех «старых» землях ФРГ.

В противоположность этому численность занятых в государственном секторе новых федеральных земель выросла в период 1995-2002 гг. более чем на 23%. Главный фактор роста – стимулирование развития научного сектора восточных земель правительством ФРГ. В этот период создавались новые исследовательские центры, институты, лаборатории. Государственная поддержка развития науки определила то, что в настоящий момент государственный сектор является здесь главным исполнителем НИОКР. В Бранденбурге в нем занято около 50% ученых и инженеров региона, в Мекленбурге-Передней Померании – 37%.

Важным индикатором, определяющим соотношение занятых к размерам региона служит показатель численности научных работников, приходящихся на 1 тыс. чел., занятых в государственном секторе. По нему Баден-Вюртемберг занимал третье место в ФРГ (51 чел.), уступая лишь Берлину (56 чел.) и Бремену (52 чел.).

Источники финансирования государственного сектора НИОКР – земельный и федеральный бюджет. Они финансировали через НИИ и центры государственного сектора 10% всех исследовательских программ Баден-Вюртемберга. Если к этому прибавить еще затраты на исследования и разработки в секторе высшего образования, то доля государственного финансирования возрастет до 21%.

В 2003 г. в региональный НИОКР государственного сектора было инвестировано 1,2 млрд евро, что составляло 17% национальных затрат на проведение исследований в государственном секторе. Баден-Вюртемберг занимает по их объему второе место в Германии.

В структуре затрат на научные исследования Баден-Вюртемберга более 84% приходилось на естественные и технические науки (см. рис. 2). Высокая концентрация средств в этих направлениях отражает прежде всего возросшую ориентацию государственных научных учреждений на поддержку инновационного развития местной индустрии. Научно-исследовательские институты акцентируют свою деятельность на фундаментальных и прикладных исследованиях. Кооперирующие с ними промышленные предприятия пытаются как можно быстрее использовать полученные результаты для создания новых продуктов или улучшения старых. Напомним, что в регионе расположен один из самых мощных промышленных комплексов Европы. Поддержание и усиление конкурентоспособности региона является одной из приоритетных задач земельного и федерального правительства. Другой причиной огромных затрат на исследования в естественнонаучных и технических областях служит их высокая капиталоемкость. Проведение исследований в них предполагает наличие современного, дорогостоящего оборудования, сложного технического оснащения. На это уходит наибольшая часть финансовых средств. Кроме того, как известно, инвестиции в экспериментальное оборудование и технику с каждым годом все более увеличиваются. Каждый новый шаг в науке требует более высоких финансовых затрат, чем предыдущий. Это влечет за собой концентрацию имеющихся средств в приоритетных направлениях и рост финансирования исследования (рост расходов на НИОКР в мире составляет 5%).

Проведение исследований в гуманитарных и социальных науках не требует огромных затрат в экспериментальное оборудование и технику. Главным исполнителем НИОКР в них остается человек, его творческий потенциал и способность к созиданию. В Баден-Вюртемберге на эти цели уходило около 5,5% средств сектора. Около 10% затрачивалось на биомедицинские исследования.

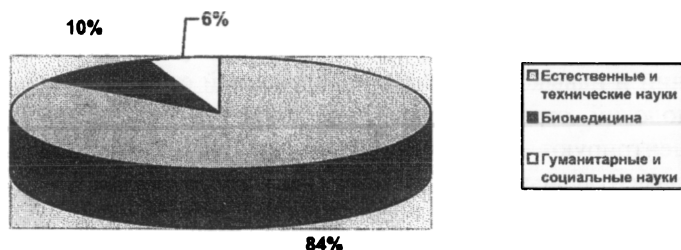


Рис. 2. Структура расходов на НИОКР по отдельным отраслям науки
Источник: Forschungs- und Entwicklungs-Monitor, 2006

Особенности размещения научно-исследовательских учреждений государственного сектора в Баден-Вюртемберге характеризуются их значительной концентрацией в отдельных округах федеральной земли. На 4-е округа Баден-Вюртемберга (Штутгарт, Карлсруэ, Тюбинген и Фрайбург) приходилось около 99% финансирования и столько же занятых госсектора НИОКР. Однако среди них резко выделяются округа Карлсруэ (61,1% финансирования земли) и Штутгарт (22%). На Фрайбург и Тюбинген приходилось соответственно 12,3 и 4,6% инвестиций сектора.

Таблица 8

Финансирование и численность занятых госсектора НИОКР по отдельным округам Баден-Вюртемберга

| Округ | Затраты на НИОКР (млн евро) | Доля затрат по БВ % | Число занятых (чел.) | Доля занятых по БВ, % |
|----------|-----------------------------|---------------------|----------------------|-----------------------|
| Штутгарт | 268 | 22 | 2594 | 21,4 |
| Карлсруэ | 743,8 | 61,1 | 7660 | 63,3 |
| Фрайбург | 149,1 | 12,3 | 1322 | 10,9 |
| Тюбинген | 56,1 | 4,6 | 534 | 4,4 |
| Всего БВ | 1217 | 100 | 12109 | 100 |

Источник: Forschungs- und Entwicklungs-Monitor, 2006

5. Особенности НИОКР в секторе высшего образования Баден-Вюртемберга

Университеты и высшие школы являются традиционно стержнем науки Германии. В системе НИОКР страны они выполняют

многие важнейшие функции. Во-первых, они осуществляют подготовку научных кадров. От уровня полученных сегодня знаний, умений и навыков зависит в определенной степени будущее науки и технологий страны. Во-вторых, университеты и высшие школы концентрируют их научный поиск в большей степени в области фундаментальных исследований, создавая тем самым базис для развития прикладных исследований и опытно-конструкторских разработок. В-третьих, сектор высшего образования имеет наиболее широкий диапазон исследований в сравнении с двумя другими секторами НИОКР. Спектр исследований охватывает как технические, естественные, так и гуманитарные, социальные науки. Многие университеты Баден-Вюртемберга сильны именно развитием социальных и гуманитарных направлений исследований.

В последние годы функции высших учебных заведений еще более расширились и усложнились. Высшим учебным заведениям, и прежде всего университетам, отводится роль одного из «моторов» хозяйственного развития регионов. Вблизи университетов образуются научные и технологические парки, т.н. центры технологического трансфера. Цель подобных структур – создание на основе кооперации с университетом технологических новшеств, инноваций и превращение их в коммерческий продукт. Особенно малые и средние по размеру предприятия наиболее успешно используют их территориальную «привязку» к университетам для развития их коммерческой деятельности. Университеты и высшие школы предоставляют фирмам доступ к результатам их исследований, осуществляют технические и другие консультации (международный маркетинг, перспективы развития данной инновации), подготовку, переподготовку и повышение квалификации персонала. Многие крупные технологические концерны имеют свои лаборатории и исследовательские центры на территории университетов. Они высоко ценят ту уникальную творческую среду, которая существует во многих университетах: сплав «порядка», ментальным носителем которого является профессорско-преподавательский состав, с «хаосом» (студенчество) приводит к возникновению «цепных реакций» в инновационном процессе.

Кооперацию между вузовским сектором и бизнесом широко поддерживает региональное и федеральное правительство. В Баден-Вюртемберге создан региональный фонд по финансированию совместных исследований и трансферу знаний между

университетами и частным сектором. Исследования в перспективных областях науки и в т.н. «ключевых» технологиях финансируются из средств программы «Структурные и инновационные фонды для развития исследований». В 2005 г. правительством Германии было принято решение о выделении 6 млрд евро на развитие и укрепление связей, создание инновационных сетей между университетами и хозяйственными структурами¹⁴.

Важную роль в сетевом обмене знаний между университетами и бизнесом в Германии играет трансферный центр Штайнбайс. Он представлен во многих университетах, высших школах, крупных исследовательских учреждений, профессиональных школах страны. В задачу учреждений центра входит изучение по заказу предпринимателей возможностей дальнейшего развития результатов университетских фундаментальных исследований до их конкретного внедрения в продукт или, например, в технологические процессы. Из 600 учреждений центра, действующих в ФРГ, 350 находились в Баден-Вюртемберге. Это демонстрирует уровень развития регионального инновационного потенциала сектора высшего образования.

Система высшего образования Баден-Вюртемберга имеет длительную историческую традицию. Первые высшие учебные заведения региона были созданы во второй половине XIV в. (Гейдельбергский университет) и в XV в. (Фрайбургский, Тюбингенский университеты). Университеты явились первой организационной формой формальных научных исследований. Хотя они и выполняли в основном образовательные функции в области «семи свободных искусств» и теологии, многие из них стали центрами зарождающегося свободомыслия и первых научных изысканий. В университетах уже существовала трехуровневая система присуждаемых научных степеней: бакалавр, магистр и доктор.

Студенты и преподаватели обладали огромной для того времени правовой и экономической свободой. Их статус был очень высок (например, присуждение степени доктора приравнивалось к присуждению дворянского титула). Интересно отметить, что около 50% обучавшихся студентов немецких университетов заканчивали университет без какой-либо научной степени. Причины этого были различны. Главная из них – высокая стоимость обучения

¹⁴ Stuttgartar Zeitung № 73 2005.

(оплачивалась не только студия в целом, но и еще отдельные экзамены, семинары, лекции)¹⁵.

Немецкий историк Фридрих Паулсен¹⁶ сравнивает университеты того времени с ремесленными цехами, широко распространенными в средневековых городах. Университет «studium generale», по своим функциям, являлся союзом, добровольным объединением четырех «ремесленных» цехов: медицинского, юридического, теологического и философского «цеха». Студенты, наподобие учеников-ремесленников, стягивались к своему «мастеру» в степени магистра или доктора со всех концов Европы, чтобы овладеть за довольно высокую плату определенным «ремеслом». Тюбингенский и Гейдельбергский университеты славились своими философскими и теологическими факультетами.

В отличие от многих европейских университетов, которые учреждались в монастырях папским постановлением (Парижский университет, Кёльнский, университеты Испании и частично Италии), открытие университетов на территории современного Баден-Вюртемберга исходило из постановлений Суверена. Так, в 1386 г. курфюрст и пфальцграф Ренке Рупрехт I издал указ о создании Гейдельбергского университета. В 1457 г. указом эрцгерцога Альбрехта VI был основан Фрайбургский университет. Университет Тюбинген был создан в 1477 г. по воле графа Вюртембергского – Эберхарда. Хотя исторические причины создания университетов были различны, они имели одинаковые цели и задачи:

1. обучение и подготовка кадров для духовенства и государственных структур;
2. привлечение в регион богатых иностранцев (как преподавателей, так и студентов);
3. повышение общей культуры региона, университет как региональный «духовный» центр.

Граф Вюртембергский Эберхард писал в середине XV в. о университете как «оазисе знаний, источнике жизни, из которого жаждущему можно черпать утешительную и целебную мудрость»¹⁷. Действительно, в первые столетия своего существования университеты Баден-Вюртемберга славились в Европе прежде всего их философскими и теологическими факультетами. Гейдельберг,

¹⁵ Jacques LeGoff. Die Intellektuellen im Mittelalter. Stuttgart, 1986.

¹⁶ Die deutschen Universitäten und das Universitätsstudium. Asher, Berlin, 1902.

¹⁷ История университета Тюбинген. Эл. адрес: <http://www.uni-tuebingen.de/uni/qvr/02/02v04.html>

например, называли немецкой Женовой. Здесь размещалась самая большая кальвинистская высшая школа Германии. В ней был составлен в 1569 г. знаменитый Гейдельбергский катехизис.

Университеты Германии XIV-XVIII вв. включали наряду с философским и теологическим факультетом, также юридический и медицинский факультеты. В университетах Баден-Вюртемберга, как впрочем, практически во всей средней и северной Европы преподавание права и медицины было на порядок ниже, чем в университетах Италии (в Болонье была создана первая высшая юридическая школа, Салерно – первый медицинский факультет в Европе), Испании. Студенты, изучавшие право и медицину в Германии, отправлялись на несколько семестров в университеты других городов, где данные области получили большее развитие. Так, например, в середине XV в. 180 студентов Тюбингенского университета были зачислены на несколько семестров в Венский университет, 149 чел – в Базельский, 82 – в Эрфуртский, 39 – в Болонский. Известно, что около 25% студентов университета в Тюбингене XV в. проходили часть своего обучения в заграничных университетах¹⁸.

В противоположность этому наблюдалась обратная миграция студентов из Южной Европы в университеты Германии, Франции, Великобритании. Фома Аквинский, рожденный на территории современной Италии, учился на теологическом факультете в Кёльне, преподавал теологию в Парижском университете и закончил жизненный путь в должности ректора университета Неаполя.

К началу XIX в. университеты Баден-Вюртемберга стали обретать не только европейскую, но и мировую известность. В Гейдельберге, Тюбингене и Фрайбурге обучались и работали многие выдающиеся философы, теологи, ученые, писатели и поэты. Среди них можно отметить заслуги Н. Кузанского, Г. Гегеля, Ф. Шеллинга, Ф. Гёльдерлина, В. Гауфа, Е. Мёрике, М. Хайдеггера, К. Ясперса, М. Вебера, А. Вебера и др. Гейдельбергский университет дал миру восемь лауреатов Нобелевской премии.

Первая промышленная революция вызвала значительные изменения в структуре университетов. В регионе росла потребность в квалифицированных кадрах в естественнонаучных и технических областях. Научные исследования стали все больше уделять внимание

¹⁸ Künel H. (Hrsg) Alltag im Spätmittelalter. – Augsburg, 2003. – S. 118.

потребностям практики. Происходит невиданный рост прикладных исследований и разработок.

Ответом на промышленную революцию стало создание новых практикоориентированных факультетов и высших школ. Так, в 1863 г. в Тюбингенском университете были создан естественный и математический факультеты; в Гейдельбергском университете они появились в 1890 г.; во Фрайбургском – в 1910 г. Получают развитие биомедицинские исследования, химия, физика. Несмотря на это, гуманитарная и социальная специализация классических университетов остается доминирующей.

Технические школы современного Баден-Вюртемберга ведут свою историю с первой половины XIX в. Их роль в экономическом и технологическом прогрессе региона неопределима. Так, многие значительные открытия и технологические новшества XIX-XX вв. вышли из лабораторий технических школ Баден-Вюртемберга.

Университет Карлсруэ был основан указом герцога Людвиг фон Баден в 1825 г. как политехническое образовательное учреждение. Карлсруэ был третьим крупным центром политехнического образования в Европе (Париж 1794 г., Берлин 1821 г.). Основатели университета создали техническую школу по образцу парижского «Ecole Polytechnique». Первоначально школа насчитывала два факультета: архитектурный и инженерный. В середине XIX в. техническую школу Карлсруэ приравнивали к статусу университета. В первой половине XX в. университет получает мировую известность, прежде всего работами Г. Герца и лауреата Нобелевской премии по химии Ф. Хубера. В настоящее время университет насчитывает 12 факультетов и является элитным университетом Германии.

Университет Штутгарт имеет схожую историю с университетом Карлсруэ. Он был создан в 1829 г. на основе слияния реальных и ремесленных школ, существовавших тогда в городе. До середины XIX в. он не имел статуса высшего учебного заведения. Сегодня университет состоит из 10 факультетов, из которых наибольшей известностью пользуется факультет авиационной и космической техники.

Современный Баден-Вюртемберг – лидер среди федеральных земель по числу высших школ и университетов. На регион приходится около 18% высших учебных заведений ФРГ. По

количеству университетов он делит первое место с Северным Рейном-Вестфалией.

Сеть высших учебных заведений Баден-Вюртемберга насчитывает: 15 университетов (9 государственных и 6 частных), 6 педагогических высших школ, 25 специализированных высших школ (Fachhochschule), 8 высших школ искусств и Киноакадемию. В регионе также действуют три школы церковной музыки и две высшие школы управления, финансируемые из федеральных средств¹⁹.

По численности студентов, обучающихся в высших школах и университетах, Баден-Вюртемберг занимал третье место в Германии, уступая с огромным отрывом Северному Рейну-Вестфалии (473 тыс. чел.) и Баварии (252 тыс. чел.). Большее количество студентов в Северном Рейне-Вестфалии и Баварии при одинаковом или меньшем числе университетов и высших школ объясняется наличием в этих землях более крупных университетов, чем в Баден-Вюртемберге. Так, например, в университете г. Кельн в 2006 г. обучалось более 47 тыс. студентов. Это превосходило число обучающихся в двух самых крупных университетах Баден-Вюртемберга – Гейдельбергского и Тюбингенского вместе взятых. Численность студентов «малых» университетов (Констанц, Ульм, Хоехайм) и высших школ не превышает 10 тыс. чел. в каждом отдельном случае.

Таблица 9

Число высших учебных заведений и количество обучающихся студентов по федеральным землям Германии

| Земля | Кол-во высших школ | Число университетов | Студенты высших школ (тыс. чел.) | Студенты университетов (тыс. чел.) |
|-------------------------|---------------------------|----------------------------|---|---|
| Баден-Вюртемберг | 67 | 15 | 244 | 142 |
| Северный Рейн-Вестфалия | 59 | 15 | 476 | 348 |
| Бавария | 47 | 12 | 252 | 175 |
| Гессен | 28 | 7 | 162 | 109 |
| Саксония | 27 | 7 | 106 | 75 |
| Нижняя Саксония | 25 | 11 | 152 | 106 |
| Рейланд-Пфальц | 20 | 6 | 101 | 69 |
| Берлин | 20 | 7 | 113 | 98 |
| Гамбург | 14 | 4 | 70 | 50 |

¹⁹ Statistisches Jahrbuch 2006. für die BRD. Wiesbaden, 2006.

| | | | | |
|-------------------------------|-----|-----|------|------|
| Бранденбург | 13 | 3 | 41 | 27 |
| Шлезвиг-Гольштейн | 13 | 3 | 44 | 28 |
| Тюрингия | 11 | 4 | 49 | 34 |
| Саксония-Ангальт | 10 | 2 | 50 | 29 |
| Мекленбург-Передняя Померания | 8 | 2 | 34 | 24 |
| Саар | 6 | 1 | 19,5 | 14,7 |
| Германия, всего | 374 | 101 | 1976 | 1353 |

Источник: Statistisches Jahrbuch 2006

Территориальный анализ размещения высших учебных заведений и обучающихся студентов показывает их высокую концентрацию в Западной Германии. На три главные по экономическому потенциалу и численности населения федеральные земли (Северный Рейн-Вестфалия, Бавария и Баден-Вюртемберг) приходилось около 50% всех вузов и студентов ФРГ. Напротив, общая доля федеральных земель бывшего ГДР (исключая Берлин) составляла по числу студентов 16,5%, вузов – 18,4%.

Вузовский сектор – один из важнейших исполнителей НИОКР в Германии. В нем, как ни в одном другом секторе, бережно хранятся и передаются научные традиции, развиваются научные школы. Одна из особенностей сектора – совмещение сотрудниками вузов учебной и научной деятельности. Как правило, профессор в университете Германии – ученый, добившийся значительных результатов в определенной области знаний. Более чем достаточное материальное обеспечение и умеренная преподавательская часовая нагрузка являются важными факторами в стимулировании научно-исследовательской деятельности профессорско-преподавательского состава.

В 2004 г. в вузовском секторе НИОКР Баден-Вюртемберга было занято около 17 тыс. человек. Земля занимает по этому показателю 2-е место в Германии, уступая только Северному Рейну-Вестфалии (более 20 тыс.). Доля Баден-Вюртемберга в федерации превышает 17%.

По финансовым затратам сектора Баден-Вюртемберг также занимал второе место в ФРГ. В 2003 г. в секторе на НИОКР было затрачено свыше 1,3 млрд долл. По сравнению с 1995 г. инвестиции выросли на 5%.

В период 1995-2004 гг. в Баден-Вюртемберге наблюдался рост численности персонала, занятого в исследованиях вузовского

сектора. По сравнению с 1995 г. число работников в 2004 г. выросло на 2,2 тыс. чел. В сравнении с другими федеральными землями регион отличался наибольшим приростом занятых. В «старых» землях численность работников увеличилась всего лишь на 0,1%. В «новых» землях в этот период отмечалось их сокращение (в среднем 2,6%). Наиболее существенное уменьшение числа занятых в НИОКР наблюдалось в Берлине, так с 1995 по 2004 гг. численность занятых сократилось более чем на 20%.

Если рассматривать динамику численности персонала по основным группам занятых (ученые и инженеры, техники и вспомогательный персонал), то здесь обнаруживается тенденция роста численности основного персонала (ученые и инженеры) и стагнация и даже сокращение технического и вспомогательного. Так, число ученых и инженеров, занятых в секторальном НИОКР выросло по сравнению с 1995 г. на 1200 чел. Количество вспомогательного персонала и техников, напротив, сократилось более чем на 50 чел. Увеличение доли высококвалифицированных работников в НИОКР и одновременно уменьшение доли вспомогательного персонала – характерная особенность современного этапа развития НИОКР не только в ФРГ, но и во всех индустриально развитых странах.

Соотношение между основным (ученые и инженеры) и вспомогательным персоналом широко варьирует по типам образовательных учреждений Баден-Вюртемберга. В университетах и высших школах искусств доля ученых и инженеров (работников искусств) превышает 70%. В педагогических вузах доля вспомогательного и технического персонала минимальна и не превышает 10%. В специальных высших школах доля вспомогательного, технического персонала и доля ученых и инженеров практически одинаковы.

В 2003 г. из 16 тыс. чел., занятых в исследованиях и разработках сектора высшего образования Баден-Вюртемберга, более 11 тыс. чел. относились к группе «ученые и инженеры». Управленческий, технический и вспомогательный персонал насчитывал около 5 тыс. чел.

Государственные университеты Баден-Вюртемберга являются главными исполнителями НИОКР в секторе высшего образования: 94% персонала НИОКР региона были сотрудниками университетов. Другими важными центрами научно-исследовательской деятельности

являлись педагогические вузы (3% занятых), специальные высшие школы (около 2%) и высшие школы искусств (около 1%).

Частные университеты и высшие школы отличались крайне низким уровнем развития НИОКР. По числу занятых, затратам и продуктивности НИОКР они занимают последние позиции среди учреждений образования Баден-Вюртемберга. Так, например, доля частных университетов в общей численности исследователей земли лежит ниже 0,4%.

Среди образовательных учреждений Баден-Вюртемберга государственные университеты показывали также наибольший прирост занятых в НИОКР. В период 1995-2003 гг. их численность выросла на 1,4 тыс. чел. (12%) и составила 13,5 тыс. чел.

Медицина и области исследований, связанные с биологией человека, – ведущие отрасли НИОКР университетов. В 2003 г. в этих областях было занято более 4,2 тыс. чел. Медицинские исследования также отличались высоким уровнем финансирования. На них приходилось 28% всех затрат на НИОКР университетов.

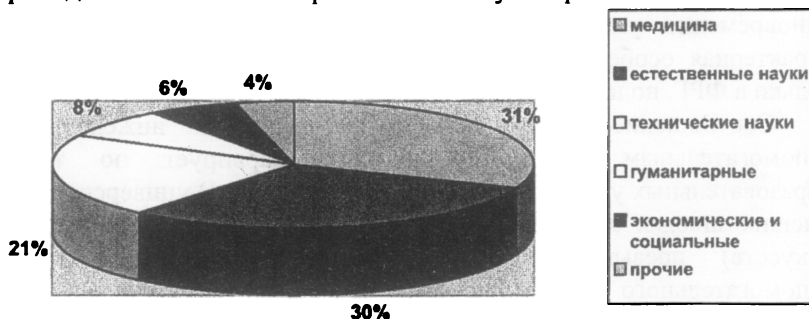


Рис. 3. Доля занятых в НИОКР университетов по отраслям наук в 2003 г.
Источник: Forschungs- und Entwicklungs- Monitor, 2006

Естественные науки – вторая группа отраслей по числу занятых. В них работало более 4 тыс. чел. Темпы прироста занятых также превосходили средние показатели по сектору и равнялись 5%. По объемам финансирования «науки о природе» занимали ведущее место. В 2003 г. на исследования в области физики, химии, астрономии и др. было выделено более 400 млн евро (32% финансирования НИОКР). Из них более 166 млн евро (41,5%) было получено каналам грантовых программ.

Вместе с техническими науками, естественные науки и медицина образуют «ядро» научных исследований Баден-Вюртемберга. Они концентрируют в себе огромный научно-исследовательский потенциал: более 80% занятых и затрат.

Другие области знаний играют в университетском НИОКР второстепенную роль. Так доля гуманитарных наук в финансировании НИОКР не превышает 8%, а социальных – 7,5%. Эти же отрасли наук характеризуются сокращением занятых. Например, на философских, филологических, лингвистических и культурологических факультетах университетов Баден-Вюртемберга число занятых в НИОКР сократилось в сравнении с 1995 г. более чем 4%.

Волна сокращений и рационализации охватила многие университеты региона. Например, Мангеймский и Штутгартский университеты проводят коренное реформирование университетских структур, которое выражается в профилировании вузов, углублении специализации обучения, концентрации ресурсов лишь в отдельных науках. В Мангейме – это экономика, в Штутгарте – технические науки. Побочные кафедры, факультеты, не входящие в области специализации университетов, будут закрыты или будут интегрированы в структуры других университетов и высших школ. В планах ректората университетов Мангейма и Штутгарта речь идет о слиянии закрываемых факультетов с подобными структурами университетов Гейдельберг и Тюбинген. Однако, как и любое слияние в экономике, это приведет к потере числа занятых и еще большему свертыванию гуманитарных исследований.

Характерной чертой современного этапа развития университетских исследований является все более возрастающая роль грантов в их финансировании. В 2003 г. грантами финансировалось около 43% всех университетских исследований (в 1995 г. – 35%). Общая сумма затрат превышала 569 млн евро. По сравнению с 1995 г. затраты по грантам выросли более чем на 60%. В этот же период средства, выделяемые государством и федеральной землей, выросли всего на 5%.

Грантовые средства выделяются на конкурсной основе на определенные научные исследования. Главным инвестором грантовых исследований в Германии является немецкое исследовательское общество. Оно финансирует около 40% всех грантовых исследований в университетах. Частные хозяйственные структуры, различные частные и полугосударственные фонды вносят

также существенный вклад в развитие НИОКР университетов. Их общая доля превышает 30% затрат.

Размеры полученного гранта и сроки его финансирования оказывают огромное влияние на научную репутацию и карьеру ученого. Это относится как к отдельным ученым, так и к факультетам, институтам, университетам, в которых грантодержатели работают. Главный получатель грантовых средств в Баден-Вюртемберге – университеты. На них приходилось 95% всех грантов региона. Университеты ведут негласную борьбу между собой за финансовые ресурсы фондов. Судьба многих научных проектов зависит от решения фондовых и др. комиссий. Грантовое финансирование отдельных университетов достигает огромных величин. В 2005 г. наибольшие суммы по грантам получали университеты: Аахен (123 млн евро), Штутгарт (108), Мюнхен (111), Карлсруэ (78 млн евро). Университеты Штутгарт и Карлсруэ – главные получатели грантов в Баден-Вюртемберге.

Территориальные особенности размещения научного персонала и финансовых затрат на проведение исследований по высшим школам Баден-Вюртемберга показывают их относительно высокую концентрацию в отдельных регионах. На три крупнейших университетских региона (Гейдельбергский, Фрайбургский и Штутгартский) приходилось более 60% финансирования и около 60% занятых в НИОКР персонала.

Университет Гейдельберга – самый крупный университет региона. В 2003 г. его доля в финансировании исследований в университетском секторе составляла 19,2%. По числу исследователей (2,3 тыс. чел.) и профессоров (462 чел.) он превосходит все другие образовательные учреждения Баден-Вюртемберга.

К крупным университетам земли относятся также Штутгартский, Фрайбургский, Тюбингенский университеты и университет (высшая техническая школа) Карлсруэ. Финансовые затраты на исследования в первых двух университетах превышали 200 млн евро, в двух последних – более 150 млн евро. Наименьшими затратами в НИОКР и численностью занятых характеризуются университеты городов Констанц, Хоеххайм, Мангейм и Ульм. Инвестиции в научные исследования в них не превышали 100 млн евро.

Анализ финансовых расходов, приходящихся на одно профессорское место, выявляет здесь лидерство технических

университетов (Штутгарта и Карлсруэ) (см. табл. 10). При средних затратах по Баден-Вюртембергу 497 тыс. евро на одного профессора, университет Штутгарт затрачивал 710 и университет Карлсруэ более 580 тыс. евро. Концентрация исследований в отдельных областях знаний (технические науки) ограничивает число профессорских мест в этих университетах. Наоборот, в классических университетах (Гейдельберг, Фрайбург, Тюбинген), ведущих обучение и научный поиск по многим научным направлениям, число профессоров в 1,5-2 раза больше, чем в технических вузах.

Таблица 10

**Финансовые затраты университетов Баден-Вюртемберга
на НИОКР относительно числа профессорских мест
и по областям знаний**

| Университет | Затраты НИОКР млн евро | Число профессоров | Затраты на профессора тыс. евро | Из них на: тыс. евро | | | | | |
|-------------|------------------------------|----------------------|---------------------------------------|-------------------------|------------|-------------------|----------|-----------------------|----------------|
| | | | | Гуманит. науки | Соц. науки | Естествен- ные | Медицина | Сел.хоз. и пищевая | Техн. науки |
| Фрайбург | 207 | 415 | 501 | 169 | 218 | 551 | 872 | 556 | 1277 |
| Гейдельберг | 241 | 462 | 522 | 213 | 202 | 556 | 859 | - | - |
| Хоенхайм | 56 | 130 | 437 | 270 | 188 | 510 | - | 587 | - |
| Карлсруэ | 162 | 279 | 580 | 241 | 385 | 599 | - | - | 718 |
| Констанц | 56 | 175 | 322 | 221 | 206 | 533 | - | - | - |
| Мангейм | 41 | 123 | 335 | 266 | 356 | 399 | - | - | - |
| Штутгарт | 208224 | 293 | 710 | 215 | 790 | 531 | - | - | 1071 |
| Тюбинген | 171566 | 412 | 416 | 189 | 190 | 500 | 820 | - | - |
| Ульм | 99533 | 228 | 436 | - | 241 | 432 | 450 | - | 621 |
| Всего: | 1251832 | 2517 | 497 | 207 | 287 | 528 | 762 | 581 | 896 |

Источник: Forschungs- und Entwicklungs- Monitor, 2006

Если рассматривать показатели фин.затраты/профессор по отдельным областям знаний, то и здесь обнаруживается доминирование технических наук. При средних, как мы уже

указывали, затратах в 497 тыс. евро на 1 профессора, в технических и инженерных науках затраты приближаются к 900 тыс. евро. Ведущие позиции здесь занимали университеты Штутгарт и Фрайбург.

Высокими затратами отличались также медицинские исследования и НИОКР в области естественных наук. В Гейдельбергском, Тюбингенском и Фрайбургском университетах на одного профессора, занятого в медицинских исследованиях приходилось более 800 тыс. евро финансовых затрат. Огромные затраты на исследования способствуют здесь развитию первоклассной медицины. По внедрению новых методов диагностики и лечению различных заболеваний клиники Гейдельберга и Тюбингена имеют мировую известность. В районе г. Тюбингена сформировался целый медицинский кластер, включающий университетские исследовательские структуры, научно-исследовательские институты, высокотехнологичные промышленные фирмы и знаниеинтенсивные компании сферы услуг. Специализация кластера – исследования и производство биоматериалов и заменителей человеческих органов.

Наименьшими относительными затратами в НИОКР характеризовались гуманитарные и социальные науки. Как мы уже отмечали, причина этого – низкие затраты (или их отсутствие) в оборудование и материалы. Исследования в этих областях наименее материалоемкие. Второй важный фактор – финансирование НИОКР в гуманитарных и социальных науках по остаточному принципу и распределение средств в пользу естественных и технических наук. Неслучайно поэтому Мангеймский университет, специализирующийся на экономических исследованиях, занимает по объему финансирования последнее место в Баден-Вюртемберге.

6. Интеграция науки и производства в научно-исследовательской системе Баден-Вюртемберга

Научно-исследовательский потенциал государственного, частного и вузовского секторов образует систему НИОКР Баден-Вюртемберга. Организации одного типа, взаимодействуя между собой, создают, как мы уже упоминали, внутрисекторальные исследовательские сети. В качестве примеров такого внутрисекторального сотрудничества можно назвать исследовательскую кооперацию промышленных фирм (корпорации

«Bosch» и «Daimler»), университетов (Штутгартского и Тюбингенского), научно-исследовательских институтов. Развитие внутрисекторального сотрудничества между сходными учреждениями усиливает их инновационный и исследовательский потенциал, нацеленный на решение определенных научных или технических проблем. Как правило, объединение финансовых и человеческих ресурсов позволяет значительно быстрее добиться решения научно-технических задач. Кооперация в научно-исследовательской деятельности отражается в совместных научных публикациях, регистрируемых патентов.

Внутрисекторальная интеграция проходит одновременно с процессами межсекторального взаимодействия и сотрудничества. Частные компании тесно кооперируют в развитии НИОКР с государственными научными учреждениями, университетами. В рамках подобного сотрудничества происходит не только сближение различных исполнителей НИОКР, но и полная интеграция звеньев инновационного процесса. Фундаментальные, прикладные исследования и опытно-конструкторские разработки становятся стадиями единого непрерывного процесса создания инноваций, в котором «идеи» превращаются в «товар».

Между исполнителями НИОКР существует относительно четкое разделение труда. Частные фирмы концентрируют их научную деятельность в области прикладных исследований и еще более – на стадии опытно-конструкторских разработок. Более 95% их финансовых затрат на НИОКР идут в прикладные исследования и опытно-конструкторские разработки. Высокие издержки фундаментальных исследований, их долгосрочность и неопределенность результатов – все это отталкивает компании от проведения собственных фундаментальных исследований. Только лишь крупнейшие из них (компании «Bosch», «Daimler») могут их осуществлять.

Напротив, университеты и научно-исследовательские центры государственного сектора ведут научные исследования преимущественно на этой стадии НИОКР. Доля фундаментальных исследований в финансировании НИОКР в государственном секторе превышает 30%, а в университетах – 60%. Государство гарантирует дальнейшее развитие теоретического знания вне зависимости от его дальнейшего практического использования.

Несмотря на постоянное сокращение доли государства в финансировании национальных НИОКР, его роль в развитии научных исследований огромна. Государство создает прежде всего определенные рамочные условия для развития национальной системы НИОКР. Это проявляется в проводимой государством научно-технологической политике (прямое и косвенное стимулирование исследований), развитии научно-исследовательской инфраструктуры, обеспечении исследовательских организаций информационными ресурсами, защита их интеллектуальной собственности и т.д. Кроме того, государство координирует исследовательскую деятельность во всех секторах НИОКР, поощряет внутри- и межсекторальную кооперацию и сотрудничество, создает т.н. кластеры и сети компетенций.

Значение государства в развитии НИОКР, как мы уже говорили, выражается также в финансировании и проведении фундаментальных исследований. Это функция государства в связи с развитием новых технологических направлений (биотехнологий, нанотехнологии, микроэлектроники, новых источников энергии) в последние годы заметно возросла. Коммерческий успех инновационного предприятия во многом зависит от доступа к результатам фундаментальных исследований, а еще более от их способностей и умения практической реализации теоретического знания.

Баден-Вюртемберг добился значительных результатов в проведении фундаментальных исследований. Среди многих областей знаний особое место в фундаментальных исследованиях региона занимают пять научных «полей»:

- 1) исследование природы материалов (в т.ч. нанотехнологии);
- 2) биология/биохимия;
- 3) медицинская химия;
- 4) исследование окружающей среды и источников энергии;
- 5) современные технологии производства.

Результаты исследований в этих областях оказывают влияние на развитие других, смежных направлений науки, углубляют специализацию и будущий научный профиль региона. Кроме того, данные области несут в себе огромный экономический потенциал, который частично реализуется уже сегодня.

Научные учреждения государственного сектора являются важными факторами экономического роста региона. Как правило, новые высокотехнологические фирмы, ориентированные на создание

инноваций и тесную кооперацию с исследовательскими центрами, размещаются в непосредственной близости от университетов или внеуниверситетских научных учреждений. Многие фирмы создаются отдельными научными сотрудниками или группой ученых этих учреждений (т.н. спин-оф эффект). В результате их деятельности прежде всего выигрывает хозяйство региона: создаются новые высококонкурентные продукты, появляются новые рабочие места. Как показывает исследование статистического бюро Баден-Вюртемберга, наиболее значительные инновации в 1980-90 гг. «родились» в фирмах, проводивших широкую кооперацию с университетами региона.

Наиболее распространенной территориальной формой взаимодействия предпринимательского сектора и университетов или научных центров являются технологические центры. Первые технологические центры появились в Баден-Вюртемберга в начале 1980-х гг. Их становление происходило на фоне т.н. мирового «паркового бума», когда число организаций, наподобие американского технопарка «Силиконовая долина», резко возросло. Как следствие, появилось много терминов, обозначающих различные варианты научных парков и близких к ним по замыслу организаций: научный парк, технопарк, технологический центр, инновационный парк, технополис, инкубатор и т.д. Несмотря на различия, всем им присуща одинаковая структура. Основными компонентами парка являются территория и здания; научно-исследовательский центр (университет, научно-исследовательский институт) с его потенциалом; промышленные фирмы и компании сферы услуг, реализующие результаты исследований в рыночную продукцию; администрация парка, обеспечивающая функционирование всего комплекса как единого целого; учреждения поддержки инфраструктуры.

В Баден-Вюртемберге насчитывается 38 технологических центров и подобных структур, основанных при университетах, высших специальных школах или научно-исследовательских центрах. По их числу регион занимает 3-е место в Германии, уступая Северному Рейну-Вестфалии и Баварии.

Технологические центры в Баден-Вюртемберге отмечаются широкой палитрой наименований: «Фабрика идей» – в г. Мосбах; «Фабрика технологий» – в Карлсруэ; «Инновационный центр» – в г. Хайльбронне и т.д. Многие центры имеют довольно узкую

специализацию. Например, технологический центр в г. Карлсруэ специализируется на электротехнике, электронике и автоматике. Другие центры отличаются своей многопрофильностью, как, например, инновационный центр в г. Хайльбране (биомедицина, программное обеспечение, электроника, логистика и пр.).

Среднее число фирм, размещенных в техноцентрах, составляет по Баден-Вюртембергу 50-60 единиц. Число сотрудников – 300-350 чел. Наиболее крупными технологическими центрами региона являются: Гейдельбергский научный парк (специализация: биотехнология. 950 чел. занятых), фабрика технологий в Карлсруэ (650 чел.), технопарк университета Штутгарт.

Технологические центры региона – одни из самых конкурентоспособных в Германии. Как показывает статистика, 90% созданных в них новых инновационных фирм продолжают свое существование после 5 лет успешной работы. По другим землям этот показатель ниже.

Фирмы, размещенные в центрах, выигрывают за счет «опеки» со стороны университета, высших школ, управленческих структур. Кроме того, низкая стоимость аренды помещений, лабораторий и прочих элементов инфраструктуры делают их привлекательными для молодых предпринимателей. Новые компании используют имидж технологического центра в своей деятельности. С помощью утвердившегося с годами доверия к технологическому центру, им (фирмам) открываются доступы к финансовым кредитам, информационным и пр. ресурсам частных и государственных структур.

Фирмы, работающие в центре, интенсивно ведут информационный обмен между собой. Практически ежедневно руководители компаний центра встречаются друг с другом в неформальной обстановке. В разговорах и обмене мнениями рождаются новые планы, появляются свежие идеи. Можно сказать, что технологический центр представляет собой тесно переплетенную информационную сеть, в которой фирмы служат источниками и одновременно реципиентами информации.

Эффективное взаимодействие государственного и частного секторов НИОКР ведет к образованию т.н. «кластеров компетенций». В отличие от технологических центров, кластеры компетенций – это территориальная форма интегрированного НИОКР более высокого порядка. Они образуются в результате исследовательского

сотрудничества группы инновационных фирм (одного или различных профилей), научно-исследовательских организаций, университетов и высших школ региона. Кластеры компетенций могут включать один или группу технологических центров и парков.

Отличительной чертой кластеров является окончательная интеграция всех стадий инновационного процесса внутри региона. Как правило, сформированные кластеры компетенций проводят все виды НИОКР, начиная фундаментальными исследованиями и заканчивая исследованиями по анализу рынка созданной инновации.

Наиболее часто кластеры компетенций образуются в новых технологических полях. Это – биотехнология, нанотехнология, информационные и коммуникационные технологии. Кластеры не «рождаются» из ничего, для их развития необходима солидная научная база и значительные исследовательские достижения региональных научных центров и лабораторий. Достигнутый уровень исследований и специализация НИОКР университетов и научных институтов служат важнейшими факторами для формирования кластеров.

Кластеры имеют огромное значение в региональном развитии. Они образуют «ядро» инновационной экономики региона и оказывают большое влияние на другие сферы хозяйства. Формирование кластеров всячески поощряется региональными органами власти, в которых они видят импульсы будущего экономического развития.

В Баден-Вюртемберге сформировались шесть кластеров компетенций, связывающие региональные научно-исследовательские и хозяйственные субъекты. Часть кластеров концентрируют свою деятельность в традиционных отраслях хозяйства (автомобилестроение, медицинская техника). Другие – в новых, быстрорастущих направлениях (био-нанотехнологии, информационная индустрия, новые источники энергии). Уровень развития кластеров неодинаков – в одних кластерах уровень взаимодействия исследовательских организаций и предприятий очень высокий, в других – он несколько ниже.

Наиболее высокий уровень взаимодействия научных исследований в государственном секторе и экономике прослеживается в регионе Рейн-Неккар. Он находится на стыке трех федеральных земель: Баден-Вюртемберг, Гессен и Рейланд-Пфальц. Поэтому кластер называется «Треугольник Рейн-Неккар», т.к. он

охватывает и центры соседних регионов. Тут сосредоточены крупные учебные заведения (университеты Мангейм, Гейдельберг), а также промышленные предприятия мирового уровня (BASF, Roche, Merck и др.).

В 1996 г. был создан важнейший в Европе биотехнологический регион (Биорегион Треугольник Рейн-Неккар). В нем задействованы более 3,2 тыс. исследователей, 4 университета, высшая школа, значительное число научных центров и лабораторий. Гейдельбергский биотехнологический центр – самый крупный в Германии среди технологических центров и парков (табл. 11).

Таблица 11

Крупнейшие кластеры-компетенций Баден-Вюртемберга

| Кластер | Специализация | Субъекты инновационного процесса | | |
|----------------------------|--|---|--|--|
| | | Ун-ты и высшие школы | НИИ и лаборатории | Частные компании |
| 1. Треугольник Рейн-Неккар | Биотехнология, Медицина Фармацевтика | Университет Гейдельберг, Мангейм | Лаборатория молекулярной биологии, Немецкий центр по исследованию онкологических заболеваний | Технопарк Гейдельберг; Роше диагностик; Мерк; Авентис и др. |
| 2. Штутгарт | Автомобилестроение, Электротехника | Ун-ты Штутгарт, Хоейнхайм | Институты Фраунхофера и М. Планка | Даймлер; Бош; Порше; Ай-Би-Эм и др. |
| 3. Карлсруэ | Нанотехнологии информационные технологии | Университет Карлсруэ | Институты Фраунхофера, Немецкий исследовательский центр | Дегусса АГ; Р. Бош Сустехник |
| 4. Тюбинген-Ройтлинген | Медицинская техника, текстиль, Биотехнологии | Университет Тюбинген, Высшая школа Ройтлинген | Немецкий центр по биоматериалам, институты М. Планка; НИИ кожи | Хуго Босс, Аэскулар АГ; Гайстер медицинтехник и более 400 др. компаний |

| | | | | |
|--|--|--|--|-------------------------------------|
| 5. Боденское озеро-Ульм и Верхняя Швабия | Авиационная и космическая техника, информационные технологии | Университеты Ульм, Фридрихсхафен | НИИ Баден-Вюртемберга, центр информационных технологий | Астром; ЕАСД, Ивеко, Цешпелин и др. |
| 6. Фрайбург | Биотехнология и медицина, Экотехнологии и источники энергий | Университет Фрайбург, 41 НИИ и 11 медицинских институтов | 11 институтов общества Фраунхофера 1 НИИ М. Планка | Роше АГ Авенсис и др. |

Источник: составлено автором по данным <http://www.kompetenzcluster.org>

Кластер Штутгарт – один из немногих регионов, где в структуре исследований и созданных инновациях преобладают традиционные отрасли. Автомобильная и электротехническая промышленность – главные исполнители НИОКР. Наряду с ними с начала 90-х гг. утвердились исследования и разработки в области информационных и биотехнологиях.

Кроме того, в кластере сформированы 16 рабочих сетей по развитию инноваций в новейших отраслях. Например, в Штутгарте успешно действует сеть компетенций «Фотоник» (лазерные и оптические технологии), объединяющая 27 фирм региона, четыре университета и семь государственных НИИ. Среди прочих новых технологий можно выделить: симуляционные технологии (г. Фельбах); топливные элементы (г. Штутгарт); телекоммуникации.

Кластер компетенций региона Штутгарт – один из самых наукоинтенсивных в мире. По инновационной мощи он занимает первое место в Европе. В регионе около 24,5% занятых работают в высокотехнологичных отраслях. В нем насчитывается более 150 тыс. предприятий с оборотом более 81 млрд евро. По числу заявок на выдачу патентов Баден-Вюртемберга на регион приходилось в 2005 г. около 50%.

Регион Карлсруэ – один из ведущих в Европе по исследованиям и разработкам информационных технологий и нанотехнологиям. Европейская комиссия в 2005 г. отметила регион наградой отличия за его инновационную деятельность (Award of Excellence for Innovative Region). Широкий и разнообразный «набор» высших учебных

заведений, высокотехнологических фирм, научно-исследовательских институтов создает прекрасные предпосылки для развития здесь технологических новшеств.

Университет Карлсруэ является научным «ядром» региона. В нем размещены самый сильный в Германии факультет информатики, а также знаменитый институт по исследованию наноструктур. Его знаменитость заключается в том, что семь из десяти передовых ученых Германии, получившие награды за достижения в области изучения наноструктур, работали здесь.

В 2006 г. университет Карлсруэ получил статус элитного высшего учебного заведения Германии. Вместе с университетом Людвиг-Максимилиан и Техническим университетом (ТУ) в Мюнхене он получил от правительства ФРГ на свое развитие около 2 млрд евро. Важно отметить, что университет имеет тесные научные контакты со многими исследовательскими организациями в мире. Наряду со знаменитыми учебными заведениями и научными центрами Европы, США и Японии, заметную роль играют совместные исследования со многими российскими НИИ.

Отличительная черта кластера Фрайбург – вхождение в исследовательские структуры региона зарубежных научных организаций. Он граничит с регионами Франции и Швейцарии и образует вместе с ними еврорегион «Три Рейна» (Regio Tri Rhena). Кластер Фрайбург является образцовой моделью европейской научной интеграции. В ней связаны в рамках исследовательских проектов и обменов немецкие, французские, швейцарские университеты, научные центры, коммерческие компании.

К доминирующим и стратегическим отраслям науки и хозяйства здесь относят биотехнологии и медицину, фармацевтику, экотехнологии и новые источники энергии, информационные технологии.

В рамках стимулирования инновационного процесса в области биотехнологии здесь была создана в середине 1990-х гг. т.н. «Биологическая долина» (Bio Valley). В ней было задействовано более 15 тыс. исследователей Германии, Франции, Швейцарии; создано более 250 рабочих научных групп. В «долине» проводят исследования и разработки около 300 фирм с общей численностью занятых порядка 45 тыс. чел. При этом здесь имеют представительства 40% всех ведущих транснациональных

фармацевтических компаний мира. «Биологическая долина» – мощный центр биотехнологического производства Европы.

Кластеры Боденское озеро-Ульм-Верхняя Швабия, а также Тюбинген-Ройтлинген отличаются от других регионов более низкими показателями НИОКР и степенью интегрированности секторов. Здесь преобладают малые высокотехнологические предприятия с небольшими абсолютными показателями затрат и занятых в НИОКР. Большое число малых узкоспециализированных предприятий, тесно кооперируя между собой, образуют уникальные в Баден-Вюртемберге сети компетенций в области развития и производства медицинской техники (регион Тюбинген-Ройтлинген), автомобилестроения (Боденское озеро).

Высокая концентрация моноотраслевых малых предприятий на небольшой территории (400 фирм по производству медицинской техники в округах Тюбинген-Ройтлинген; более 350 инженерных и конструкторских бюро на Боденском озере) создают определенный эффект, отражающийся на числе патентных заявок регионов. Так, например, в 2000 г. в регионе Боденское озеро-Ульм-Верхняя Швабия было зарегистрировано 253 заявки на 100 тыс. жителей, что в два раза превосходило среднегерманский показатель. По нему регион занимал 4-е место в ФРГ.

В данных кластерах важную роль играют также крупные научно-исследовательские организации и центры промышленного развития. К крупным исследовательским центрам здесь относят университеты Тюбинген, Ульм; исследовательский центр «Daimler»; центр развития «ZF Friedrichshafen»; центр информационных технологий «Friks». Города Тюбинген и Ульм – важные центры биотехнологических исследований. Город Ульм за заслуги в области интеграции отраслевого и академического НИОКР в информационных и биотехнологиях получил титул «город науки» (Технополис).

* * *

Инновационная система Баден-Вюртемберга является составной частью национальной инновационной системы Германии. Как и в большинстве федеральных земель, в Баден-Вюртемберге главный сектор исполнения НИОКР – промышленность. В ней сосредоточены основные ресурсы НИОКР региона. Большая часть исследований

носит прикладной и внедренческий характер. Основная специализация промышленного НИОКР региона – автомобилестроение, машиностроение, электротехника и электроника.

С середины 1990-х гг. в регионе стали быстро развиваться новейшие отрасли хозяйства: био- и нанотехнологии, информационные и телекоммуникационные технологии, разработка компьютерных программ. В Баден-Вюртемберге четыре кластера специализируются на исследованиях и разработках биотехнологий, три – информационных и телекоммуникационных технологий.

Сектор высшего образования региона осуществляет как исследовательские, так и трансферные функции. В федеральной земле насчитывается девять государственных университетов, которые проводят 95% всех исследований сектора высшего образования. Университет Карлсруэ является одним из элитных высших учебных заведений Германии. Университеты Гейдельберг и Фрайбург – следующие кандидаты на получение этого статуса.

Около университетов созданы технологические центры и парки для скорейшего внедрения результатов исследования в практику. В Баден-Вюртемберге насчитывается 38 технологических центров и парков. Наибольшую известность получили центры в городах Карлсруэ, Гейдельберг, Штутгарт.

Государственный внеуниверситетский центр представлен учреждениями немецких научных обществ (им. Гельгольца, им. Фраунгофера, им. М. Планка), НИИ Баден-Вюртемберга, европейскими научными институтами. Большинство НИИ и лабораторий проводят фундаментальные исследования.

Совокупность задействованных в НИОКР ресурсов делает регион одним из самых «мощных» инновационных центров нашей планеты. По затратам на НИОКР и численности занятых в них Баден-Вюртемберг занимает первое место в Европе и Германии. Лишь отдельные регионы США и Японии опережают Баден-Вюртемберг по интенсивности НИОКР.

Запланированные мероприятия федерального правительства по стимулированию НИОКР в землях Германии – финансовая поддержка определенных технологических областей НИОКР, финансирование кластеров компетенций, создание элитных университетов – призваны еще больше усилить инновационный потенциал региона и его конкурентоспособность в глобальной экономике.

Список литературы

Статистические источники:

1. Bundesbericht Forschung 2005. Bonn, Berlin 2005.
2. Statistisches Jahrbuch 2006. Für die BRD. Wiesbaden 2006.
3. Statistisches Jahrbuch 2006. Für das Ausland. Wiesbaden 2006.
4. Forschungs- und Entwicklungsmonitor Baden-Württemberg. Statistisches Amt Baden-Württemberg. Stuttgart 2006.
5. UNESCO statistical yearbook. Paris. 1999.

Научно-популярные издания:

6. *Bell. D.* Die nachindustrielle Gesellschaft, Frankfurt, 1985.
7. *Brandt M., Volkert B.* Regionales Monitoring zur Wissensökonomie. Stuttgart 2003.
8. *Gorz A.* Wissen, Wert und Kapital. Zur Kritik der Wissensökonomie. Zürich. 2004.
9. *Koschatzky K., Kulicke M.,* Wissenschaft und Wirtschaft im regionalen Gründungskontext. Stuttgart, 2002.
10. *Künel H.* (Hrsg) Alltag im Spätmittelalter. Augsburg 2003.
11. *Paulsen F.* Die deutschen Universitäten und das Universitätsstudium. Asher, Berlin 1902.
12. *Rifkin J.* Das Ende der Arbeit und ihre Zukunft. Frankfurt am Main. 2005.
13. *Stehr N.* Arbeit; Eigentum und Wissen. Frankfurt, 1994.
14. *Strambach S.* Wissensökonomie, organisatorischer Wandel und wissensbasierte Regionalentwicklung. В журнале: Zeitschrift für Wirtschaftsgeographie, № 1 2004.
15. *Jacques LeGoff.* Die Intellektuellen im Mittelalter. Stuttgart, 1986

Газеты и журналы:

16. Журнал «Bild der Wissenschaft». Номера за 2004-2006 гг.
17. Журнал «Wirtschaftswoche». Номера за 2004-2006 гг.
18. Газета «Stuttgarter Zeitung» Номера за 2004-2008 гг.

Электронные ресурсы:

1. История университета Тюбинген. Эл. адрес: <http://www.uni-tuebingen.de/uni/qvr/02/02v04.html>
2. Кластеры компетенций Германии. Эл. адрес: <http://www.kompetenzcluster.org>

ГЛАВА 3

Социальная система Баден-Вюртемберг: история и современность

1. Особенности становления и развития модели социального государства в Баден-Вюртемберге

Федеральная земля Баден-Вюртемберг была основана в 1952 г. История земли в составе ФРГ насчитывает уже более пятидесяти лет. До сегодняшнего дня Баден-Вюртемберг является единственной федеральной землёй, появление которой было легитимировано голосованием населения этой земли и одной из немногих земель ФРГ, которые успешно проявили себя в ходе немецкого объединения, являя собой исторический пример и подтверждая репутацию «модели немецких возможностей»¹, как назвал её когда-то один из авторитетнейших политиков Германии федеральный президент Теодор Хойс, будучи сам родом из Баден-Вюртемберга. В становлении и развитии модели социального государства в Баден-Вюртемберге выделяют четыре периода:

1. Эра Аденауэра, охватывающая период 1952-1966 гг.
2. Период «большой коалиции» (1966-1974 гг.).
3. Период правления Г. Шмидта и Г. Коля (середина 1970-1990-х гг.)
4. Период объединения Германии и кризиса модели социального государства (1990-е – начало 2000-х гг.)

1.1. Образование земли Баден-Вюртемберг и формирование основ социального государства ФРГ: «эра Аденауэра»

Рассматриваемый период начинается 1952 годом – годом образования земли Баден-Вюртемберг и заканчивается 1966 годом – первым после войны экономическим кризисом и окончанием «эры Аденауэра».

25 апреля 1952 г. заседание земельного парламента земли Вюртемберг-Баден провозгласило объединение земель Баден,

¹ Heuss T. Schwaben: Farben zu einem Portrait. Tübingen, 1967. Цит. по: Geschichte von Baden-Württemberg 1952 – 2002 / Thomas Schnabel. Hrsg. vom Haus der Geschichte Baden-Württemberg. Stuttgart, Berlin; Köln, 2001. – S.23.

Вюртемберг-Баден и Вюртемберг-Гогенцоллерн в единую федеральную землю².

Так же, как и модель социального государства, земля Баден-Вюртемберг обязана своим возникновением исторически неординарным обстоятельствам послевоенного времени. Трансформация социально-экономической системы в Германии после Второй мировой войны стала не только первым историческим опытом реализации концепции, но и первой практической проверкой жизнеспособности теории хозяйственного порядка. Реформы Л. Эрхарда, начавшиеся в 1948 г., были направлены не просто на восстановление разрушенного войной хозяйства, но на формирование принципиально новой экономической системы.

Политические лидеры того времени выдвигали серьёзные аргументы в пользу новой федеральной земли. Т. Хойс во вступительном слове к книге об истории земли писал: «Я глубоко убеждён: то, что произошло однажды по взаимному согласию баденцев и швабов, смогло укорениться. И молодёжь через пару десятков лет уже не узнает о трудностях объединения. Порядок в новых границах наделяет способностью отойти и оглядеть его с расстояния трезвым взглядом наблюдателя. Эта земля с её традициями и культурными ценностями, модель немецких возможностей, по праву может быть отнесена к историческим примерам ФРГ»³.

Послевоенное положение Баден-Вюртемберга было сравнимо с разрушениями и потерями, которые понесли все «старые» федеральные земли. На территории Баден-Вюртемберга было разрушено более 155 тыс. квартир, или 10% жилого фонда на состояние середины 1943 г., что означает каждое 10-е жильё⁴. И это был самый низкий уровень разрушения жилого фонда на территории западных оккупационных зон. К разрушенным жилищам и производственным мощностям нужно прибавить разрушенные мосты и приведённую в негодность инфраструктуру, миллионы кубических метров мусора и обломков в городах Баден-Вюртемберга.

² Die Entstehung des Bundeslandes Baden-Wuerttemberg. Eine Dokumentation, bearbeitet von Paul Sauer, hrsg. vom Landtag von Baden-Wuerttemberg in Verbindung mit dem Hauptstaatsarchiv Stuttgart. Stuttgart, Ulm, 1977. – S. 13.

³ Heuss T. Schwaben: Farben zu einem Portrait. Tübingen, 1967. Цит. по: Geschichte von Baden-Württemberg 1952 – 2002 / Thomas Schnabel. Hrsg. vom Haus der Geschichte Baden-Württemberg. – Stuttgart; Berlin; Köln, 2001. – S. 23.

⁴ Baden-Wuerttemberg – ein einheitliches, ausgeglichenes und leistungsfähiges Bundesland. Eine Darstellung der Landesregierung. Stuttgart, 1958. – S. 87.

Успех новообразованной земли и общественно-экономических преобразований был обусловлен в целом благоприятной средой, в которой она проводилась, и преобладанием факторов, способствовавшим реформам. Становление нового хозяйственного порядка совпало с повышательной фазой экономического цикла, связанного как с бурным развитием НТП, так и с благоприятными мирохозяйственными тенденциями: повышение либерализации и открытости мировых рынков было выгодным для ориентированной на экспорт немецкой экономики. Германия, несмотря на военные потери, располагала квалифицированной рабочей силой и инициативными предпринимателями. Немного позднее свою позитивную роль сыграло развитие экономической интеграции в Европе.

Существенная помощь США, в том числе и в деле обеспечения внутренней политической стабильности и внешней безопасности, также немало способствовало успеху реформ, проводимых Л. Эрхардом. Вряд ли результаты мероприятий немецкого правительства были бы такими значительными, если бы не широкомасштабная помощь по линии «плана Маршалла». В то же время нельзя преувеличивать роль «плана Маршалла», представляя его локомотивом реформ и главной составляющей успеха немецкого правительства. Нельзя также недооценивать роль сплочённости и внутренней интеграции немецкого общества, а также правящей политической элиты, достигнувших единства по вопросу проведения выбранного курса⁵.

Заслуга лично Л. Эрхарда заключается в том, что он не просто провёл денежную реформу (разработанную к тому же американскими советниками) в надежде, что далее процесс обновления пойдёт сам собой, а вписал её в комплекс экономических реформ, вводящих свободное ценообразование по большинству товаров и услуг, снижающих налогообложение и т.д. Поэтому денежная реформа, в ходе которой 20 июня 1948 г. в западных зонах Германии была введена немецкая марка, стала лишь частью более обширной программы экономических преобразований.

Реформа проводилась довольно жёсткими методами, которые, правда, потом были смягчены. Но первоначально каждый получил лишь по 40 марок единовременно и 20 марок спустя 2 месяца, а дальше деньги надо было зарабатывать. Вкладчики потеряли почти

⁵ Erhard L. Gedanken aus fünf Jahrzehnten. Reden und Stiften. Duesseldorf, 1988. – S. 514.

всё: реальная пропорция обмена наличных и депозитов составила 100:6,5⁶ (правда, в отношении мелких сумм имелись определённые уступки, а примерно через 5 лет вклады частично были компенсированы). Так что обмен осуществлялся весьма болезненным для населения методом. Но эта болезненность компенсировалась не только стремительным преодолением дефицита, но и развернувшимся ростом производства: уже в 1948 г. промышленное производство западной зоны выросло на 43%⁷. Существенно увеличилась и реальная заработная плата.

Производительность труда после начала реформ постоянно возрастала. К экстенсивным факторам развития относится увеличение рабочей недели за первый год после реформы на 7,5 часа. Так что немецкая марка была только импульсом, а истинной основой «немецкого чуда» стали эффективность труда и возрождение предпринимательского духа в стране.

Одновременно с денежной реформой была проведена либерализация экономики, то есть не просто цен, а именно, хозяйственной деятельности. Снятие государственного контроля над ценами касалось, прежде всего, промышленных потребительских товаров. Контроль над ценами на большинство продуктов питания, топливо, электроэнергию, железнодорожные тарифы и оплату жилья долгое время сохранялся – власти пытались не накалять и без того напряжённую социальную обстановку. Был также сохранён государственный контроль над внешней торговлей и международными потоками капиталов.

Упразднение административных мер регулирования экономики, стимулирующая предпринимательство налоговая реформа, стабилизация покупательной силы валюты вследствие денежной реформы – всё это заложило фундамент социальной рыночной экономики.

«Федеративная республика Германия – это демократическое и социальное федеративное государство»⁸ (Ст. 20 Основного закона), «конституционный порядок в федеральных землях должен соответствовать основным положениям республиканского,

⁶ Zehn Jahre Baden-Wuerttemberg, Sonderheft, Statistische Monatshefte Baden-Wuerttemberg, X.Jahrgang, April/Mai 1962, Heft 4/5, Stuttgart, 1962. – S. 256.

⁷ Goldschmidt J., Rudolf K./Heuschele O. Heimat Baden-Wuerttemberg. Das grosse Heimatbuch von Main und Neckar zum Bodensee. Heidelberg, 1955. – S. 5.

⁸ Grundgesetz Bundesrepublik Deutschland, i.d.F. vom 26 Juli 2002. Landesverfassung Baden-Wuerttemberg, i.d.F. vom 9 Juni 2000 / Sonderdruck der Landeszentrale fuer politische Bildung, Stuttgart, 2003. – S. 12.

демократического и социального правового государства в понимании Основного закона»⁹ (Ст. 28 Основного закона). Прилагательного «социальный» в отношении государственного устройства послевоенной Германии не содержалось в проектах Основного закона изначально – и это был исходный пункт, отправная точка развития немецкого государства после Второй мировой войны. Дискуссии о понятии социального государства особенно активно велись в немецком обществе в начале 1950-х. Установились две точки зрения на проблему определения данного понятия в рамках Основного закона: сторонники «минимизирующего» толкования социального государства видели примат правового государства в качестве гаранта социального государства. Их оппоненты, придерживавшиеся так называемого «максимизирующего» понятия социального государства, трактовали определение «социальный» более широко, приравнивая его практически к социалистическому общественному устройству. Вскоре обозначился уравнивающий подход, понимающий определения «правовой» и «социальный» как два равноправных взаимодополняющих и взаимоограничивающих конституционных понятия.

При этом, несмотря на то, что государство именовалось социальным, функция социального регулирования не занимала изначально приоритетного положения. Прежде чем выполнять функции выравнивания доходов и социальной поддержки, государство должно обеспечить эффективное функционирование экономики и условия для самостоятельного обеспечения индивидами достойного уровня жизни. Социальная ориентация социального государства заключается не в том, чтобы осуществлять максимально широкую социальную помощь, а в том, чтобы создавать такие условия, когда в такой помощи будет нуждаться минимальное число граждан¹⁰. Этот ордолиберальный тезис фактически был ключевым в политике германского правительства в 1950-е гг., хотя потом подвергался всё большей и большей деформации. Характерно, что даже оппозиция (будь то социал-демократическая или правоцентристская) в своих нападках на правящие в тот или иной период партии обвиняет их не в ошибочности выбранной модели, а в искажении её основных принципов.

⁹ Grundgesetz Bundesrepublik Deutschland, i.d.F. vom 26 Juli 2002. Landesverfassung Baden-Wuerttemberg, i.d.F. vom 9 Juni 2000 / Sonderdruck der Landeszentrale fuer politische Bildung. Stuttgart, 2003. – S.13.

¹⁰ Boehm F. Ordo. Jahrbuch fuer die Ordnung von Wirtschaft und Gesellschaft. Duesseldorf, Muenchen, 1954. – S.41.

Особенно значимым аспектом социальной политики послевоенной Германии стал процесс выравнивания возможностей групп населения, особенно пострадавших от войны (инвалидов, беженцев и т.д.) с целью содействия их скорейшей адаптации к новым экономическим условиям¹¹. Необходимость государственной программы по выравниванию бремени (Lastenausgleich) обуславливалась тем, что ущерб, нанесённый одному лишь частному имуществу немцев, пострадавших в результате изгнания, оценивался сотнями миллиардов марок. Ключевым инструментом компенсации ущерба были отчисления, производимые за счёт налогообложения доходов от имущества, ипотеки и кредитов тех категорий населения, которые в послевоенное время получали доход от собственности.

К середине 1968 г. общая сумма выплат из компенсационных фондов составила 109 млрд марок, что очевидно подчёркивает социальный характер проводившейся в 1950-60-е гг. государственной политики, что подтверждает один из основных постулатов социального государства – идею социального уравнивания путём справедливого перераспределения доходов и благосостояния в пользу социально-нуждающихся категорий населения.

Ещё одним аспектом реализации концепции социального государства была пенсионная реформа 1957 г., которая по праву считается одним из самых прогрессивных западногерманских законодательств послевоенного времени, в результате которой в доле быстрорастущих доходов получили возможность участвовать пенсионеры. Смысл пенсионной реформы сводится к т.н. «договору солидарности поколений»¹²: работающее население перечисляет часть своих доходов в пенсионные кассы, откуда средства идут на выплату пособий нынешним пенсионерам. В зависимости от суммы данных отчислений рассчитывается индивидуальный размер будущих пенсий рабочих и служащих. Кроме того, величина пенсии должна определяться на основе трудового стажа и уровня текущих зарплат, а также с учётом общеэкономического развития и роста зарплат в стране. Тем самым был изобретён принцип динамизации (индексации) пенсий.

Как известно, вплоть до начала 1960-х гг. ключевой проблемой социальной политики ФРГ являлось устранение тяжёлого

¹¹ Zur Lage der Vertriebenen, Flüchtlinge und Kriegsgeschädigten in Baden-Wuerttemberg im Weltfluechtlingsjahr. Stuttgart, 1960. – S. 212.

¹² Erhard L. Wohlstand fuer Alle. Duesseldoerf, 1990. – S. 156.

послевоенного кризиса в стране. Поэтому, начиная с 1950 г. одним из важнейших пунктов формирования системы социального государства стала программа интенсивного развития жилищного строительства, что напрямую соотносится с концептуальным требованием А.Мюллер-Армака, которое гласит, что «трудопособность и радость труда, а также возможность раскрытия личности и здоровая семейная жизнь зависят от достаточной и постоянной жилой площади»¹³.

После валютной реформы 1948 г. быстрыми темпами начинается восстановление экономики и, в первую очередь, разрушенного жилья. За 1950 и 1951 гг. на территории будущей земли Баден-Вюртемберг заново построили более 150 тыс. единиц жилой площади. К 1953 г. В Штутгарте было заново отстроено 73% разрушенного жилья¹⁴.

В период между 1950 и 1961 гг. количество жилья в Баден-Вюртемберге увеличилось более чем на 50%. Только в период с 1957 по 1962 гг. было построено более 480 тыс. квартир, за счёт чего, даже несмотря на поток переселенцев и рост населения показатель количества квартир на тысячу населения в 1961 г. превышал уровень 1939 г.

Первоначально жилищное хозяйство относилось к регулируемым секторам немецкой экономики. После денежной реформы цены на жильё временно оставались под контролем государства (позже рынок жилья либерализируется). Посредством первого закона «О жилищном строительстве»¹⁵ от 1950 г. были введены такие меры, как замораживание квартплаты, общественные субсидии, налоговые льготы и т.д. Около половины всего вновь возводимого жилья осуществлялось за счёт государственной программы «социального жилищного строительства», одной из самых масштабных жилищно-строительных кампаний в истории Германии.

Одной из примечательных особенностей экономического подъёма 1950-60-х гг. была растущая моторизация Германии и Баден-Вюртемберга. Личные пассажирские авто начали своё победное шествие с 1958 года. С 1950 по 1958 гг. число пассажирских автомобилей в Баден-Вюртемберге выросло с менее 90 тыс. до более

¹³ Лангерт Х. Социальная рыночная экономика. Германский путь. М., 1993. – С. 194

¹⁴ Dokumente zur Deutschlandpolitik. Muenchen, 1998. – S. 89.

¹⁵ Akten zur Wohlfahrts- und Sozialpolitik Wuertemberg im 19. und 20. Jahrhundert: Inventar der Bestände im Staatsarchiv Ludwigsburg. Stuttgart, 1983. – S. 57.

650 тыс. автомашин¹⁶, и в следующем десятилетии до 1970 г. – до более 2,1 миллионов¹⁷. Если в 1950 г. на тысячу человек населения земли Баден-Вюртемберг приходилось 50 автомобилей, то десять лет спустя – 160, а к 1970 г. – уже более 290¹⁸ (для сравнения: на 2002 г. этот показатель в России составляет 170 автомобилей на 1000 населения¹⁹, а в Германии – 548²⁰).

Этот экономический подъём не мог не сопровождаться улучшением дорог и инфраструктуры: длина пригородных дорог выросла с 1950 по 1970 гг. на 3,5 тыс. км, или 15%, а длина автобанов в Баден-Вюртемберге практически удвоилась за тот же период с 290 до 566 км²¹.

Особое место в социально-политических преобразованиях в Баден-Вюртемберге в 1950-е гг. отводилось образованию. Образовательная политика относится к центральным полномочиям правительств федеральных земель ФРГ. Поэтому дискуссии о системе образования Баден-Вюртемберга по сей день занимают не последнее место в заседаниях земельного парламента. Причина тому – сильная зависимость экономики земли Баден-Вюртемберг от человеческого ресурса: от образования, которое получают будущие кадры, и их способности вести исследовательскую деятельность, направленную на развитие новых технологий. Степень информатизации общества определяют на сегодня будущее региона в условиях глобализации.

В 1963 гг. парламентом Баден-Вюртемберга был выработан документ «Идеи о создании научных высших школ в Баден-Вюртемберге»²². Этот сборник был совокупностью идей Кизингера, которые он произнёс в своей речи на основании университета в Констанце близ Боденского озера в сентябре 1959 г.²³ Университет в Констанце стал моделью реформирования высших учебных заведений Баден-Вюртемберга. Число факультетов было ограничено до трёх – природоведческий, социальных наук и философский, – от

¹⁶ Baden-Wuerttemberg – ein einheitliches, ausgeglichenes und leistungsfähiges Bundesland. Eine Darstellung der Landesregierung. – S. 114.

¹⁷ Die Entstehung des Bundeslandes Baden-Wuerttemberg. Eine Dokumentation/bearbeitet von Paul Sauer. Stuttgart. – S. 165.

¹⁸ Ibidem – S. 168.

¹⁹ Регионы России. Социально-экономические показатели. М., 2002. – С. 356.

²⁰ Statistisches Jahrbuch 2002. Statistisches Bundesamt. – S. 467.

²¹ Akten zur Wohltätigkeits- und Sozialpolitik Wuerttembergs im 19. und 20. Jahrhundert. – S. 34.

²² Ibidem. – S. 82.

²³ Kiesinger Kurt Georg, Dunkle und helle Jahre. Erinnerungen 1904-1958. Stuttgart, 1989. – S. 341.

некоторых предметов отказались совсем, преподаванию других было задано новое направление.

Одновременно происходило формирование медицинской академии, поскольку в регионе отсутствовало академическое медицинское учебное заведение. Резиденцией нового университета был выбран город Ульм. Камень в основании университета в Констанце был заложен в 1966 г., а университета в Ульме – в 1967 г., несмотря на сложности в финансировании, связанные с экономическим спадом, который переживала Германия в этот период. Следующим университетом, открытым в Баден-Вюртемберге была Высшая педагогическая школа, которая готовила высококвалифицированные кадры для преподавания в растущем числе школ.

50-е гг. XX в. характеризовались важными переменами для дальнейшего развития, как Федеративной Республики, так и федеральной земли Баден-Вюртемберг. Прежде всего это проявилось во внешней и военной политике через вхождение ФРГ в НАТО. Особое значение в этот период имело создание общеевропейских институтов, таких как Европейское объединение угля и стали, и, прежде всего, институтов, возникших в рамках положений Римских договоров 1957 г. – Европейское экономическое сообщество и Евратом. В это время начинается становление общеевропейского социального обеспечения с принятием Европейской социальной хартии²⁴. Хартия была подписана в 1961 г. и вступила в силу 1965 г., став основным нормативным актом, регулирующим правоотношения в сфере социального обеспечения в Европе, в том числе и принципы его финансирования.

В этот же период были возобновлены дипломатические отношения с Советским Союзом, во время визита федерального канцлера в Москву в сентябре 1955 г. После того, как в начале 1956 г. Советский Союз объявил прекращение состояния войны с Германией, в ФРГ вернулись последние немецкие военнопленные. Изменение политических условий, однако, в незначительной мере влияло на улучшение экономических и социальных рамочных условий для немцев. Именно поэтому многие экономисты отмечали характерную для того времени «зацикленность» немцев на экономическом успехе,

²⁴ Лоусон Р., Рид Б. Социальное обеспечение в Европейском Сообществе // Современные проблемы буржуазного трудового права (профсоюзы, трудовые права, социальное обеспечение): Реферативный сборник. – М., 1995. – С.210-235.

которая превалировала над осознанием необходимости переосмыслить немецкое прошлое.

Одним из интересных культурно-политических эффектов Баден-Вюртемберга того времени стало увлечение населения лотереями, которые изначально клеймились политиками и партиями Баден-Вюртемберга как «безнравственная страсть к игре»²⁵, долгое время лотереи были запрещены. Население Баден-Вюртемберга, заражённое всеобщей истерией и погоней за лёгкими деньгами, несло деньги в лотерейные киоски близлежащих земель Баварии, Гессена и Рейнланд-Пфальца. Во избежание столь существенной утечки капитала правительство Баден-Вюртемберга вынуждено было разрешить лотереи с 1958 г.

Важной проблемой послевоенного времени, требующей решения, оставалась проблема размещения, трудоустройства и интеграции бывших военнопленных немцев, которые с осени 1945 г. на протяжении нескольких месяцев сотнями тысяч возвращались в истощённую войной Германию (из Чехословакии, Польши, Венгрии). Немцы, возвращавшиеся на родину, концентрировались в северной части Германии и на нетронутых сельских территориях северо-восточной Баварии и восточного Вюртемберга²⁶.

При этом Вюртемберг-Баден, принадлежавший к американской зоне контроля, пострадал от этого в наименьшей степени, поскольку в первую очередь прибывшие заселяли пограничные сельскохозяйственные районы Баварии, Нижней Саксонии и Шлезвиг-Гольштейна. И только в первые годы существования независимой от оккупационных властей ФРГ, когда экономический рост уверенно шёл вверх, пришло время внутреннего перераспределения людских ресурсов и выравнивания населённости земель. Тогда люди начали переезжать, прежде всего, в индустриально-развитые районы Северный Рейн-Вестфалия и Баден-Вюртемберг. Если по всей Германии в период с 1950 по 1961 гг. число переселенцев выросло на 50%, то в Баден-Вюртемберге оно почти удвоилось за тот же период²⁷.

Социально-экономическое выравнивание проходило со своими трудностями. Большинство переселенцев представляли собой

²⁵ Kiesinger Kurt Georg, *Dunkle und helle Jahre. Erinnerungen 1904-1958.* – S. 328.

²⁶ *Zur Lage der Vertriebenen, Flüchtlinge und Kriegsgeschädigten in Baden-Wuerttemberg im Weltfluechtlingsjahr.* – S. 178.

²⁷ *Baden-Wuerttemberg – ein einheitliches, ausgeglichenes und leistungsfähiges Bundesland. Eine Darstellung der Landesregierung.* Stuttgart, 1958. – S. 77.

работников сельского хозяйства, которым в густонаселённом индустриальном Баден-Вюртемберге не было возможности для трудоустройства. И поэтому, хотя большинство приезжих изначально селились в сельских районах, через несколько лет они переселялись в города, где после валютно-денежной реформы Эрхарда существовала острая потребность в рабочей силе, обостряя тем самым и без того непростую ситуацию с жильём. Именно тогда в ФРГ возникло понятие «Pendler» – человек, работающий в одном городе, а проживающий – в другом.

Поскольку переселенцы небезосновательно считались легко приспособляемыми в отношении условий труда, их доля в занятом населении земли быстро росла. Тем не менее, проблема безработицы среди переселенцев стояла как никогда остро: в долевом отношении среди безработных переселенцы значительно превосходили коренных жителей.

Материальное положение переселенцев и коренного населения также довольно долгое время различалось. Например, в 1957 г. чистый месячный доход 58% переселенцев был ниже 375 марок, тогда как среди коренного населения этот показатель был 46%. Месячный доход более 500 марок имело лишь 13% переселенцев и 24% коренных жителей²⁸.

Тем не менее, государство прикладывало все усилия, чтобы ускорить процесс выравнивания положения переселенцев и коренных жителей посредством предоставления кредитов и гражданства. Сейчас сложно проследить распределение денежных средств по группам бывших военнопленных и беженцев, но в общей сложности в период между денежной реформой и 1959 г. в Баден-Вюртемберге на дополнительные выплаты этим группам населения было выделено более 450 миллионов марок²⁹.

Особенно срочной была в то время проблема жилья и улучшения жилищной ситуации. В эту сферу также были инвестированы миллионные финансовые вливания государства, которые оказали сильное влияние на улучшение ситуации. В сентябре 1950 г. 62% переселенцев были косвенными арендаторами квартир (снимали площади у арендаторов), 29% переселенцев были собственниками жилья или прямыми арендаторами и 9% – собственниками квартир. Шесть лет спустя картина значительно переменялась: чуть более 4%

²⁸ Zur Lage der Vertriebenen, Fluechtlinge und Kriegsgeschaedigten in Baden-Wuerttemberg. Stuttgart, 1960. – S. 16.

²⁹ Ibidem. – S. 24.

не имело своего жилья, проживая в общежитиях, и 25% выступали непрямыми арендаторами жилья, тогда как 59% были прямыми арендаторами и 12% выступали собственниками жилья³⁰.

Министерство по делам переселенцев, беженцев и военнопленных Баден-Вюртемберга в своём докладе 1960 г. так объясняет причину успеха выравнивания благосостояния переселенцев и беженцев: «Личная инициатива людей, успехи экономической политики в целом и финансовая помощь, как из средств государства, так и из средств федеральной земли Баден-Вюртемберг»³¹.

Принципиально вопрос с интеграцией бывших военных и беженцев в экономику земли Баден-Вюртемберг считается решённым с 1969 г., когда было упразднено Министерство по делам переселенцев, беженцев и военнопленных Баден-Вюртемберга, хотя учёные до сих пор спорят, означает ли обеспечение жильём и рабочим местом полную интеграцию в общество. Так или иначе, с 1964 г. прекратила своё существование и партия бывших военнопленных, ВНЕ (Block der Heimatvertriebenen und Entrechteten), инициировавшая в 1952 г. создание соответствующего министерства: лидер партии З.Шварц перешёл в партию ХДС, признав, что Христианский союз полностью осознал проблему беженцев и бывших военнопленных и будет далее способствовать её разрешению на политическом уровне.

Экономические условия оказали значительное влияние на принятие населением трёх ранее независимых земель Бадена, Вюртемберг-Бадена и Вюртемберг-Гогенцоллерна факта объединения. Вюртемберг всегда считался областью с тяжёлым машиностроением. Ещё во времена мирового кризиса 1929 г. земля по уровню жизни превосходила остальные земли германской империи, и от экономического подъёма тридцатых годов, связанным с усилением военно-промышленного комплекса и других смежных отраслей, экономика Вюртемберга получила неоспоримые преимущества. Так, сбыт продукции тяжёлого машиностроения Баден-Вюртемберга во время войны вырос на 40%. Другие отрасли машиностроения земли выросли более чем на 300%. К концу войны

³⁰ Dokumente zur Deutschlandpolitik. Muenchen, 1998. – S. 89.

³¹ Die Entstehung des Bundeslandes Baden-Wuerttemberg. Eine Dokumentation/bearbeitet von Paul Sauer. – S. 59.

более 30% машиностроительных мощностей трёх западных оккупационных зон находились на территории Вюртемберга³².

Образовавшаяся федеральная земля Баден-Вюртемберг в особенной мере ощутила позитивный эффект денежной реформы Л. Эрхарда, общего экономического подъёма того времени и устранения границ между оккупационными зонами.

Ещё в 1954 г. Вюртембергский Банк в своём отчёте писал, что промышленное производство федеральной земли с 1949 г. увеличилось вдвое. «Баден-Вюртемберг внёс значительный вклад в столь успешное развитие. Наше местное производство смогло улучшить свои позиции в сравнении с показателями в среднем по ФРГ, и сейчас промышленные показатели Баден-Вюртемберга превышают показатели в среднем по другим федеральным землям. Основная доля промышленного роста в 1954 году пришлась на важнейшие для нашей федеральной земли машиностроение и тяжёлое машиностроение. Безработица снизилась по сравнению с предыдущим годом на 22% (в среднем по ФРГ – на 17%)»³³. В 1956 году промышленное производство выросло за год ещё на 17,4%³⁴.

Комиссия по материальным ценностям федерального правительства ФРГ отметила: «По вспомогательным мерам в различных отраслях, по целостности развития и сбалансированности земля Баден-Вюртемберг может считаться примером экономической целесообразности»³⁵.

Вступившие в силу 1 января 1958 г. соглашения о Европейском экономическом сообществе воспринимались Баден-Вюртембергом со скепсисом и сомнением. И только в 1969 г. в годовом отчёте Вюртембергского Банка³⁶ признаётся, что ЕЭС оказывает позитивное влияние на экономику Баден-Вюртемберга. Товарообмен со странами, подписавшими соглашения, увеличился более, чем на 20% только за один год, и Баден-Вюртемберг как экспортно-ориентированный регион получал выгоды от этого в полной мере. Производство росло, и федеральная земля испытывала недостаток в квалифицированной рабочей силе. В Баден-Вюртемберге открылись двери для иностранных работников (гастарбайтеров). С 1954 по 1959

³² Akten zur Wohltätigkeits- und Sozialpolitik Wuerttembergs im 19. und 20. Jahrhundert. – S. 54.

³³ Geschäftsbericht ueber das 83. Geschäftsjahr 1954. Stuttgart: Wuertembergische Bank (Hrsg.), 1954. – S. 7.

³⁴ Baden-Wuerttemberg – ein einheitliches, ausgeglichenes und leistungsfähiges Bundesland. Eine Darstellung der Landesregierung. – S. 18.

³⁵ Ibidem. – S. 16.

³⁶ Geschäftsbericht ueber das 97. Geschäftsjahr 1969. Stuttgart: Wuertembergische Bank (Hrsg.), 1969.

гг. число работающих иностранцев выросло с 9 до 34 тысяч. В это время безработица в Баден-Вюртемберге снизилась с 85 до 27 тысяч человек, а к 1960 г. составляла 9 тысяч безработных. В федеральной земля наблюдалась полная занятость, в некоторых отраслях — даже недостаток рабочей силы, и это положение сохранялось до 1967 г.³⁷

Одновременно менялись условия труда на производстве: рабочее время последовательно сокращалось с 49,6 рабочих часов в неделю в 1955 г., до 46,9 часов в 1960 г.³⁸ И это ещё больше усиливало потребность в иностранной рабочей силе. За четыре года число иностранных работников, занятых на производстве в Баден-Вюртемберге, выросло в четыре раза, составив к 1961 г. 133 тыс. человек. В течение следующих пяти лет оно выросло до 327 тыс. человек, составив 10% населения земли Баден-Вюртемберг³⁹.

Изначально в качестве иностранных работников предприятия Баден-Вюртемберга нанимали итальянцев, частично также греков и испанцев. В 1960-е гг. к ним добавились югославы и турки. Если рассматривать иностранную популяцию земли Баден-Вюртемберг по гражданству, то до 1972 г. большинство иностранцев, получивших немецкое гражданство, составляли итальянцы, которых после 1972 г. обогнали югославы. И с 1978 г. доля граждан Германии турецкого происхождения превалирует в Баден-Вюртемберге.

Значительный экономический рост земли привлекал в Баден-Вюртемберг не только иностранцев, но и рабочую силу из других земель ФРГ. За первые 10 лет существования Баден-Вюртемберга население выросло на 20% по сравнению со средними показателями по стране⁴⁰. Это непосредственно влияло и на уровень рождаемости.

Министр-президент Кизингер на 10-летний юбилей существования Баден-Вюртемберга в своей речи отметил: «Ни одна из федеральных земель не добилась такого сильного экономического роста, как Баден-Вюртемберг, который по доле занятых в промышленном производстве стала самой интенсивно-развитой землёй в ФРГ»⁴¹. Таким образом, Баден-Вюртембергу,

³⁷ Geschäftsbericht ueber das 97. Geschäftsjahr 1969. Stuttgart: Wuertembergische Bank (Hrsg.), 1969. — S. 12

³⁸ *От W.-R. Grundlageninvestitionen in Wuertemberg. Massnahmen zur Verbesserung der materiellen Infrastruktur in der Zeit vom Beginn des 19. Jahrhunderts.* Heidelberg, 1971. — S. 312.

³⁹ Die Volkswirtschaftliche Bedeutung der Beschäftigung auslaendischer Arbeitnehmer in Baden-Wuerttemberg. Gutachten im Auftrag des Arbeits- und Sozialministeriums Baden-Wuerttemberg von Siegfried Bullinger, Peter Huber. Tuebingen, 1972. — S. 79.

⁴⁰ Die Volkswirtschaftliche Bedeutung der Beschäftigung auslaendischer Arbeitsoehmer in Baden-Wuerttemberg. — S. 23.

⁴¹ Kiesinger Kurt Georg, Dunkle und helle Jahre. Erinnerungen 1904-1958. — S. 93.

находившемся в сердце ЕЭС, было суждено играть ключевую роль в развитии экономики Европы.

Эти первые десять лет повлияли на структурную перестройку хозяйства Баден-Вюртемберга значительным образом. Так, ещё в 1950 г. около 27% рабочего населения было занято в сельском и лесном хозяйстве. К 1962 году эта доля снизилась почти вдвое, составив 15%⁴². Промышленное производство также существенно изменилось. Текстильная отрасль, которая исторически определяла структуру хозяйства юго-запада Германии, уступила в середине 1950-х гг. место машиностроению и электротехнической индустрии. Этому способствовали обе высококонъюнктурные фазы 1955-57 и 1959-61 гг., которые имели место в масштабе всей ФРГ, но особенно сильно нашли отражение в структурной перестройке экономики Баден-Вюртемберга. Выросшая на 60-70% производительность труда в промышленной отрасли Баден-Вюртемберга имела своим результатом многократное увеличение доходов населения и покупательной способности⁴³. Экономический рост имел также своим следствием увеличение налоговых поступлений в бюджет федеральной земли, которые выросли с 1953 по 1962 гг. с 2,3 млрд немецких марок до 6 млрд⁴⁴.

Период, названный в истории ФРГ экономическим чудом, с 1952 по 1966 гг. в Баден-Вюртемберге имел одним из своих важных следствий становление и активное развитие профсоюзов. В первую очередь, это отразилось на уровне заработных плат населения Баден-Вюртемберга: в период с 1950 по 1960 гг. профсоюзам удалось добиться увеличения средней недельной заработной платы мужчин с 68 до 130 марок, а женщин – с 40 до 82 марок⁴⁵. Активная политика заработных плат, которая велась профсоюзами Баден-Вюртемберга, имела целью не только улучшение жизненного уровня населения и компенсирование роста цен, но и увеличение доли населения, получающей выгоду от социального продукта новой рыночной экономики.

Помимо системы социальных гарантий, определённую устойчивость немецкой модели социальной рыночной экономики

⁴² Geschäftsbericht ueber das 96. Geschäftsjahr 1967, Wuertembergische Bank Stuttgart. Stuttgart, 1967. – S. 95.

⁴³ Erhard L. Wohlstand fuer Alle. – S. 276.

⁴⁴ Lange Reihen zur demographischen, wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Entwicklung 1950 bis 1993. Stuttgart, 1994. – S. 267.

⁴⁵ Zehn Jahre Baden-Wuerttemberg, Sonderheft, Statistische Monatshefte Baden-Wuerttemberg, X. Jahrgang, April/Mai 1962. Heft 4/5. – S. 142.

изначально придавал порядок регулирования отношений наёмных работников и работодателей на предприятиях. Ещё в программном описании основных целей и задач (май 1948 г.) в одном из пунктов устанавливалось создание социального порядка на производстве, при котором работнику предоставляется право на соучастие в создании социального порядка без ограничения производственной инициативы предпринимателя. Данное представление А. Мюллер-Армака о социальном соучастии (Mitbestimmung) нашло практическое воплощение в законе «Об уставе предприятия»⁴⁶, который давал работнику право на соучастие в решении личных и социальных вопросов на предприятиях и предусматривал широкое участие представителей рабочих и служащих в наблюдательных советах крупных предприятий.

1.2. Эволюция социально-экономической политики во времена «большой коалиции»: развитие и модернизация социального государства

Рассматриваемый период захватывает время правительства ХДС/ХСС и СДПГ, называемый «большой коалицией» и заканчивается серединой 1970-х гг. – временем экономического и энергетического кризиса 1973-74 гг. как результата резкого подорожания мировых цен на нефть и избранием 16 мая 1974 г. Г. Шмидта новым канцлером ФРГ.

Уже установившееся в 1950-60-е гг. государство благосостояния в Германии пережило две существенные модификации, которые нельзя оценить однозначно. Это внедрение с конца 1960-х гг. кейнсианских принципов под общим названием «глобальное регулирование» и попытка заменить в какой-то части политику хозяйственного порядка методами монетаризма и стимулирования предложения. С одной стороны, эти модификации стали факторами обновления сформированной модели, придавали ей большую устойчивость и эффективность, с другой – вносили в неё чуждые элементы, угрожавшие видоизменить её основную суть.

Первая модификация произошла во второй половине 1960-х гг. Исчерпание возможностей послевоенного восстановительного бума, ухудшение мирохозяйственной конъюнктуры обусловили переход к новой экономической политике, предполагавшей расширение

⁴⁶ Akten zur Wohlfahrts- und Sozialpolitik Württembergs im 19. und 20. Jahrhundert. – S. 121.

государственного вмешательства в хозяйственные процессы с использованием неокейнсианских инструментов.

Л. Эрхард, став канцлером ФРГ в 1963 г., повёл трудную борьбу за сдержанность в расходах, но не был понят ни политической элитой, ни населением. Никто не хотел воздерживаться после невиданного экономического бума. Л. Эрхард же понимал, что от периода бурного роста необходимо переходить к нормальному, устойчивому экономическому развитию. А это означало, в частности, ограничение разбухшего внутреннего спроса, не в последнюю очередь обусловленного растущими бюджетными расходами. В 1965 г. расходы государства росли почти в 2 раза быстрее, чем ВВП⁴⁷.

После более чем 17-летнего периода сильного экономического роста по всей Германии во второй половине 1966 г. настал период спада промышленного производства. Послевоенный экономический бум был позади, инвестиции в экономику снизились, покупательная способность населения упала. И хотя Баден-Вюртемберг переживал экономический спад с 1966 по 1968 гг. вместе с другими федеральными землями (в частности, безработица в Баден-Вюртемберге за два года выросла с 6,5 до 24,2 тыс. чел.⁴⁸), последствия кризиса не оказали существенного влияния на экономику земли.

Экономический кризис в Германии оказал гораздо большее влияние на политические перемены в стране: в 2 декабря 1966 г. началась эпоха канцлера К. Кизингера, пришедшего на смену Л. Эрхарду. Впервые правительство составили христианские демократы (ХДС), христианский социальный союз (ХСС) и социал-демократическая партия Германии (СДПГ).

Находясь под жёстким политическим давлением, Л. Эрхард не смог пойти на радикальное обновление институциональной системы, а может, не захотел идти на обострение политической ситуации в стране. Кризис 1966-67 гг. стал не только концом политической карьеры великого реформатора, но и симптомом болезни созданной им модели. Следовательно, этот кризис носил не столько циклический, сколько хозяйственно-политический характер. Тем не менее, в послезэрхардовский период система в целом не была разрушена, а лишь подверглась модификациям: доминирующее

⁴⁷ Mollat B. Der Sozialstaat auf dem Prüfstand. Baden-Baden, 1984. – S. 40.

⁴⁸ Ibidem. – S. 43.

значение приобрела фискальная политика. Государство решило целенаправленно стимулировать экономический рост, поддерживая при этом определённые структурные сдвиги, призванные стимулировать НТП.

В годы нахождения на посту министра экономики ФРГ К. Шиллера в стране формировалась фактически новая модель экономической политики, предполагавшая расширение государственного вмешательства в хозяйственные процессы. Неслучайно из всех ордолибералов К. Шиллер больше всех ценил В. Ойкена – за то, что тот обосновал продуктивность конкурентного порядка, веря в возможность усовершенствования рынка с помощью государственного вмешательства.

Основы новой политики были кодифицированы в Законе о содействии стабильности и экономическому росту, принятом в середине 1967 г. Денежно-кредитная политика дополнялась активным использованием инструментов государственной бюджетной и налоговой политики.

Одновременно в процесс выработки хозяйственно-политических решений вовлекались союзы работодателей и профсоюзы: в рамках вводимого законом о стабильности «согласованного действия» (*Konzertierte Aktion*) представители работодателей, профсоюзов и государства должны были согласовывать динамику заработной платы и продолжительность рабочего времени с общеэкономическими установками. Правительство К. Шиллера в целом весьма позитивно оценивало роль организованных групп интересов в свободном демократическом обществе, считая тарифную автономию несомненным благом.

Примером реализации тарифной автономии в Баден-Вюртемберге можно считать активную деятельность профсоюзов, забастовки рабочих, а также политическую борьбу в парламенте земли, которые велись в конце 1960-х годов за сокращение рабочей недели до 35 часов при сохранении зарплат. Главным аргументом рабочих было: «Лучше занятость на 35 часов, чем безработица 40 часов в неделю»⁴⁹. Политика 35-часовой рабочей недели должна была стать мощным экономическим стимулом повышения занятости в условиях кризисных тенденций германской экономики.

⁴⁹ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. Hrsg. vom Haus der Geschichte Baden-Württemberg. – S. 43.

Закончилась эта борьба лишь в октябре 1995 г. введением 35-часовой рабочей недели с полным сохранением заработных плат. Причём, до сих пор остаётся спорным целесообразность этой меры, направленной на снижение безработицы и создание новых рабочих мест: число безработных выросло в Баден-Вюртемберге в период с 1984 по 1999 гг. с 217 до 324 тысяч человек, уровень безработицы вырос с 5,6% до 7,3%, оставаясь при этом самым низким в Германии после земли Бавария⁵⁰. В то же время как результат этой меры выросло число занятых на более чем 280 тысяч человек с 1984 по 1999 гг., несмотря на то, что в течение 11 лет до этого роста числа занятых не было вообще⁵¹. Но этот рост был достигнут исключительно благодаря занятым на неполное рабочее время, тогда как число занятых на полное рабочее время увеличилось лишь незначительно. Число занятых иностранцев увеличилось с 1984 по 1999 гг. значительно – на 20%, и всё-таки это на 10% меньше уровня 1975 г.⁵² Борьба с безработицей и за увеличение рабочих мест остаётся до сих пор одним из краеугольных камней социально-экономической политики Баден-Вюртемберга.

В конце 1960-х гг. также велось среднесрочное (пятилетнее) бюджетное планирование, опиравшееся на прогнозы основных экономических показателей. Бюджетное планирование, не противоречащее в целом рыночному конкурентному порядку, было важным элементом фискальной политики стабилизации. Вместо прежней ориентации на экономический бум с двузначными годовыми темпами роста ВВП был взят курс на «соразмерный рост».

Сторонники новой модели государственного регулирования усомнились в способности прежней политики обеспечивать эффективное развитие хозяйственной системы – пока они выразили ей недоверие, но, несомненно, в случае успеха своих экспериментов, пошли бы на её полный демонтаж. Относительно безобидное среднесрочное бюджетное планирование было чревато прямым государственным программированием экономики. Система получила характерное название – «глобальное регулирование», а лозунгом правительства стал принцип, сформулированный в Годесбергской

⁵⁰ Statistisch-prognostischer Bericht 1999. Stuttgart, 1999. – S. 97.

⁵¹ Ibidem. – S. 98.

⁵² Ibidem. – S. 101.

программе СДПГ (1959): «конкуренция – насколько возможно, планирование – насколько необходимо»⁵³.

Теоретической основой «глобального регулирования» стали идеи Джона Мейнарда Кейнса. Очевидно, обращение к Д. Кейнсу было обусловлено неожиданно возникшей в период рецессии безработицей, поскольку, как известно, Д. Кейнс особое внимание в своих трудах обращал на постоянный рост в условиях высокой занятости.

Тем не менее, эксперимент с объединением принципов ордолиберализма с неокейнсианством вряд ли можно назвать удачным. «Глобальное регулирование» – и это проявилось в начале 1970-х гг. – обнаружило склонность к экспансии, среднесрочное финансовое планирование стало включать целевые расходы не реализацию программ, т.е. перерастать в программирование, подрывающее конкурентный механизм, хотя и проводимое под лозунгом повышения конкурентоспособности германской промышленности.

Выход из кризиса 1966/67 гг. не позволил восстановить старую модель политики хозяйственного порядка, напротив, государство неоправданно наращивало социальные расходы, всё дальше отходя от принципа субсидиарности, основного принципа социальной рыночной экономики.

Начало 1970-х гг. для Баден-Вюртемберга ознаменовалось проведением реформы земельного управления. Уже в 1969 г. правительству земли Баден-Вюртемберг стало очевидно, что управление и структура земельной администрации должны быть приведены в соответствие с изменившимися реалиями экономического, технического и социального развития земли.

Соответствующий закон о реформе земельного управления был принят парламентом земли 11 февраля 1971 г.⁵⁴ Цель этой реформы, по словам министра внутренних дел В. Краузе, заключалась в следующем: «Изначально задачами управления были охрана порядка и безопасности, теперь же этого недостаточно. В социальном правовом государстве гражданин ожидает от управления инициатив,

⁵³ Grundsatzprogramm der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands. Beschlossen vom Ausserordentlichen Parteitag der Sozialdemokratischen Partei Deutschlands in Bad Godesberg vom 13. bis 15. November 1959 [Электронный ресурс]: Адрес доступа: http://www.dhm.de/lemo/html/dokumente/DieZuspitzungDesKaltenKrieges_programmGodesbergerProgramms/. 27.12.2006.

⁵⁴ Dokumentation ueber die Verwaltungsreform in Baden-Wuerttemberg. Stuttgart, 1972.

которые гарантировали бы ему в этом государстве и в этой земле равные шансы на осуществление своих личных возможностей»⁵⁵. Таким образом, один из основных постулатов социальной рыночной экономики стал движущей силой реформы управления в Баден-Вюртемберге.

Одной из важнейших задач того времени стало приведение в соответствие организационного и территориального деления управления с изменившейся социальной структурой земли Баден-Вюртемберг. Для оптимального регионального планирования было решено разделить землю на 12 крупных округов (около миллиона жителей), которые делились на земельные округа (число земельных округов сокращалось с 63 до 35) и городские округа (число городских округов было редуцировано). Кроме того, было решено сократить количество общин, поскольку из 3378 общин в то время 92% состояли из менее, чем 5 тыс. жителей. В ходе реформы мелкие общины объединялись таким образом, чтобы количество жителей одной общины было не меньше, чем 5 тыс.⁵⁶

1973 г. начался с роста мировых цен на нефть. Для Германии и для Баден-Вюртемберга это означало небывалый скачок цен со времён окончания второй мировой войны. Промышленное производство в Баден-Вюртемберге упало на 9% в сравнении с предыдущим годом, а ВВП снизился на 4%. 1974-75 гг. считались тогда в Германии самым сильным экономическим кризисом со времён Второй мировой войны. Экономический кризис, а также внутренние противоречия ХДС стали причиной отставки министр-президента Баден-Вюртемберга Х.Фильбингера. Его место занял министр внутренних дел Л. Шпет из ХДС.

Социальная политика государства в 1970-е гг. как в Германии в целом, так и в Баден-Вюртемберге характеризовалась наращиванием социальных расходов под давлением профсоюзов, а также широкомасштабным перераспределением доходов фирм в пользу домашних хозяйств.

Доклад о социальной политике Баден-Вюртемберга 1972-74 гг.⁵⁷ представляет собой концепцию «продуктивной социальной политики», приравнивание её к гуманной социальной политике. Доклад определял сегмент получателей социальной помощи

⁵⁵ Ibidem. – S. 419.

⁵⁶ Dokumentation ueber die Verwaltungsreform in Baden-Wuerttemberg. – S. 88.

⁵⁷ Sozialbericht für Baden-Württemberg: Sozialpolitik kooperativ / Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Sozialordnung. Stuttgart, 1974.

следующим образом: «В социальной помощи нуждается всякий, кто по различным причинам не может быть реабилитирован или включен в профессиональную деятельность общества. При этом не имеет значения, виновен ли получатель помощи сам в своём положении, или он оказался за бортом в силу обстоятельств. Но важно при этом соизмерять социальную помощь с уровнем способности нуждающегося о себе позаботиться, так как дифференциация социальной помощи может служить мотивацией для индивида самому позаботиться об уровне своего благосостояния»⁵⁸.

Социальный порядок ФРГ – результат совместной работы многих сил государства и общества. Следует отметить, что федеральная земля Баден-Вюртемберг достаточно самостоятельна в определении приоритетов в социально-политических мероприятиях, так как государственные средства финансирования ограничены, а ожидания населения земли, напротив, с каждым годом растут.

После реформирования правительства земли в 1972 году политическое значение социальной сферы в Баден-Вюртемберге усилилось. Ещё прежнее правительство постановило: ответственность и компетенцию за социальную сферу и вопросы профилактики здоровья передать от Министерства внутренних дел земли Министерству по труду и социальным вопросам, а вопросы социальной справедливости – передать в ведение Министерства юстиции. При этом вопросы общественного здравоохранения (больницы, питание и т.п.) оставались в ведомстве Министерства внутренних дел. Новое правительство пошло дальше, передав и эти вопросы в ведение социального министерства, переименовав его в «Министерство по труду, здравоохранению и социальному порядку».

С 1972 г. важнейшие вопросы социальной сферы и здравоохранения, а также охраны окружающей среды и ответственность за ядерную безопасность были объединены в социальном министерстве Баден-Вюртемберга. Штат министерства составил 9,5 тыс. сотрудников, а бюджет – 1,4 млрд немецких марок. Более половины рабочих мест приходится на здравоохранение (государственное ведомство по охране здоровья, медицинские и химические лаборатории, больницы земли, женские клиники и т.п.). Бюджет 1974 г. в большей степени расходовался на финансирование больниц (553 млн марок), молодёжную политику (154 млн марок), психиатрические больницы (154 млн), поддержку образовательной

⁵⁸ Sozialbericht fuer Baden-Wuerttemberg. – S.54.

системы (133 млн). В ведении социального министерства Баден-Вюртемберга находились также 10 судов по трудовым делам, 35 административных ведомств, 61 больниц и врачебных практик⁵⁹.

1 января 1973 г. в силу вступил земельный закон о трудовых спорах, предусматривающий новое деление судов по округам. Причиной принятия закона послужило то, что именно при судебном разрешении трудовых процессов социальный элемент становился открытым для общественности.

Одна из важных функций социального министерства Баден-Вюртемберга было наблюдение и оценка тарифной политики предприятий и уровня заработных плат работников, поскольку это позволяет выделить важнейшие показатели благосостояния населения. Одним из таких показателей является процентное отношение между зарплатами в тарифных договорах, которое позволяет проследить рост средневзвешенного уровня зарплат в отдельно взятый период. Такой принцип контроля тарифной автономии государством является важным механизмом социальной рыночной экономики.

При этом в расчёт берутся лишь повышения чистых тарифных зарплат рабочих и служащих, а не дополнительные условия тарифного договора, такие, как продление отпуска, повышение отпускных и т.д. Так, например, министерство могло оценить, что со средним повышением уровня тарифных зарплат рабочих на 7,74%, а служащих – на 8,15% при разнице тарифных и эффективных заработных плат (Tarif- und Effektivverdienst) на 17% и 25% работники и служащие в Баден-Вюртемберге смогли лишь незначительно улучшить свой уровень дохода в 1972 году⁶⁰.

В докладе о социальной политике земли Баден-Вюртемберг в 1972-74 гг. большая роль отводится молодёжной политике, цель которой «дать детям и молодёжи возможность развивать свои творческие способности за пределами дома и школы и создать условия для осознания молодёжью собственной ответственности за свою судьбу»⁶¹. Согласно докладу, молодёжная политика призвана помогать родителям в выполнении своих обязанностей. Молодёжная политика в Баден-Вюртемберге находится в ведении как государственных и общественных, так и частных учреждений. Она

⁵⁹ Sozialbericht für Baden-Württemberg. – S. 68.

⁶⁰ Ibidem. – S. 113.

⁶¹ Ibidem. – S. 78.

проявляется в таких сферах, как детские дошкольные учреждения, защита детей, консультационные учреждения, детский и молодёжный отдых.

Молодёжная политика в 1970-е гг., несмотря на значительную поддержку государства, проводится в большей мере силами федеральной земли по причине недостатка профессиональных сил и финансовых средств. Значительные средства дополнительного финансирования выделяются, чтобы сохранить высокий уровень дошкольного образования.

Бюджет молодёжной политики, включающий все добровольные и обязательные мероприятия земли в сфере молодёжной политики, составлял на 1973 г. 100 млн марок. В 1974 г. бюджет молодёжной политики был увеличен до 118 млн марок⁶². Из этих средств большая часть приходится на бюджет социального министерства земли.

Важное место в мероприятиях молодёжной политики, согласно докладу, занимает консультирование. Цель консультирования – устранение трудностей в воспитании и отклонений в развитии детей и молодёжи через психологические, социальные и медицинские исследования и обследования, диагностика, компетентный совет по необходимым мерам.

В 1974 г. земля Баден-Вюртемберг выделяет на оплату сотрудников консультационных учреждений в молодёжной политике 2,4 млн марок в год.

Отдельным блоком социальной политики доклад правительства Баден-Вюртемберга рассматривает помощь престарелым. По данным статистического ведомства на 1973 г., в Баден-Вюртемберге проживало 1089437 человек в возрасте старше 65 лет. Доля пожилых людей по отношению в общему числу живущих на территории земли повысилось с 5,2% в 1900 г. до 12% в 1972 г. В 1980 г. доля пожилых составила 13%. Число людей старше 75 лет выросло в Баден-Вюртемберге с 343 тыс. в 1972 г. до 431,8 тыс. в 1980 г. и 501 тыс. в 1990 г. Их процентная доля в общем количестве престарелых выросла с 31% в 1972 г. до 35% в 1980 г. и 43% – в 1990 г.⁶³ Недостаточное пенсионное обеспечение в большинстве случаев приводит к тому, что работники остаются на предприятии после достижения пенсионного

⁶² Sozialbericht für Baden-Württemberg. – S. 81.

⁶³ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. Hrsg. vom Haus der Geschichte Baden-Württemberg. – S. 491.

возраста. В 1973 г. средний доход от пенсии в месяц составлял менее 600 марок у более 600 тыс. человек⁶⁴.

Правительством Баден-Вюртемберг поощрялись создание и работа благотворительных обществ и учреждений для совместного времяпровождения престарелых граждан. В 1970-1975 гг. помощь, выделенная таким сообществам, составила 1,7 млн марок⁶⁵. Из 936 обществ совместного времяпровождения 888 поддерживалось благотворительными организациями при церквях и религиозных обществах, 48 финансировались полностью из бюджета земли⁶⁶.

Для отдыха престарелых земля выделила в 1973 году в дополнение к федеральным средствам 725 тыс. марок. В 1974 году земля Баден-Вюртемберг выделила 2 млн марок на строительство, содержание домов престарелых, сообществ из престарелых и домов для хронически больных престарелых граждан⁶⁷.

В социальном отчёте министерства по труду, здравоохранению и социальному порядку Баден-Вюртемберга за 1972-1974 гг. одним из важных пунктов социальной политики значится помощь жертвам войны (сюда относились вдовы/вдовцы, сироты, а также лица, оставшиеся в результате войны нетрудоспособными). И хотя закон о возмещении жертвам войны был принят в масштабе федерации и расходы, соответственно, покрывались за счёт федерального бюджета, земельное правительство отчитывалось за реализацию этого закона и за административную сторону проведения. В частности, на содержание персонала, занятого в ведомстве по возмещению ущерба жертвам войны, правительством Баден-Вюртемберга в 1973 г. было выделено 71,3 млн немецких марок. В 1974 г. было предусмотрено не менее 2 тыс. должностей в ведомстве и не менее 72,6 млн немецких марок на администрирование закона из бюджета земли⁶⁸.

На 30 июня 1973 г. в Баден-Вюртемберге проживало 363687 человек, попадавших под закон о возмещении урона жертвам войны. Год от года число получателей помощи снижается. Снижение составляет в год приблизительно 2%.

⁶⁴ Sozialbericht für Baden-Württemberg. – S. 92.

⁶⁵ Sozialbericht für Baden-Württemberg. – S. 94.

⁶⁶ Ibidem. – S. 95.

⁶⁷ Ibidem. – S. 93.

⁶⁸ Ibidem. – S. 97.

Расходы на социальное страхование увеличились с 1971 по 1972 гг. на 8,2%, с 1972 по 1973 гг. – на 18,7%⁶⁹. В течение 1972 г. в Баден-Вюртемберге было выделено почти 490 млн немецких марок в качестве социальной помощи на основании федерального закона о социальной помощи (Bundessozialhilfegesetz). Это было на 18% больше, чем в 1971 г. В пересчёте на душу населения социальные выплаты в 1972 г. составили 54 марки на душу населения. В 1973 г. эти расходы выросли ещё на 17,7%, составив 576 млн немецких марок или почти 63 марки на душу населения⁷⁰.

Заработные платы рабочих и служащих с 1971 по 1972 гг. выросли на 8,8%. Учитывая сокращение рабочего времени, рост зарплат составил 8,6%. С 1972 по 1973 гг. зарплаты выросли на 11,5% (с учётом сокращения рабочего времени – на 10,7%). В зависимости от отрасли занятости работник в Баден-Вюртемберге получал в 1974 г. от 8,15 до 10 марок в час без вычета налогов, т.е. 338-415 марок в неделю. Заработная плата служащих составляла 1887-2168 марок в месяц⁷¹.

Таким образом, как мы видим из доклада о социальной политике земли Баден-Вюртемберг, 1970-е гг. были периодом, когда основные принципы социальной рыночной экономики искажались, либо трактовались неверно. Принципиально свободный социальный порядок, при котором обязательства государства в отношении человека вступают в силу только тогда, когда одной личной ответственности оказывается мало, или она безрезультатна, заменялся широкой патерналистской социальной политикой, далёкой от принципа субсидиарности.

Попытка усовершенствовать модель социальной рыночной экономики с помощью инструментов неокейнсианства дала неоднозначный результат: хотя она и привела к некоторым позитивным изменениям (быстрое восстановление нарушенного вследствие кризиса 1966/67 гг. экономического баланса), но она же нарушила системную целостность социальной рыночной экономики, что вылилось в деструктивные процессы и неоправданные социальные расходы.

Ключевое значение этого периода в истории ФРГ заключается в том, что именно к середине 1970-х гг. страна «на полную мощность»

⁶⁹ Ibidem. – S. 74.

⁷⁰ Sozialbericht für Baden-Württemberg. – S. 71.

⁷¹ Ibidem. – S. 98.

включилась в мировой экономический и политический механизм, заняв одно из лидирующих мест. Именно в это время ФРГ становится полноправным участником «семёрки», а также мотором западноевропейской интеграции. С середины 1970-х гг., уже после успешного проведения Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки), во внешней политике правительства социал-либеральной коалиции под руководством Г. Шмидта появляются первые признаки перехода к более прагматичному курсу во внешней политике, что было связано с общим похолоданием международной обстановки и началом дискуссии о размещении в Западной Европе, прежде всего в ФРГ, американских ракет средней дальности.

1.3. Проверка на прочность социального государства (середина 1970-х – 1990 гг.)

Рассматриваемый нами период начинается с середины 1970-х гг., захватывает время правления христианско-либеральной коалиции во главе с канцлером Г. Колем, который провозгласил себя политическим наследником Аденауэра, выдвинув во внутренней политике идею сильного государства. Заканчивается рассматриваемый период объединением Германии, повлёкшим за собой кризис модели социального государства.

Нефтяной и экономический кризис 1973/74 гг. стал переломным моментом в развитии немецкого социального государства. Господствовавшая до этого периода ориентация на расширение социальных функций государства прервалась, сокращение социальных выплат стало приметой этого времени. Экономический рост прекратился, безработица, с которой, как казалось, было покончено ещё в начале 1960-х гг., восстановилась в правах. Социальная политика стала экономной. В это время правительство и общество сталкивается с ещё одной проблемой – демографической. И хотя, по прогнозам, старение нации примет угрожающие масштабы к 2030 г., политики стали всерьёз задумываться о необходимости пересмотра систем социального страхования.

Помимо этого, в течение этих 20 лет в обществе имели место до сих пор многими не признанные количественные и качественные тенденции развития социального государства. Например, данный период стал временем особенного внимания общества к семейной политике: в 1985 г. детские пособия и декретный отпуск стали частью

пенсионного страхования⁷². Ещё одной значимой тенденцией социального государства этого периода стало признание ценности семейных обязанностей наравне с работой на предприятии или в качестве служащего, ранее считавшихся более общественно-важными формами труда.

1980-е годы характеризуются нарастанием кризисных тенденций в экономике, выдвигающим на повестку дня требования технологической, структурной и институциональной перестройки, что привело к отходу от политики глобального регулирования. В этот период постепенно изменяются акценты в социально-экономической политике. В результате победы христианских демократов происходит смена хозяйственно-политической концепции и возвращение к ордолиберальным принципам социального государства.

Вторая, менее существенная модификация модели социального государства началась после 1982 г., с приходом к власти коалиции ХДС/ХСС и СвДП. Сдвиги происходили под некоторым влиянием утвердившихся в англосаксонских странах монетаристских концепций, но в Германии не возникло нового специфического варианта «рейганомики» или «тэтчеризма». Произошёл в известной мере возврат к исходной эрхардовской модели, выраженный в усилении экологической ориентации всей модели, отдельных монетаристских нововведений 1980-х гг. и главное – с осознанием проблемы удушающего бремени чрезмерных государственных расходов.

Первоначально основные усилия были направлены на изменение бюджетной политики. С 1983 г. кабинет Коля сдерживал рост расходов, не позволяя им увеличиваться быстрее, чем растёт производство. В результате медленно, но устойчиво начала снижаться доля государства в перераспределении ВВП – один из важнейших показателей вмешательства государства в экономику. Если в 1982 г. доля государственных расходов на социальные нужды в ВВП составляла 49,8%⁷³, то в 1989 г. она сократилась до 45,3%⁷⁴. Высвобожденные средства поступали на рынок капитала, а значит, доступ предпринимателей к кредитам облегчался, кредитные ресурсы дешевели.

⁷² Quellen zur Entstehung der Verfassung von Baden-Wuerttemberg. Erster Teil: Gruendung des Landes und Ueberleitungsgesetz/bearbeitet von Paul Feuchte. Stuttgart, 1986. – S. 64.

⁷³ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952–2002. – S. 489.

⁷⁴ Ibidem. – S. 567.

Попытки стимулировать производство предпринимались и с помощью более мягкой налоговой политики, и за счёт бюджетных субвенций (прямой финансовой помощи и налоговых льгот). В 1982-1984 гг. были снижены промысловый и имущественный налоги, разрешено ускоренное списание капитала для малого бизнеса и инвестиций в НИОКР. В то же время стал давать сбои и механизм по вертикальному (федерация – земли) и горизонтальному (между землями) финансовому выравниванию: слишком мало стало доноров и слишком много тех, кто претендует на трансферты.

Баден-Вюртемберг традиционно был землёй-донором. Поэтому сбои в функционировании механизмов социальной рыночной экономики ощущались в первую очередь населением Баден-Вюртемберга. 1980-е гг. были для Баден-Вюртемберга непростым временем, заставившим правительство земли признать, что социальные расходы в предыдущие годы привели к необходимости «затянуть пояса». Поэтому основным принципом социальной политики Баден-Вюртемберга 1980-е годы был «Помощь для самопомощи – это наилучшая помощь»⁷⁵ (*Hilfe zur Selbsthilfe ist die beste Hilfe*, т.е. помощи человеку научиться самому себе помогать).

Социальная политика фракции ХДС была ориентирована на общество с «человеческим лицом», несмотря на то, что экономические рамочные условия 1980-х гг. не раз проверяли принципы социальной политики на прочность. По мнению Эрвина Тойфеля, занимавшего в 1980-е гг. пост председателя фракции ХДС в парламенте, а с 1991 г. ставшего министр-президентом земли Баден-Вюртемберг, как раз наоборот, недостаточность финансовых средств мотивирует к более грамотному их распределению. Социальную помощь необходимо оказывать лишь тем, кто не в состоянии помочь себе сам и не может получить эту помощь ни от кого другого⁷⁶.

Период сокращения социальных издержек и сдерживания социальной политики имеет своим следствием иные трудности, чем время создания и выстраивания социальной системы. В развитом социальном государстве учреждённые социальные льготы имеют статус почти имущественной собственности, которая для получателей социальной помощи, почти или полностью лишенных права обладания материальными ценностями, принимает характер

⁷⁵ Mollat B. Der Sozialstaat auf dem Prüfstand. – S. 49.

⁷⁶ Hauptstaatsarchiv Stuttgart. E 151/54. Band 65. Sp. 73ff. Initiativen zur Sozialpolitik: Ausz. aus d. parlamentar. Arbeit d. CDU-Landtagsfraktion in d. 8. Legislaturperiode 1980-1984 / CDU-Fraktion im Landtag von Baden-Württemberg. Bearb. von Hans-Joachim Fuchtel. 1983. – S. 61.

собственности. В 1980 г. Федеральный конституционный суд Германии присвоил статус имущественной собственности праву на получение пенсии в пенсионном социальном страховании⁷⁷. Поэтому последующие 1983/84 гг. – начало сокращения социальных расходов и связанная с этим риторика «поворота» раннего периода правления Г. Коля – были временем рождения и укрепления социального протеста населения, главным источником которого было и остаётся государство. Оплотом социального протеста помимо профсоюзов и ставшей структурно-консервативной партии СвДП стали церковные и благотворительные объединения.

Помимо сокращения социальных расходов в эти годы принимает очертания новый тип социальной политики, а именно, реструктуризация институтов социального государства. В центре внимания стали вопросы социального управления процессами распределения, вместо обычного принятия новых видов социальной помощи и аннулирования старых: примерами нового подхода к управлению социальной политикой стали принятый в 1989 г. закон о пенсионной реформе, закон о содействии занятости, принятый в 1985 г., а также закон о предпенсионном периоде⁷⁸. Особенно интенсивные попытки модернизировать структуру управления и сформировать новую модель управления проводились на уровне федеральных земель в рамках ведомств по делам молодёжи и социальных вопросов.

Опыт послевоенного развития Баден-Вюртемберга показал правительству земли, что общество не начинает более ответственно относиться к своим членам лишь по той причине, что государство гарантирует равные социальные условия. И одной из целей социальной политики именно в 1980-е гг. было пробудить солидарность общества, развить самосознание людей с целью оказывать помощь путём благотворительной общественной работы.

Ещё одним важным моментом социальной политики 1980-х гг. было особое внимание, которое фракция ХДС уделяла семье и семейной политике. Это отразилось в увеличении размера единовременных выплат при рождении ребёнка (Familiengeld), потому что в ХДС придавали серьёзное значение тому, чтобы родители проводили со своими детьми их первые годы жизни, а не

⁷⁷ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. – S. 567.

⁷⁸ Akten zur Wohltätigkeits- und Sozialpolitik Württembergs im 19. und 20. Jahrhundert: Inventar der Bestände der Zentralleitung des Wohltätigkeitsvereins und verbundener Wohlfahrtseinrichtungen im Staatsarchiv Ludwigsburg / bearb. von Wolfgang Schmierer; Karl Hofer; Regina Schneider (dt.). – S. 314.

стремились скорее работать, чтобы закрыть дыры в семейном бюджете.

Ещё одной важной составляющей социальной политики земельного правительства была забота о стариках и обеспечение безбедной старости, а также интеграция, общественная и профессиональная, инвалидов. В политике здравоохранения большое внимание уделялось мерам профилактики и мерам по усилению ответственности индивида за собственное здоровье.

В общем и целом, социальная справедливость как основополагающий принцип социальной рыночной экономики оставалась направляющей социальной политики в 1980-е гг. Вместе с тем, предпринимались небезуспешные попытки оздоровления системы за счёт стимулирования общественной благотворительной деятельности и способности общества к самостоятельному регулированию и стимулированию индивидуальной ответственности за собственное благополучие.

Помимо того, что парламент земли проводил сильную социальную политику, ориентированную на поддержку семьи в Баден-Вюртемберге, его партия отстаивала те же интересы в масштабе ФРГ, заявляя: «Мы не оставим федерацию в покое, пока самое богатое государство Европы демонстрирует самый низкий уровень рождаемости как следствие асоциальной семейной политики государства»⁷⁹.

Социальная политика, ориентированная на поддержку женщин, в Баден-Вюртемберге выражалась, прежде всего, в мерах по увеличению рабочих мест на неполный рабочий день, чтобы женщина имела возможность проводить время с ребёнком, в работе по созданию гарантий для женщины, чтобы после отпуска по уходу за ребёнком она смогла продолжить профессиональную деятельность по своей квалификации. Программа «Новый старт для женщин» стимулировала работодателей на проведение мер по переобучению и повышению квалификации своих сотрудниц.

В 1980-е гг. в Германии был принят закон, по которому отец или мать, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком и не имеющие возможности работать и зарабатывать, могли получать отдельно, в дополнение к пособию, ренту на весь период ухода за ребёнком. Кроме того, сборник законопроектов ХДС содержит предложение «апеллировать к женщинам, которые не перегружены работой и

⁷⁹ Initiativen zur Sozialpolitik. Auszug aus der parlamentarischen Arbeit der CDU-Landtagsfraktion. Band X. – S. 3.

домашними обязанностями, активнее проявлять себя в общественной работе, посещать престарелых граждан на дому и детские дома. Поскольку есть множество жизненных ситуаций, в которых добровольная помощь одного человека другому является единственной реально действующей помощью»⁸⁰.

Интересен опыт земли Баден-Вюртемберг по реализации программы «семейных денег», единовременных выплат при рождении ребёнка. Эта выплата была введена правительством с целью поддержки неработающих матерей, родивших ребёнка. Причём Баден-Вюртемберг был единственной федеральной землёй, реализовавшей эту инициативу. Эта выплата, хотя и охотно принимаемая как нелишняя прибавка к семейному бюджету, однако же, не могла предотвратить раннее возвращение матери к рабочей деятельности. В связи с ухудшением финансово-политической ситуации, в Баден-Вюртемберге встал вопрос о пересмотре принципов выплат. Таким образом, основной целью было снизить потребность женщины из-за материальной нужды бросать воспитание своего ребёнка, и чтобы те, кто не испытывает желания реализовать себя профессионально, а чувствуют потребность быть со своим ребёнком, не оставались бы при этом социально незащищёнными.

Соответственно, выплаты было решено осуществлять в течение двух лет и реструктурировать, выделив ключевые группы получателей:

- немецкие семьи и семьи граждан ЕС, в которых оба родителя решили посвятить себя воспитанию ребёнка,
- воспитывающий ребёнка должен подтвердить, что сумма его месячного дохода не более 1800 марок на момент рождения первого ребёнка, с прибавлением по 300 марок на каждого последующего,
- сумма семейных денег составляла 4800 марок за два года в виде нескольких выплат, получатель освобождался от налогов на этот вид дохода⁸¹.

В сфере политики по уходу за престарелыми также большая роль отводилась добровольной деятельности на общественных началах. К такой деятельности относятся клубы по интересам для встреч и совместного времяпрепровождения престарелых граждан, разъездные станции питания, доставляющие тёплое питание

⁸⁰ Initiativen zur Sozialpolitik. Auszug aus der parlamentarischen Arbeit der CDU-Landtagsfraktion. Band X. – S. 16.

⁸¹ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. – S. 564.

престарелым на дом, и другие гражданские инициативы. Разъездные станции питания появились в Баден-Вюртемберге в 1971 г. Тогда в день развозили около 500 тыс. порций питания. К 1981 г. количество порций возросло до 3 млн.⁸²

В ФРГ широко известен удачный опыт Баден-Вюртемберга в организации «социальных станций по оказанию амбулаторных услуг»: медицинская помощь и помощь по дому организованных в 1973 г. 304 социальных станций первоначально как общественная инициатива, а впоследствии поддерживаемая правительством Баден-Вюртемберга покрывала потребность в домашнем уходе более 70% граждан земли старше 65 лет. На деятельность социальных станций в 1980 г. из земельного бюджета было выделено 19,79 млн марок⁸³.

В 1980-е гг. помощь престарелым была провозглашена общественной политикой земли Баден-Вюртемберг. Забота о престарелых всегда занимала особенное место в социальной политике Баден-Вюртемберга, где более 15% населения составляют люди старше 65 лет (и год от года их доля увеличивается). В 1980-е гг. их численность составляла 1,3 млн.⁸⁴

Правительство земли субсидиями и финансированием поддерживало работу добровольческих обществ и благотворительных союзов, а также церковных организаций в их деятельности по уходу за престарелыми. Это имело под собой и рациональную основу: помощь престарелым на дому избавляет их от необходимости ложиться для лечения в больницу или переезжать в дом престарелых, уменьшая тем самым затраты государства. Принцип социальной политики «помощь в самопомощи» и здесь оставался актуальным. Пример тому — широкая поддержка правительства земли, оказываемая любому виду общественных инициатив: разъездное питание, помощь соседей, социальные станции, Совет старейшин земли (орган для встреч и обсуждения общих проблем).

Политика земли по оказанию помощи престарелым находила своё продолжение в стимулировании правительством земли повышения качества медицинского обслуживания престарелых, поддержке геронтологических исследований и дополнительного обучения врачей специфике работы с престарелыми пациентами.

⁸² Initiativen zur Sozialpolitik. Auszug aus der parlamentarischen Arbeit der CDU-Landtagsfraktion. Band X. – S. 17.

⁸³ Ibidem. – S. 19.

⁸⁴ Ibidem. – S. 24.

Отдельного внимания заслуживает политика правительства Баден-Вюртемберга по стимулированию общественной добровольческой социальной помощи. Обоснование целесообразности этой политики, закреплённой в документах парламентской работы ХДС тех лет, само по себе является постулатом модели социальной рыночной экономики: «Добровольческая работа – это не политический трюк, а мера, направленная на улучшение жалкого положения нашей социальной системы, – заявил Э. Тойфель в своей вступительной речи, открывавшей заседание фракции ХДС в парламенте в марте 1983 г., – то, что общественная работа помогает нам экономить бюджет – это приятный побочный эффект. Смыслом же этой работы является общество с человеческим лицом. Если общество тешит себя иллюзиями, что социальная система способна справиться со всеми его потребностями, это ведёт лишь к нагрузке на государство и налогоплательщиков и одновременно имеет своим результатом растущее недовольство получателей социальной помощи. Если максимально возможное число людей не придут к тому, что они должны быть готовы оказывать помощь друг другу, то “температура духа в нашей земле упадёт”, как говорил когда-то наш бывший президент Вальтер Шель»⁸⁵.

Политики не могут распоряжаться добровольческой работой и организовывать ее, но в силах правительства земли:

- создавать рамочные условия для роста мотивации к добровольческой работе,
- демонстрировать высокую общественную оценку подобной работы,
- совместно с добровольческими организациями, образовательными учреждениями и средствами массовой информации следить за тем, чтобы существующая готовность оказывать помощь и существующая потребность в помощи как можно чаще пересекались.

Проводниками государственной политики на местах являлись добровольческие административные объединения, как то: более 19 тыс. приходских советов и 2179 советов округов, избранных в 35 земельных округах Баден-Вюртемберга в 1980 г.⁸⁶

⁸⁵ Initiativen zur Sozialpolitik. Auszug aus der parlamentarischen Arbeit der CDU-Landtagsfraktion. Band X. – S. 57.

⁸⁶ Ibidem. – S. 39.

Из достижений 1980-х гг. в области политики добровольческих организаций можно назвать 2500 клубов для встреч с престарелыми, функционирование которых поддерживалось добровольцами, работавшими на общественных началах, 355 социальных станций на конец 1981 г., в которых работали добровольцы, жившие по соседству с получателями социальной помощи и выполнявшие работу по посещению инвалидов и престарелых, сопровождению их в больницы и т.д.⁸⁷ В службе спасения на добровольческих началах было занято более 22 тыс. граждан в 1980 г. Они покрывали от 40% до 70% потребностей Баден-Вюртемберга в спасательных работах⁸⁸. Добровольческие спасательные организации стали практикой, распространённой во многих землях ФРГ. Из 115,5 тыс. пожарников 113,8 тыс. были добровольцы, работавшие на общественных началах⁸⁹.

Кроме вышеназванных направлений социальной политики в ведении парламента Баден-Вюртемберга находились программы по борьбе и профилактике наркомании (включая создание групп самопомощи), психиатрия и психиатрические лечебницы, а также забота о раковых больных и улучшение условий их лечения. Кроме того, важная роль отводилась политике по охране окружающей среды, причём охрана окружающей среды, в отличие от предыдущего периода, воспринималась земельным правительством не только как комплекс мер по сохранению природы, но и как неотъемлемая составляющая заботы о здоровье людей.

1980-е годы были посвящены в Баден-Вюртемберге экологически-ориентированной политике. Призыв гражданской инициативы гласил «Экологическая политика – это политика, направленная в будущее и имеющая своей целью социальное равенство общества, окружающей среды и природы. Обе цели нашего общества – охрана мира и сохранение окружающей среды, – неразрывно связаны друг с другом»⁹⁰.

Хотя политика Л. Эрхарда и её успехи, или «экономическое чудо», показали в Баден-Вюртемберге результаты на порядок выше, чем в среднем по Западной Германии, в 1981 г. ВВП земли несколько снизился. К концу 1981 г. со сменой правительства в Бонне экономические настроения в Баден-Вюртемберге изменились. Это

⁸⁷ Initiativen zur Sozialpolitik. Auszug aus der parlamentarischen Arbeit der CDU-Landtagsfraktion. Band X. – S. 39.

⁸⁸ Ibidem. – S. 40.

⁸⁹ Ibidem. – S. 41.

⁹⁰ Kumm U. Umweltpolitik als Prioritätsziel // Stuttgarter Zeitung. 15.3.1980. № 64. – S. 7.

отразилось прежде всего на росте ВВП (на 2,6% по сравнению с 1% в предыдущем году)⁹¹. Доля Баден-Вюртемберга в общегерманском ВВП в 1984, как и в предыдущие годы, составляла 16%⁹².

Анализируя опыт развития Германии и Баден-Вюртемберга в 1980-е гг., можно с уверенностью сказать, что принципиального перехода от того хозяйственного механизма, который сложился в 1960-70-е гг., наслоившиеся на фундамент эрхардовской социальной рыночной экономики, к некой новой монетаристско-либеральной «кольномике» в 1980-90-е гг. не произошло. Определённые деформации всё же возникли в социальной сфере. Именно 1980-е годы характеризовались необычайно острой проблемой безработицы в масштабах всей федерации. Эта проблема до сих пор остаётся проблемой номер один для экономической политики правительства Баден-Вюртемберга.

Характерным для социальной политики Баден-Вюртемберга в 1980-е годы явилось понимание неоправданности столь высоких государственных расходов и пропагандирование на федеральном уровне идеи стимулирования гражданской ответственности общества. Это понимание разделялось и другими землями-донорами ФРГ, однако не находило понимания правительствами более слабых в экономическом отношении земель, благосостояние и социальная защищённость которых целиком зависели от механизма горизонтального выравнивания.

Негативные последствия бремени государственного долга многократно усилились с финансированием объединения Германии, но последнее лишь усугубило сбои системы (а не стало причиной кризиса, как многие считают), истинную причину которых следует искать в пренебрежении политикой хозяйственного порядка и чрезмерным усилением социальной политики. На повестку дня встал вопрос о возможности сохранения основополагающих принципов модели социальной рыночной экономики.

1.4. Объединение Германии и кризис модели социального государства

⁹¹ Geschäftsbericht ueber das 110.Geschäftsjahr 1981, Wuertembergische Bank Stuttgart. Stuttgart, 1981. – S. 38.

⁹² Ibidem. – S. 39.

Данный период ознаменован объединением Германии и приходом к власти «красно-зелёной» коалиции (коалиции СДПГ и партии «Союз-90/Зелёные») во главе с канцлером Г. Шрёдером. Вплоть до начала 1990-х гг. в Германии формировалось социальное государство, лишь отдалённо напоминающее социальное государство 1950-х гг., несмотря на то, что центральный принцип организации социального обеспечения – социальное страхование – в своей организационной структуре и законодательной базе сохранил преемственность. Радикального пересмотра системы не происходило, но в течение всего своего существования социальная система проявила удивительную способность эволюционировать, приспосабливаясь к требованиям нового времени и новых правительств до тех пор, пока не наступил кризис 1990-х гг., связанный с объединением Германии.

Объединение Западной и Восточной Германии⁹³ стало исторической вехой и одновременно проверкой на прочность для социальной рыночной экономики. В 1990 г. Германская Демократическая республика документально подтвердила свою готовность принять социальную рыночную экономику, подписав «Договор о Единстве»⁹⁴ и создав, таким образом, валютный, экономический и социальный союз с Федеральной Республикой Германии. В «Договоре о Единстве» подчёркивается, что новое государство наследует принципы устройства ФРГ (а значит, – берёт в основу своего развития социальную рыночную экономику и конституцию ФРГ). В подтверждение выступают положения самого Договора о том, что объединение будет происходить с осознанием «преемственности немецкой истории»⁹⁵ (то есть преемственности курса, взятого Л. Эрхардом).

Основой же финансирования государственных программ по преобразованию экономики новых земель стал т.н. налог на солидарность, введённый статьёй 7 Договора, который впоследствии не раз становился причиной недовольства жителей старых земель, в том числе и Баден-Вюртемберга.

⁹³ Большинство немецких исследователей настаивает на употреблении термина «воссоединение» / Wiedervereinigung, небезосновательно утверждая, что объединение Германии произошло в 1871 г. Тем не менее, поскольку в российской историографии принят термин «объединение» для событий 1990 г., мы будем придерживаться его.

⁹⁴ Einigungsvertrag / Copyright – 1990 by MediConsult GmbH, Wiesbaden. 2.Auflage 1990/1991. Wiesbaden, 1991.

⁹⁵ Einigungsvertrag. – S. 3.

Одна из составных частей «Договора о Единстве» – финансовая конституция – имела своей задачей обеспечить единый (и при этом высокий) стандарт на территории всей страны. Для достижения данной цели государство перераспределяет ресурсы и доходы, а также предоставляет в равной степени общественные блага всем территориям. Перераспределение финансовых ресурсов происходит в рамках бюджетной системы через многочисленные каналы, однако, наиболее существенно – в результате вертикального и горизонтального финансового выравнивания между землями. После объединения Германии из фонда «Немецкое единство» ежегодно до 85% тратилось на поддержку экономики новых земель⁹⁶.

Налог с оборота в экономически более слабых землях был установлен меньше налога с оборота в более богатых старых землях: с 55% от уровня среднего налога с оборота жителя Баден-Вюртемберга; он был повышен до 70% в 1994 году⁹⁷.

Подписание «Договора о Единстве» Восточной и Западной Германии стало важнейшей вехой истории Баден-Вюртемберга, своеобразной проверкой на прочность экономики земли и на устойчивость социального развития. Процессы трансформации в новых землях и интеграция граждан бывшей ГДР в структуру нового объединённого государства не раз ставили под сомнение незыблемые принципы немецкой модели: субсидиарность, федерализм, солидарность и социальное страхование. Объединение потребовало больше времени, чем планировалось изначально на интеграцию восточных немцев в западную модель развития, и обернулось более сложной и не всегда успешно реализуемой задачей, часто сдерживая позитивные тенденции развития в самих западных федеральных землях.

Судя по актуальным тенденциям развития ФРГ в 2000-е гг., общество всё ещё разделено надвое в отношении экономического и демографического развития, а процессы адаптации на востоке Германии протекают до сих пор медленными темпами. Уровень безработицы в новых землях почти в два раза превышает уровень Баден-Вюртемберга. Похожая ситуация и в отношении заработных плат: уровень и распределение доходов гораздо выше на западе страны, тогда как в восточных землях основная часть населения в 1996 году не получала больше 1400-2200 немецких марок. И если на

⁹⁶ Geschäftsbericht 1992. Ueber das 83. Geschäftsjahr, Württembergische Bank Stuttgart. Stuttgart, 1992. – S. 165.

⁹⁷ Statistisches Taschenbuch Baden-Württemberg 1998. Stuttgart, 1998. – S. 59.

востоке процент населения с доходом выше этой отметки составлял 33%, то в Баден-Вюртемберге – 62%, что почти в два раза больше⁹⁸.

Потребление тоже по-разному структурировано на западе и на востоке: так, в семьях Баден-Вюртемберга самая большая статья расходов – это жильё, а в восточных – продукты питания, а жильё занимает третье место после расходов на транспорт и коммуникации⁹⁹. И эта дифференциация сохраняется, несмотря на значительные объёмы трансфертоотчислений в восточные земли из западных: по разным оценкам с 1991 по 1996 гг. они составили более 1000 млрд немецких марок¹⁰⁰, что явилось причиной перемещения Германии со второго на восьмое место среди стран Евросоюза по уровню ВВП на душу населения. В 1998 г. уровень ВВП на душу населения на востоке Германии (Мекленбург-Передняя Померания) составлял 22540 немецких марок, тогда как в Баден-Вюртемберге этот показатель равнялся 78830 немецких марок¹⁰¹.

Очевидно, что негативные эффекты от объединения Германии в наибольшей степени проявились в восточной части страны, но достаточно часто, особенно в 1993 г. с принятием «Пакта Солидарности»¹⁰², устанавливавшего так называемый «налог солидарности» для финансирования трансформационных процессов в бывшей ГДР за счёт дополнительного налога для населения западных земель, Баден-Вюртемберг также остро ощущал негативные последствия объединения.

Ещё до падения стены Л. Шпет, министр-президент Баден-Вюртемберга создал и поддерживал партнёрские отношения с восточной землёй Саксонией. В 1989 г. было основано региональное партнёрство между областью Дрездена и землёй Баден-Вюртемберг. Но довольно скоро стороны поняли, что для проведения задуманных мероприятий – совместных предприятий, предоставления кредитов и проектов в сфере образования, – на Востоке отсутствует правовая база. Поэтому было решено сконцентрировать усилия не на сотрудничестве, а на помощи саксонским городам Дрездену, Лейпцигу и Хемницу. Цель этой помощи сформулировал Л. Шпет в 1990 г. как попытку остановить бегство людей из бывшей ГДР. Для

⁹⁸ Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 1998. – S. 76.

⁹⁹ Statistisch-prognostischer Bericht 2000. Daten-Analysen-Perspektiven. – S. 169.

¹⁰⁰ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. – S. 476.

¹⁰¹ Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 1998. Stuttgart, 1998. – S. 76.

¹⁰² Lange Reihen zur demographischen, wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Entwicklung 1950 bis 1993. Stuttgart, 1994. – S. 112.

этого в рамках помощи было выделено сначала 20, а затем в общей сложности 60 млн немецких марок¹⁰³.

Вскоре правительством земли Баден-Вюртемберг в Саксонии было открыто т.н. «контактное бюро», представлявшее интересы различных баден-вюртембергских банков, внешнеэкономических союзов, торговой палаты, промышленной палаты, а также некоторых фирм.

Накануне выборов в парламент Саксонии Баден-Вюртембергом были основаны 12 комиссий, целью которых была подготовка министерств и государственных учреждений к проведению демократических выборов в парламент. Восточногерманские земли переняли не только экономическую и политическую системы Западной Германии, но и её административную и правовую системы. В новых землях резко ощущалась нехватка квалифицированного персонала для работы в госучреждениях. В преодолении этой проблемы в Саксонии активно участвовал Баден-Вюртемберг. В начале 1993 г. более 800 чиновников земли Баден-Вюртемберг работали в Саксонии, занимая там ключевые позиции в министерствах, судебной системе, полиции¹⁰⁴.

Потребности более слабых федеральных земель реализовывались путём денежных трансфертов. Кажется, что никакая другая земля не страдала от этого закона после объединения старых и новых земель, как Баден-Вюртемберг. Парламент земли всеми средствами боролся против политики принудительного уравнивания благосостояния земель, называя её «политикой дойной коровы». Министр-президент Э. Тойфель в своём обращении к парламенту в 2001 г. констатировал: «В течение многих лет годовые трансферты Баден-Вюртемберга в счёт слабых земель в рамках закона о финансовом уравнивании превышают годовой объём получаемых землёй кредитов, наши отчисления превышают уровень наших долговых обязательств, порядка 60 миллиардов марок, без этих трансфертов доходные статьи нашего бюджета в разы превышали бы расходы»¹⁰⁵.

Что касается перераспределения доходов, то здесь действует прогрессивная шкала: если избыток дохода федеральной земли не превышает 1% от среднего уровня, то из него земля отчисляет 15%,

¹⁰³ Geschäftsbericht 1990. Ueber das 119. Geschäftsjahr, Württembergische Bank Stuttgart. Stuttgart, 1990. – S. 93.

¹⁰⁴ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. – S. 547.

¹⁰⁵ Auftritt im Bundestag von Erwin Teufel/Mannheimer Morgen. 23.3.2001. №17. – S. 28

которые направляются в земли с низким доходом, а наиболее богатые земли, такие как Баден-Вюртемберг, избыток доходов которых превышает 10% среднегерманского, вынуждены расставаться с 80% этого избытка¹⁰⁶.

В 1998 г. Баден-Вюртемберг выступил инициатором жалобы, поданной в Федеральный Конституционный суд против финансового уравнивания земель. К жалобе позже присоединились Бавария и Гессен. Основным аргументом земель было то, что подобная система ведёт к ухудшению экономической ситуации в землях-донорах по сравнению с землями-бенефициариями. Баден-Вюртемберг, традиционно лидирующая в социально-экономическом отношении земля, после финансового уравнивания скатывается с третьего на предпоследнее место среди других федеральных земель по важнейшим показателям. В ходе уравнивания земля теряет две трети своих налоговых поступлений. Налоговые поступления же более слабых Бремсена и Саара выравниваются до 99% к среднему показателю по ФРГ. По мнению земельного правительства, подписавшего петицию, финансовое уравнивание убивало мотивацию слабых земель к самостоятельному улучшению социально-экономической ситуации. В одном только 2000 г. Баден-Вюртемберг в качестве трансфертов на финансовое уравнивание перечислил 3,7 млрд немецких марок¹⁰⁷.

В это время Конституционный суд фактически уклонился от принятия конкретного решения и постановил сделать распределение финансовых трансфертов максимально прозрачным и подконтрольным для земель-доноров. Работа над подготовкой реформы финансового уравнивания ведётся до сих пор, соответствующий закон должен был быть выработан к 2004 г., однако он до сих пор не вступил в силу. Баден-Вюртемберг как земля, которая с момента своего основания в 1952 г., то есть более 50 лет, была донором для других земель, участвует в подготовке реформы.

Немецкое объединение оказало сильное влияние на Баден-Вюртемберг. Во-первых, экономический бум, связанный с резко возросшим спросом в новых землях, благоприятно сказался на экономическом развитии Баден-Вюртемберга. В 1989 г. ВВП ФРГ

¹⁰⁶ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. – S. 233.

¹⁰⁷ Landesregierung Baden-Wuerttember (Hrsg.): Statistisch-prognostischer Bericht 2000. Daten-Analysen-Perspektiven. Stuttgart, 2000.

вырос на 3,5%, а в 1990 – на 5%¹⁰⁸. Конъюнктурные импульсы шли, в основном, за счёт удовлетворения внутреннего спроса. Однако экономический подъём в Германии продолжался недолго, на смену ему пришла безработица и общий спад. Под давлением своей партии, а также сохраняя свой накопленный авторитет (ему в заслуги до сих пор приписывают развитие высокотехнологичных отраслей в Баден-Вюртемберге, развитие культуры и т.д.), в 1991 г. Л. Шпет уходит в отставку с поста министр-президента. Его преемником с 1991 г. становится представитель той же партии христианских демократов Э. Тойфель.

1990-е годы были непростыми для социально-экономического развития земли Баден-Вюртемберг. Глобализация мировых рынков и последствия объединения Германии не могли не повлиять на состояние экономики земли. Показатели 1993 г. выглядели значительно хуже, чем даже в самые сложные периоды, как, например, экономическая рецессия 1973-75 гг. Спад производства и снижение спроса составили 7,7% и 5,7% соответственно¹⁰⁹. Спад ВВП на 2,8% демонстрировал, что Баден-Вюртемберг переживал самый серьёзный конъюнктурный кризис среди западных федеральных земель. Больше всего беспокойства вызывал беспрецедентный рост безработицы в традиционно сильных промышленных отраслях. Количество занятых в промышленном производстве за один месяц (декабрь 1993 г.) снизилось на 124 тыс. по сравнению с предыдущим месяцем¹¹⁰. Наиболее сильными отраслями оставались автомобильная и машиностроение, сконцентрированные вокруг региона Штутгарт. Объём производства машиностроения в Баден-Вюртемберге в 1992 г. составил 30% объёма всех западногерманских земель.

Однако, многие аналитики даже в традиционно сильных отраслях баден-вюртембергской экономики видели наметившиеся черты кризиса. Инновационная скорость, то есть способность выводить на рынок новые продукты, предприятий Баден-Вюртемберга несравнимо ниже, чем, например, у Японии. Например, японским конкурентам требуется лишь немногим более половины того времени, что затрачивается предприятиями Баден-Вюртемберга,

¹⁰⁸ Landesregierung Baden-Wuerttember (Hrsg.): Statistisch-prognostischer Bericht 2000. Daten-Analysen-Perspektiven. Stuttgart, 2000. – S. 49.

¹⁰⁹ Geschäftsbericht 1993. Ueber das 83. Geschäftsjahr, Wuertembergische Bank Stuttgart. Stuttgart, 1993. – S. 97.

¹¹⁰ Ibidem. – S. 114.

на период, который проходит от разработки продукта до массового производства и вывода его на рынок.

В контексте общеевропейского развития данный период ознаменовался подписанием и ратификацией ФРГ Маастрихтского договора (Договор о Европейском Союзе от 7 февраля 1992 г.¹¹¹), введившим принцип субсидиарности в общеевропейском масштабе. Тогда же в качестве консультативного органа был создан Комитет регионов. Принцип субсидиарности, основополагающий для социальной политики ФРГ, применимо к европейскому развитию подразумевает, что управление осуществляется на возможно более низком уровне, когда это целесообразно; при этом европейский уровень выступает как дополнительный по отношению к национальному.

Согласно положениям Маастрихтского договора в Европейском союзе на основе субсидиарности решаются прежде всего проблемы регионального развития. Регион является важным уровнем в многослойной структуре Европейского союза, поскольку на каком бы из этажей власти Европейского сообщества не принимались решения, реализуются они непосредственно в том или ином регионе. Таким образом, принцип субсидиарности, введенный Маастрихтским договором, способствует развитию наднациональности, поскольку логика развития такова, что экономическое укрепление регионов, создавая своего рода «субстанцию», позволяет структурировать их пространство путем развития институциональной структуры. Национальные и субнациональные границы при этом становятся более «проницаемыми» для наднациональных политических решений, преодоление границ происходит «сверху» – со стороны Европейского союза, и «снизу» – со стороны регионов. Подписание Маастрихтского договора необходимо рассматривать как политическую основу развития благосостояния таких регионов, как Баден-Вюртемберг.

С открытием европейских границ и созданием общего экономического пространства в Центральной и Восточной Европе создавались условия для производства конкурентоспособной продукции благодаря более низким издержкам на оплату труда, гибкой и мотивированной рабочей силе. Это также создавало условия для роста конкуренции, которую составляли страны Центральной и Восточной Европы баден-вюртембергским предприятиям.

¹¹¹ Договор о Европейском союзе: консолидированная версия. – С. 48.

Причины экономического спада 1990-х гг. Э. Тойфель видел, во-первых, в высоких издержках на оплату труда и снижении конкурентоспособности немецких предприятий на мировых рынках, и, во-вторых, в ошибках руководства земли в 1980-е гг., которые на волне конъюнктурного подъёма не готовили основу будущего экономического развития земли, а только увеличивали внутренний долг, проводя социальную политику, финансировать которую в 1990-е гг. в таком объёме не представлялось более возможным¹¹².

Поэтому девизом экономической политики 1990-х гг. было «режим экономии», т.е. сокращение социальных расходов и возвращение к истинным принципам социальной рыночной экономики, основанным на мотивации людей к самостоятельному решению своих проблем, а не к бездумным бюджетным тратам.

В 1998 году германские социал-демократы прервали 16-летнее нахождение у власти кабинета Г. Коля, сформировав вместе с объединением «Союз-90/Зелёные» левоцентристское правительство. Совместно с лидером британских лейбористов Т. Блэром Г. Шрёдер издал манифест¹¹³, содержащий призыв к самообновлению западноевропейской социал-демократии, а также к реформированию хозяйственного и общественного порядка в Германии.

Социал-демократы приняли социальную рыночную экономику в качестве приемлемой для Германии модели в Годесбергской программе СДПГ (1959 г.)¹¹⁴. Это служило гарантией преемственности экономической политики нового кабинета. С другой стороны, экономика Германии нуждалась в реформировании: партия должна была соединить принципы социальной справедливости с принципами свободной и конкурентной рыночной экономики.

Эта идея не была новой – она лежала в основе концепций ордолибералов фрайбургской школы во главе с В. Ойкеном и неолибералов В. Рёпке и А. Рюстова. Тезис о банкротстве «чистого» капитализма с неуправляемой конкуренцией, которая перестаёт быть свободной, поскольку порождает экономические группировки, обладающие властью на рынке, и социализма с централизованно-административным управлением, неизбежно приводил к выводу о необходимости «третьего пути» для послевоенной экономики.

¹¹² Landesarchiv Baden-Wuerttemberg. (ZfBB), 44. Jg. H. 1. S. 53-76. 4.07.1996. Die Zukunft des Wirtschaftsstandorts Deutschland und Baden-Württemberg: [Unternehmertag 1996 am 4. Juli in Böblingen]. – S. 31.

¹¹³ Der Weg nach vorne fuer Europas Sozialdemokraten: ein Vorschlag von Gerhard Schroeder und Tony Blair. – L., 8.Juni 1999 [Электронный ресурс]: Адрес доступа: <http://www.spd.de/suche/archiv/perspektiven/1.htm>. 16.11.2006.

¹¹⁴ Die Entstehung des Bundeslandes Baden-Wuerttemberg. Eine Dokumentation, bearbeitet von Paul Sauer. – S. 79.

Новый социальный неолиберализм Г. Шрёдера по ряду позиций был очень близок ордолиберализму В. Ойкена и либеральному гуманизму В. Рёпке. Даже самые либеральные из социал-демократов не отказываются от сохранения широкомасштабного перераспределения доходов с помощью государства или вмешательства последнего в хозяйственные процессы. «Третий путь» в современной интерпретации рассматривается как попытка найти решение нынешних кризисных явлений в германской и западноевропейской экономиках, выбирая не между классическим либеральным *laissez faire* и централизованно-административным хозяйством, а между последним и социальной рыночной экономикой. По признанию большинства, реформы Г. Шрёдера не усовершенствовали социальную рыночную экономику, а ещё больше деформировали её, усиливая тенденции рыночного социализма. Таким образом, Г. Шрёдер и его команда не изобрели ничего нового, а взяли на вооружение старый неолиберальный лозунг «третьего пути», подведя под него актуальную аргументацию, учитывая крах реального социализма и прекращение холодной войны и переименовав его в «новый центр».

Социал-демократы выступают против выполнения государством функций, которые может и должен выполнять рынок. Рыночное саморегулирование признаётся основным, а регулирующие методы экономической политики – вспомогательными. Если раньше в сфере экономической политики социал-демократы выдвигали лозунг «конкуренция – насколько возможно, планирование – насколько необходимо», то теперь они заметно видоизменили его: «планирование необходимо, но лишь для содействия полному развитию рыночных сил». Разумеется, кабинет Г. Шрёдера проводил активную государственную политику, но, по сравнению, например, с правительством канцлера Г. Коля, роль государства медленно, но заметно снижается. В условиях глобализации и быстрых технологических сдвигов социал-демократы ставят на первый план не задачи роста доходов трудящихся, предотвращения маргинализации и повышения уровня жизни населения, а создание условий для процветания предприятий, создание и развитие новых фирм, содействие высокотехнологичным отраслям и производствам, решающим вопросы и с доходами, и с занятостью.

На первый план в государственной политике вышли не социальная помощь и социальное перераспределение, а социальные

инвестиции. Это вложение в развитие образования (которое сопровождает человека в течение всей его жизни), совершенствование социальной инфраструктуры, иными словами – вложение в человека. Высококачественное и доступное для всех образование понималось как лучшее средство роста благосостояния и социальной справедливости. Новая активная роль государства понималась социал-демократами не в том, чтобы помочь большинству приспособиться к переменам, но научить даже изменившиеся условия использовать с выгодой для себя. Что же касается поддержки предпринимательства, то она реализуется, прежде всего, через снижение налогового бремени. Налоговая реформа, начатая социал-демократами в 2000 г. – яркий тому пример.

Настоящей проверкой на прочность как экономического курса, выбранного кабинетом Г. Шрёдера, так и модели социального государства в целом стало преодоление кризисных явлений, связанных с объединением Германии и финансированием трансформационных процессов в новых землях ФРГ после 1995 г. Объединение Германии оказалось непростым делом именно в силу разрыва – причём, осознанного – между политической необходимостью и рыночной реальностью. Нельзя, однако, говорить, что экономическая сторона объединения игнорировалась немецкими политиками. В то же время она не сводилась к проблеме инвестиций и трансфертов, а предполагала изменение всего порядка. Настоящее германское единство понимается как политическое, экономическое, социальное, экологическое и духовное единство. 3 октября 1990 года свершилось политическое объединение, но другие составляющие единства растянулись на долгие годы.

Дискуссии о кризисе социального государства начались ещё в конце 1970-80-х гг. Но наиболее ярко кризисные тенденции проявили себя в середине 1990-х гг. Политически этот кризис проявился в постановке вопроса о легитимности социального государства как «старым» лагерем работодателей, так и новым поколением молодых людей, ощутивших себя в качестве налогоплательщиков, вынужденных содержать социально незащищённые слои населения, в ущемлённом положении. В финансовом отношении кризис проявился в растущем внутреннем долге государства и федеральных земель. Структурный кризис, постигший социальное государство, связан с неспособностью проводить инновационные изменения политической системы. Признаком кризиса стал нарастающий конфликт в

немецком обществе по вопросу жизнеспособности социального государства.

Осознавая опасность кризиса социального государства, многие немецкие исследователи современной ФРГ предлагают различные пути обновления системы, предупреждая при этом о необходимости воздержаться от радикальных мер и демонтажа социального государства.

На фоне нарастающих рецессионных процессов в мировом хозяйстве Германию в конце 1990-х гг. захватила рецессия: ВВП страны в постоянных ценах снизился на 1,1%, причём в новых землях он рос (более, чем на 9%), но это не могло компенсировать его падение в старых землях (в Баден-Вюртемберге примерно на 2%)¹¹⁵, вынужденных финансировать объединение из своих бюджетов. Поэтому с 1998 г. изменилось представление о взаимовлиянии двух частей объединённой Германии друг на друга: скорее не новые федеральные земли сыграют роль катализатора экономического роста, как ожидалось на пороге объединения, а напротив, преодоление слабостей хозяйственного развития экономик, подобных Баден-Вюртембергу, будет способствовать подъёму восточных земель.

Правительство Шрёдера в 2000-2002 гг. проводило глубокую налоговую реформу, которая нацелена на существенное снижение налогового бремени и тем самым на социальную стабилизацию общества и поддержку частной инициативы. Совокупный налог на прибыль, превышавший в 2000г. 50%, в 2002 г. оказался ниже 40%, существенно снижается и подоходный налог: максимальная ставка уменьшается с 53% в 1999 г. до 42% в 2002 г.¹¹⁶ Одновременно шла перестройка системы медицинского и социального страхования с целью уменьшения отчислений (по сути, тех же налогов) в социальные фонды и больничные кассы. Государство всё меньше, а индивид – всё больше должны решать, на что использовать доходы частных лиц, и это одна из существенных тенденций, изменяющих современный социальный порядок.

В этот же период в развитии институтов социального государства все ярче стали проявляться следующие негативные моменты:

¹¹⁵ Landesregierung Baden-Wuerttember (Hrsg.): Solidaritaet und Selbstverantwortung. Bericht und Empfehlungen der Zukunftscommission Gesellschaft 2000. – S. 74.

¹¹⁶ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. – S. 164.

- нарушение государством основного принципа рыночной экономики, согласно которому область компетенции должна совпадать с областью ответственности, в отношении организации хозяйственного порядка некоторых отраслей, в которых государство либо само является основным производителем товаров, либо осуществляет широкую поддержку частных производителей путем предоставления огромных субсидий;

- обострение макроэкономических проблем из-за формирования особой стратегии профсоюзов, обладающих правом тарифной автономии, что выражается в безудержном росте заработной платы и формировании длительной безработицы;

- нарушение государством принципа совпадения области компетенции и ответственности в сфере организации системы социального страхования, что выражается в ограничении сферы децентрализованного принятия решений хозяйствующими субъектами;

- рост социального иждивенчества и теневой экономики, уменьшение конкурентной способности экономики ФРГ вследствие роста затрат на социальное страхование и налогового бремени, рост бюрократизации общественного управления, общее уменьшение стимулов к активному творческому труду – вот основные последствия нарушения принципов рыночной экономики и безответственного подхода к использованию институтов социальной системы.

Дискуссия о кризисе 1990-х гг. в ФРГ в большой степени основана на противопоставлении старой и новой экономик. Баден-Вюртемберг рассматривается при этом как оплот старой экономики, лишь во второй половине 1990-х гг. принявшей господство информационных технологий и массовую интернетизацию. В течение последних лет Баден-Вюртемберг поддерживает развитие новых отраслей, среди которых мультимедиа и биотехнология. С целью предупреждения кризисных тенденций и обеспечения координации отраслей экономики создаются новые институты, такие как Общество экономического развития региона Штутгарт.

Приспособление структуры хозяйства Баден-Вюртемберга к современным условиям особенно интенсивно происходит с 1990-х гг. Секторальная структура хозяйства делится на промышленное производство, сферу услуг, обслуживающих промышленные предприятия и сферу услуг, ориентированных на потребности

потребителей. Доля промышленности в ВВП составила на конец 2000 г. 33%¹¹⁷, при том, что ещё 30 лет назад она была в два раза выше. Доля в ВВП сферы услуг, обслуживающих промышленные предприятия, составляет 29%. Ещё 32% в ВВП составляют услуги, ориентированные на потребителя. 5% приходится на строительство, один процент – на сельское хозяйство¹¹⁸. Самый сильный рост в 1990-е гг. демонстрировала сфера услуг. Только в одном из секторов этой сферы – «Здравоохранение и социальные вопросы» занято 363 тыс. чел., что является ярким примером значения, придаваемого в Баден-Вюртемберге социальной сфере.

Объяснением и обоснованием нового курса социально-экономической политики ФРГ для жителей Баден-Вюртемберга стала речь министр-президента земли Баден-Вюртемберг Э. Тойфеля «Будущее экономического пространства Германии и Баден-Вюртемберга» 1998 г.¹¹⁹

Обращение социальной политики к поддержке предприятий и предпринимателей выражается в регулярных консультациях, проводимых Э. Тойфелем с Союзом работодателей Баден-Вюртемберга. В своей речи министр-президент благодарит предпринимателей за то, что они выполняют важнейшую работу – создают и сохраняют рабочие места, находят время и средства для благотворительной работы, для участия в работе экономических союзов и торговых палат.

Перед экономикой, социальным партнёрством и политикой в 1990-е гг. стояли важные задачи, от выполнения которых зависит будущее экономического пространства Баден-Вюртемберга: привести социальные потребности общества в соответствие с экономической реальностью. Эта экономическая реальность сильно изменилась с момента объединения старых и новых земель Германии. Валовые трансфертные отчисления в новые земли составили в 1996 г. 180 млрд марок, что на 5% превышает совокупный социальный продукт западногерманских земель¹²⁰.

Экономическая реальность изменилась ещё и потому, что за последние 10-15 лет международные конкуренция и технологический

¹¹⁷ Landesregierung Baden-Wuerttember (Hrsg.): Solidaritaet und Selbstverantwortung. Bericht und Empfehlungen der Zukunftskommission Gesellschaft 2000. – S. 67.

¹¹⁸ Ibidem. – S. 73.

¹¹⁹ Landesarchiv Baden-Wuerttemberg. Der Archivar 37. H. 2. Sp. 201-208. Grußwort an die Landesregierung: Verband der Metallindustrie Baden-Württemberg. 7.09.1998. – S. 203.

¹²⁰ Landesarchiv Baden-Wuerttemberg. Der Archivar 37. H. 2. Sp. 201-208. Grußwort an die Landesregierung: Verband der Metallindustrie Baden-Württemberg. 7.09.1998. – S. 204.

прогресс в ходе глобализации мировых рынков приобретают новые масштабы. Национальные экономики конкурируют на мировом рынке за инвестиции и рабочие места.

В конце 1990-х гг. правительство приходит к пониманию того, что истинная социальная политика – это создание рабочих мест, чтобы граждане ФРГ, получающие от государства социальные выплаты, получили возможность оплачивать свою жизнь и жизнь своей семьи доходами, полученными от своей работы.

В своей речи перед Союзом Работодателей Э. Тойфель подчеркивает: «Важная задача социальной политики – добиться, чтобы наши дети имели возможность трудоустройства не хуже, чем поколение наших родителей подготовило для нас. Эти условия можно достичь только курсом социального государства, обновления экономики, создания условий для инвестиций: меньше налогов и сборов, больше инноваций и общественной солидарности»¹²¹.

То, что проводится на федеральном уровне, поддерживалось правительством Баден-Вюртемберга на уровне земли: снижение налогового бремени приводилось в равновесие не увеличением внутреннего долга, но исключительно режимом экономии расходов. Хотя земля Баден-Вюртемберг имеет самый низкий уровень долговых обязательств на душу населения после земли Бавария, правительство земли и дальше придерживается этого курса экономии под лозунгом «Чем меньше мы будем расходовать, тем больше рабочих мест мы создадим»¹²². На федеральном уровне расходы на социальные нужды в 1990-е гг. были на самом низком уровне, начиная с 1970-х гг.: в 1990 г. они составили 29,2% от валового внутреннего продукта страны (для сравнения в 1980 г. этот показатель был 32,6%, а в 2001 г. – 32,2%).

Большое внимание на земельном уровне уделяется поддержке высокотехнологичных сфер: информационных технологий, закреплению традиционного лидерства Баден-Вюртемберга в передовых технологиях. В бюджете земли значительную часть занимают инвестиции в инфраструктуру, автобаны, аэропорты, в связи земли с межрегиональными транспортными артериями. Приоритетом социально-экономической политики Баден-Вюртемберга остаются исследования и высокотехнологичные разработки, развитие новых продуктов: 100 млн марок инвестируется

¹²¹ Grußwort an die Landesregierung. – S. 203.

¹²² Ibidem. – S. 205.

ежегодно в совместные исследовательские проекты научных институтов¹²³.

В своей речи Э. Тойфель отмечает: «Только благодаря инновациям можно создавать новые рабочие места. Мы создаём технологические центры в наших университетах и школах, чтобы студенты осваивали новые информационные технологии на самых современных компьютерах»¹²⁴.

Президент Союза работодателей Баден-Вюртемберга Д. Хундт на встрече с парламентом земли также подчёркивает то значение, которое имеет поддержка предпринимательства для успешного решения задач социальной политики: «Задачи немецкой социальной политики – в международной конкурентной борьбе. Экономические союзы имеют важное значение для формирования социальной политики Баден-Вюртемберга. Союзы работодателей являются носителями и составной частью нашего демократического общества. Кто ставит под сомнение функции таких союзов, тот отказывается от модели социального государства»¹²⁵.

Немецкая традиция в организации рабочих и экономических условий с самого начала отличалась тем, что опиралась на кооперацию, на компромисс между социальными партнёрами работником и работодателем, на решение внутренних производственных конфликтов без участия государства. Определяющим фактором успеха немецкой экономики были и остаются тарифные автономии.

Несмотря на все трудности трансформационных процессов на востоке страны, Э. Тойфель и его партия ХДС ни на минуту не подвергают сомнениям идею, что «именно благодаря социальной рыночной экономике, Германия после Второй мировой войны восстала, как Феникс, из пепла, и превратилась в передовое государство Европы». «Если мы считаем, что немецкая модель кооперации и социального государства стала негибкой, – говорит Э. Тойфель, – то нужно направить усилия на выправление перекосов и приспособление её к требованиям будущего, а не ставить вопрос о её дальнейшем существовании. Наша цель – быть сильным партнёром для объединённой Европы»¹²⁶.

¹²³ Grußwort an die Landesregierung. – S. 205.

¹²⁴ Ibidem. – S. 207.

¹²⁵ Ibidem. – S. 208.

¹²⁶ Grußwort an die Landesregierung. – S. 208.

Для выправления модели требуется сокращение социальных выплат, снижение трансфертных платежей, снижение налогов и упрощение налогового законодательства. Недостаточно лишь сокращения некоторых видов социальных выплат, или, как некоторые её называют, умеренной реформы социального государства. Нужна структурная перестройка социального государства. Тот, кто действительно нуждается, может рассчитывать на помощь государства. В то же время, принципам социального государства не противоречит, если индивид возьмёт на себя часть ответственности за своё будущее.

Э. Тойфель считал слишком высокие заработные платы в Баден-Вюртемберге одним из основных факторов, тормозящих развитие земли¹²⁷. Во время его администрации в 1990-е гг. почасовые заработные платы работников, занятых в производственных отраслях, увеличились лишь незначительно, большей частью во второй половине 1990-х гг.

Приоритетной целью социальной политики в 1990-е гг. становится создавать рабочие места в Баден-Вюртемберге и способствовать тем самым росту занятости в ФРГ. В этой сфере Баден-Вюртембергом был достигнут значительный прогресс: когда в конце 90-х гг. безработица в странах Евросоюза среди молодёжи составляла в среднем 25%, в Баден-Вюртемберге этот показатель был 8%¹²⁸.

В. Шойбль, председатель фракции ХДС/ХСС в федеральном парламенте, очерчивая круг приоритетов политики экономического порядка Германии на ближайшее десятилетие, отмечал: «Если мы не способны противостоять международной конкуренции, мы не сможем сохранить благосостояние, социальную защищённость, которых мы достигли. Мы должны участвовать и побеждать в этой конкурентной борьбе за инвестиции, рабочие места и рынки»¹²⁹.

Результатом политики «режима экономии» конца 1990-х гг. был позитивный баланс Баден-Вюртемберга, констатированный Э. Тойфелем в конце 1995 г. Реформирование и усиление структуры высокотехнологичных разработок, отрасли услуг, меры по

¹²⁷ Несмотря на кажущееся противоречие концепции социальной рыночной экономики, в центре которой находится социальное благополучие индивида, мнение Э. Тойфеля многими исследователями считается обоснованным: чем больше заработные платы, тем выше должен быть уровень выплат социально незащищённым слоям граждан, что создаёт бремя неоправданно высоких государственных расходов.

¹²⁸ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. – S. 105.

¹²⁹ Grußwort an die Landesregierung. – S. 208.

завоеванию стратегически-важных зарубежных рынков, укрепление региона Штутгарт, а также проведение взвешенной социальной политики дало свои результаты. «Баден-Вюртемберг, даже пережив рецессию, не оказался в ряду с развивающимися странами, а развился в привлекательный экономический регион. Доказательством тому служит тот факт, что доля иностранных инвестиций в Баден-Вюртемберге составляла в 1995 г. 40%, а в 1998 г. – 45% общегерманского объема иностранных инвестиций»¹³⁰.

Многие из промышленных предприятий региона Штутгарт: «Daimler», «Porsche», – значительно расширили свои рынки сбыта в 1990-е гг. Значение же перерабатывающих отраслей в Баден-Вюртемберге в 1990-е гг. постепенно снижалось. В общем и целом, глобализация и всё большая открытость мировых рынков, а также европейская интеграция оказали позитивное влияние на экономику Баден-Вюртемберга. Министр-президент Э. Тойфель отмечал, что международное разделение труда является важнейшим источником благосостояния Баден-Вюртемберга.

С другой стороны, неизбежность глобализации и усиливающаяся конкуренция заставляют правительство земли и руководство предприятий Баден-Вюртемберга постоянно искать пути улучшения и приспособления социальной политики к меняющимся условиям. Расходы, связанные с ростом безработицы как следствием глобализации, таким бременем ложатся на государственный бюджет, что правительство земли и в дальнейшем будет ограничивать необходимость государственного финансового вмешательства в инфраструктуру, систему образования и технологические разработки.

В доказательство признания верности политическому курсу на социальное государство населения Баден-Вюртемберга переизбрало Э. Тойфеля министр-президентом земли в 2001 г., а его партия ХДС в результате выборов осталась у руля земельного правительства. Благодарный Э. Тойфель провозгласил очередную задачу Баден-Вюртемберга на ближайшие годы: «Спустя 50 лет после своего рождения наша земля должна стать из модели немецких возможностей моделью европейских возможностей»¹³¹. Стоит отметить, что Баден-Вюртемберг стремится к реализации этого послания изо всех сил и преуспевает в этом и, хотя ещё довольно рано говорить о полном успехе, к началу XXI в. единый порядок

¹³⁰ Standort Baden-Wuerttemberg//Stuttgarter Zeitung. 30.12.1995. Nr 301. – 8.

¹³¹ Grusswort Erwin Teufel//Badische Zeitung. № 416. 26.3.2001. S. 1.

социальной рыночной экономики утвердился на территории всей Германии и нуждается теперь в одинаковом реформировании.

2. Региональные аспекты процесса реализации социальной политики Баден-Вюртемберга

2.1. Особенности модели социального государства Баден-Вюртемберг

В установленных федеральным социальным законодательством рамках ведомства федеральной земли свободны для исполнения соответствующих социальных задач назначать, выбирать и поддерживать носителей социальной помощи. Федерация несёт ответственность за социальную защищённость граждан и, проводя общую федеральную политику в социальной сфере, земля автономно может увеличивать размеры социальных выплат, либо увеличивать время действия той или иной социальной льготы. Соответственно, мы можем говорить о том, что от экономического благосостояния земли напрямую зависит социальное благополучие её жителей.

Система социальной защиты ФРГ сложилась не за один год. Её высокая эффективность признаётся и за границей. Доля социальных услуг в валовом внутреннем продукте составляла в 2001 г. 32,2%¹³² (для сравнения в среднем по Европе этот показатель составляет 16%)¹³³. Почти треть услуг приходилось на пенсионное страхование, более 20% – на предписанное законом страхование на случай болезни¹³⁴.

Расходы на проведение социальной политики ФРГ осуществляются федеральной властью. При этом государственное социальное обеспечение является областью конкурирующего законодательства: федеральная земля имеет законодательное право в том случае, если федерация не урегулировала то же самое законом¹³⁵ (см. табл.1).

Таблица 1

¹³² Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 2000. – S. 78.

¹³³ Dritter Bericht den wirtschaftlichen und sozialen Zusammenhalt [Электронный ресурс]: Адрес доступа: ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/pdf/cohesion3/cohesion3_part2_de.pdf. 28.10.2006.

¹³⁴ Fachserie 12. Gesundheitswesen, Reihe 6.1. Grunddaten der Krankenhaeuser- und Vorsorge- und Rehabilitationseinrichtungen 1999. Stuttgart, 2001. – S. 47.

¹³⁵ Павлов Н. В. Германия на пути в третье тысячелетие. М., 2001. – С. 201.

Области законодательной компетенций Федерации и федеральных земель ФРГ

| Федерация | Земли |
|--|--|
| Исключительное законодательство: - внешняя политика - оборона и гражданская оборона - гражданство и паспортный режим - почта и телекоммуникация - валюта и денежное обращение, система мер и весов, федеральная статистика - таможенная и внешняя торговля - воздушное и железное сообщение - принятие основ законодательства | Исключительное законодательство: - культура - полиция - образование - здравоохранение |
| Конкурирующее законодательство: - гражданское, уголовное и уголовно-процессуальное право - акты гражданского состояния - право объединений и собраний - регулирование статуса иностранцев, дел беженцев - производство и использование атомной энергии - государственное социальное обеспечение - хозяйственное право | |

Высшие социальные ведомства федеральной земли являются собой исполнительную власть на местах: они обязаны поддерживать носителей социальной помощи при реализации ими своих задач¹³⁶. Они призваны в особенности способствовать обмену опытом между носителями, а также целесообразному выполнению услуг и контролю за их качеством. Бюджеты на проведение социальной политики сформированы на всех уровнях местного самоуправления ФРГ: общины, земли и федерации.

Систему социальной политики ФРГ определяют частично автономные носители социальных услуг. Этими носителями являются:

- различные элементы социального страхования (страхование на случай инвалидности, пенсии и пр.),
- социальные профессии, и прежде всего медицинские работники, которые осуществляют оказание социальных услуг посредством специализированных систем больничных касс,

¹³⁶ Sozialgesetzbuch (SGB) Zwölftes Buch (XII) Erstes Kapitel Allgemeine Vorschriften §7 Aufgabe der Länder
[Электронный ресурс]: Адрес доступа: <http://gesetze.bmas.bund.de/Gesetze/gesetz.htm>. 3.01.2006.

- благотворительные организации, прежде всего, церковные, а также, такие как Германский Красный Крест, Союз рабочих-самаритян, Германское общество спасения на водах и Мальтийская служба помощи,

- корпоративные структуры, или так называемые социальные партнёры, оперирующие в поле защищённой конституцией тарифной автономии,

- региональные структуры немецкого федеративного социального государства, ориентирующиеся на федеральные земли в областях образования и молодёжной политики и опирающиеся на общины в сфере социальной помощи. В ФРГ около 570 тыс. человек на общественных началах и свыше 470 тыс. молодых людей помогают людям в экстремальных ситуациях, заботятся о больных и инвалидах, обучают тому, как оказывать первую помощь и работать с молодёжью¹³⁷. Именно эти выделяемые в отдельный вид носители социальных услуг, а также особенности, о которых пойдёт речь ниже, позволяют нам говорить о региональном аспекте социального государства.

За последние полвека земля Баден-Вюртемберг на юго-западе ФРГ заняла почётное место в политическом, экономическом и культурном пространстве как Германии, так и всей Европы.

«Те, кто проживает и работает в Баден-Вюртемберге, живут лучше, чем люди в большинстве других регионов мира и значительно лучше, чем все предыдущие поколения, и это утверждение основано на реальных показателях»¹³⁸, – так начинается вступление к сборнику статей об экономике Баден-Вюртемберга. За последние 200 лет Баден-Вюртемберг «из подвала поднялся в бельэтаж, превратившись в один из самых благополучных регионов Германии и мира»¹³⁹.

Особенностью социально-экономической структуры Баден-Вюртемберга является высокая концентрация ресурсов в нескольких ключевых отраслях. Речь в данном случае идёт об автомобилестроении, машиностроении и электротехнике. Автомобилестроение представлено небольшим числом крупных компаний, таких как «Daimler» и «Porsche». В сегменте машиностроения находятся в большинстве своём предприятия среднего масштаба, а в секторе производства электротехники, наряду

¹³⁷ Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 2000. – S. 134.

¹³⁸ Die Wirtschaft von Baden-Wuerttemberg im Umbruch. Hrsg.: Cost H., Koerber-Weik M. Stuttgart, 2002. – S. 9.

¹³⁹ Die Wirtschaft von Baden-Wuerttemberg im Umbruch. – S. 21.

с большим количеством малых и средних компаний, представлены такие гиганты, как «Bosch», который из Штутгарта ведёт управление своим бизнесом по всему миру. Свои немецкие резиденции в Штутгарте основали и другие транснациональные корпорации: «Alcatel», «IBM» и «Hewlett Packard».

Развитие промышленности и её ключевых отраслей основано на создании благоприятных условий НИОКР и сбалансированной системе трансферов науки и технологий. Для трансферов технологий малым и средним предприятиям Баден-Вюртемберг располагает разветвлённой сетью специализированных институтов, координируемых фондом Штайнбайс (Steinbeis) с целью стимулирования НИОКР и экономического развития в целом. Регионально-ориентированная система высших учебных заведений, с которыми часто ведут совместную работу центры Штайнбайс, была выстроена для обеспечения потребностей регионального народного хозяйства.

Не последнее влияние на инновационную силу региона Баден-Вюртемберг оказывает развитость сектора автомобилестроения. Развитие НИОКР значительным образом стимулируется производителями автокомпонентов, автомобильной электроники и измерительной техники. Технические высшие учебные заведения выпускают высококвалифицированные кадры для работы в автомобилестроении. Количество изобретений и инноваций измеряется количеством патентных заявок и выданных патентов. Так, из 47633 патентных заявок, поданных в ФРГ в 1998 году, 10879 (т.е. более четверти) было подано в Баден-Вюртемберге¹⁴⁰. Количество патентов, полученных на душу населения в регионе (105 на 100000 человек), обеспечивает Баден-Вюртембергу первое место по стране, где средний уровень составляет 58, после Баден-Вюртемберга следует Бавария (97)¹⁴¹. Из предприятий, расположенных в Баден-Вюртемберге, по числу поданных патентных заявок «Robert Bosch GMBH» занимает 2 место по ФРГ (1956 патентов в 2000 году), и 4 место – «Daimler AG», с числом патентов в год, приближающимся к тысяче¹⁴².

Также и высокая производительность и доля занятых на производственных предприятиях, выделяются как характерная

¹⁴⁰ Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 1998. Stuttgart, 1998. – S. 74.

¹⁴¹ Ibidem. – S. 75.

¹⁴² Ibidem. – S. 76.

особенность успешной модели Баден-Вюртемберга. По сравнению с другими землями Германии и многими развитыми странами мира Баден-Вюртемберг принадлежит к региональным экономикам с высокой долей занятых в производственной отрасли. Таким образом, промышленные предприятия сами обеспечивают большую часть услуг, связанных со спецификой их производств. Такой высокий уровень самообеспечения услугами, однако, может в будущем привести к замедлению развития сектора специализированных ориентированных на ключевые отрасли услуг.

Как и во всей Германии, каждый структурный кризис проверяет жизнеспособность модели социального государства, и каждый раз, приняв вызов времени, концепция социальной рыночной экономики вновь доказывает свою гибкость и способность соответствовать изменившимся условиям. Так и в конце 1990-х годов Баден-Вюртемберг преодолел кризис и вышел на лидирующие позиции среди федеральных земель по важнейшим показателям.

Этот пример, как и многие другие, доказывает, что не стоит отказываться от потенциала, который за столько лет наработала модель, созданная Эрхардом. Каким бы суровым не был вызов, брошенный социальной рыночной экономике временем, современники скорее начнут искать способы оздоровления системы, вновь и вновь возвращаясь к истокам создания социальной рыночной экономики, чем решат свернуть с выбранного пути. Так, М. Кёрбер-Вейк считает, что социальная рыночная экономика – это обучаемая система: «Благодаря способности учиться экономических и политических институтов, а также благодаря тому, что члены общества учатся на протяжении всей жизни, система, которую мы построили, способна становиться всё более гибкой и успешной; таким образом, мы достигаем не только экономического благосостояния, но также и целей, лежащих вне экономической парадигмы – социальной стабильности и защиты окружающей среды»¹⁴³.

Об уровне социально-экономического развития земли Баден-Вюртемберг позволяет судить уровень благосостояния населения земли, выражающийся в уровне доходов, состоянии общественной инфраструктуры, семейной политике, числу получателей социальной помощи и других показателях, о которых пойдёт речь далее.

¹⁴³ Die Wirtschaft von Baden-Wuerttemberg im Umbruch. – S. 43.

В 1970 г. средний доход жителя Баден-Вюртемберга в год составлял 7300 немецких марок, что на 200 марок или на 3% превышало уровень в целом по западным землям¹⁴⁴. Этот отрыв сохранился и даже увеличился в последующие годы. К 1990 г. среднегодовой доход жителя Баден-Вюртемберга составлял 25400 немецких марок и превышал уровень доходов на западе Германии на 5%¹⁴⁵. После объединения в результате экономической слабости пяти новых федеральных земель отрыв ещё больше увеличился, составив к 1997 г. 12%, т.е. на 3400 немецких марок больше среднегодового дохода в целом по ФРГ в сравнении с доходом 32100 марок на душу населения в Баден-Вюртемберге¹⁴⁶.

Не только по показателю дохода на душу населения, но и по доходу на семью Баден-Вюртемберг лидирует среди федеральных земель. В 1998 г. Баден-Вюртемберг уступал лишь Баварии с доходом на семью, составляющим 5679 немецких марок в месяц, на 4% превосходя уровень в целом по стране.

Если сравнивать Германию по показателю дохода на душу населения с остальными странами мира (более 206), то Германия окажется на 21 месте, занимая нишу государств с высокими доходами населения, в которую входят менее 800 миллионов из 6 миллиардов жителей Земли. Если рассматривать Баден-Вюртемберг отдельно от Германии, то в мировом рейтинге благосостояния земля стояла бы на 11-м месте, что наглядно демонстрирует, насколько Баден-Вюртемберг отличается от остальных федеральных земель Германии¹⁴⁷.

Доходы жителей Баден-Вюртемберга находятся значительно выше средних доходов гражданина Германии. При этом в западных федеральных землях на социальные выплаты тратилось больше, чем в Баден-Вюртемберге при меньших социальных отчислениях, что позволяет говорить о неправомерности столь высоких социальных выплат в общем по Германии, тогда как экономика Баден-Вюртемберга не столь сильно страдала от дисбаланса социальных расходов. Заработные платы в Баден-Вюртемберге являются определяющей статьёй доходов населения. Их величина зависит – помимо мастерства работника и занимаемой должности – во многом

¹⁴⁴ Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 1970. Stuttgart, 1970. – S. 329.

¹⁴⁵ Statistisch-prognostischer Bericht 1990. Stuttgart, 1990. – S. 194

¹⁴⁶ Ibidem. – S. 230.

¹⁴⁷ World Development Report 2000/2001. Attacking Poverty. – S. 412.

от отрасли производства. Так, работник промышленного предприятия получает больше, чем работник торговли и т.д.

Тенденции развития ФРГ демонстрируют увеличение числа граждан, обращающихся за социальной помощью к государству, либо другим источникам. В 1990-е гг. пятая часть населения Баден-Вюртемберга живёт на пенсию, и это число имеет тенденцию к увеличению¹⁴⁸. 5% населения живут на пособие по безработице. 0,7% живут на доходы от недвижимости. Треть населения получают финансирование от родителей, супругов и других родственников. И лишь 42% жителей содержат себя самостоятельно¹⁴⁹. Доход брутто среднестатистической семьи Баден-Вюртемберга при сложении всех вышеперечисленных статей дохода в 1990-е гг. составлял 7,1 тыс. марок в месяц. Из них необходимо вычесть налог на доход, налог на солидарность, выплаты социального страхования (возросшие с 1993 г. на 700 марок или 24,4% вследствие увеличения выплат в больничные кассы и введения новых видов обязательных отчислений). Поэтому доход нетто средней семьи Баден-Вюртемберга в 1990-е гг. вырос лишь на 10,5% до 5,6 тыс. марок. С учётом инфляции, составившей с 1993 по 1998 гг. 9%, мы получаем незначительный рост доходов, но, в то же время, и не снижение¹⁵⁰.

Показательным для оценки благосостояния региона является покупательная способность населения (суммируется чистый доход работника, чистый доход от предпринимательской деятельности и получаемая социальная помощь). Покупательная способность в 2000 г. составляла 17 тыс. евро на человека (по стране – 15 тыс.)¹⁵¹. По этому показателю земля занимает первое место по Германии, немного опережая Северный Рейн-Вестфалию и существенно превосходя показатели Баварии и Гессена.

Баден-Вюртемберг демонстрирует достаточно сильные региональные различия по этому показателю: в Баден-Бадене, например, покупательная способность составляет 19000 евро на человека в год (почти на треть выше уровня по стране), в Штутгарте покупательная способность населения составляет 17200 евро в год (2002 г.)¹⁵².

¹⁴⁸ Statistisch-prognostischer Bericht 1999. – S. 312.

¹⁴⁹ Ibidem. – S. 332.

¹⁵⁰ Ibidem. – S. 395.

¹⁵¹ Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 2000. – S. 176.

¹⁵² Statistisches Jahrbuch 2002. Statistisches Bundesamt. – S. 75.

В месяц среднестатистическая семья в Баден-Вюртемберге на товары и услуги тратит 2,1 тыс. евро, что на 68 евро больше, чем в целом по Германии. Уровень накопления семейного хозяйства составляет 14,2%, что хотя и является относительно низким уровнем по сравнению, например, с 1978 г., но превышает уровень по стране (11,9% и снижения, по сравнению с 1970-1980 гг.)¹⁵³. Расходы на развлечения, культурное времяпрепровождение и образование в Баден-Вюртемберге выросли на треть по сравнению с началом 1990-х гг.¹⁵⁴ В ежемесячном расчёте расходы населения Баден-Вюртемберга на покупку автомобилей выросли почти вдвое (на 49%) с начала 1990-х годов¹⁵⁵. По сравнению с 1990-и гг. увеличивается статья расходов на жильё: аренда жилья и расходы на коммунальные услуги выросли с 1993 по 2002 г. на 40%. Почти каждая пятая одинокая женщина (как правило, пенсионерка) с доходом между 500 и 900 евро около 42% тратит на оплату жилья. В структуре потребления семьи с доходом свыше 1000 евро расходы на оплату жилья составляют 32%.

¹⁵³ Ibidem. – S.81.

¹⁵⁴ Statistisch-prognostischer Bericht 1999. – S.154.

¹⁵⁵ Ibidem. – S.155.

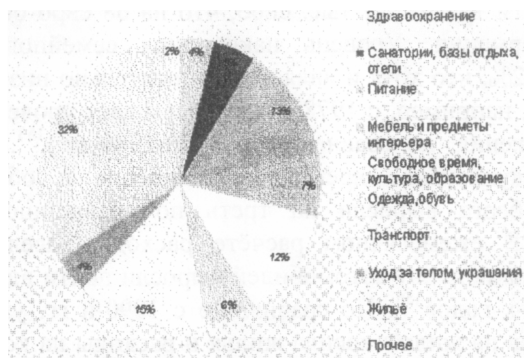


Рис. 1. Структура расходов домохозяйств Баден-Вюртемберга

Рис. 1 показывает примерное распределение расходов среднестатистического домохозяйства Баден-Вюртемберга. Мы видим, что на питание тратится порядка 13% (для сравнения, в России этот показатель составляет порядка 40%)¹⁵⁶. Значительную статью расходов составляют расходы на отдых, культурное времяпрепровождение, что также говорит о высоком уровне доходов населения земли Баден-Вюртемберг.

Благосостояние земли Баден-Вюртемберг демонстрирует также факт, что 55,3% населения являются собственниками частного дома и земельного участка (показатель на западе Германии 47,8%)¹⁵⁷ при средней стоимости дома 200-250 тыс. евро (в среднем на 13% дороже, чем в других федеральных землях)¹⁵⁸. Каждая 11-я семья в Баден-Вюртемберге является собственником дома с рыночной стоимостью 500 тыс. евро, число таких семей увеличилось с конца 1980-х гг. в полтора раза¹⁵⁹. Возможность покупки собственного жилья определяется размером доходов семьи. И, несмотря на это, с конца 1980-х гг. число семей с доходом менее тысячи евро в месяц, купивших в рассрочку дом, увеличилось на 26%, а среди семей с доходом более 5 тыс. евро в месяц – на 95%¹⁶⁰.

¹⁵⁶ Регионы России. Социально-экономические показатели. М., 2002. – С. 212.

¹⁵⁷ Statistisches Jahrbuch 2002. Statistisches Bundesamt. – S. 97.

¹⁵⁸ Ibidem. – S. 98.

¹⁵⁹ Ibidem. – S. 98.

¹⁶⁰ Ibidem. – S. 103.

Не только частная собственность, но также уровень развития общественной инфраструктуры (здравоохранение, образование, культурная жизнь) отражает уровень жизни федеральной земли Баден-Вюртемберг.

Обеспеченность земли клиниками, больницами и врачами соответствует уровню Германии в целом. Качество медицинского обслуживания, о котором, например, говорит то, что показатель детской смертности при рождении на 10 тыс. новорожденных в Баден-Вюртемберге составляет 2,9, а в Германии – 4,0, а продолжительность жизни составляет на один год больше, чем в других федеральных землях, выше общегерманских показателей¹⁶¹.

На население Баден-Вюртемберга приходится гораздо больше театральных мест, чем по стране в целом, а Вюртембергский государственный театр в Штутгарте по праву считается крупнейшим театром в Германии (Берлинская опера стоит на втором месте)¹⁶².

Образовательная политика является исключительной прерогативой земельных правительств в ФРГ. Из бюджета Баден-Вюртемберга выделяются значительные средства на поддержку образования и высших учебных учреждений. И хотя по инвестициям в образование Германия не входит в первую десятку стран мира, Баден-Вюртемберг в сравнении с другими федеральными землями закладывает основу для будущего роста.

Продолжая тему региональных различий социального обеспечения федеральных земель ФРГ и особенности модели социального государства земли Баден-Вюртемберг, следует отметить, что было бы неверно судить об уровне жизни населения Баден-Вюртемберга лишь по уровню социальных расходов. Да, действительно, земля тратит значительные средства на социальное обеспечение по сравнению с другими землями: например, в 2002 г. расходы земли на выплату компенсаций жертвам войны составили 61 млн евро (10% от всех выплат компенсаций жертвам войны по Германии), а расходы на дотации молодежи – 2,3 млрд евро (11% к объёму выплат по Германии)¹⁶³. При этом, если в среднем по Германии социальные выплаты составляют порядка 30% от ВВП, то в Баден-Вюртемберге этот показатель был 16,2%. Слишком высокие

¹⁶¹ Fachserie 12. Gesundheitswesen, Reihe 6.1. Grunddaten der Krankenhäuser- und Vorsorge- und Rehabilitationseinrichtungen 1999. Stuttgart: Statistisches Bundesamt, 2001. – S. 63.

¹⁶² Fachserie 11. Bildung und Kultur, Reihe 4.3.1.: Nichtmonetarische Hochschulstatistische Kennzahlen 1980-1999. Stuttgart: Statistisches Bundesamt, 2001. – S. 114.

¹⁶³ Fuest K., Kervian D. Wirtschaftliche Freiheit in den deutschen Bundesländern. – S. 69.

социальные расходы (оценивая в % к ВВП) снижают экономическую свободу граждан, повышают зависимость благосостояния населения от социальных выплат, свидетельствуют о высокой доле безработных. Как мы видим, Баден-Вюртемберг по данному показателю в сравнении с другими федеральными землями заметно выигрывает.

Отдельного внимания заслуживает структура социальной политики Баден-Вюртемберга. В Германии на сегодняшний день существует более 60 тыс. так называемых «свободных носителей» социальных услуг, и все они организованы в структуре одного из следующих шести объединений:

- Дьяконский Союз евангелистской церкви Германии (протестантская церковь),
- Немецкий благотворительный союз (католическая церковь),
- «Благосостояние рабочих» (профсоюзное движение),
- Немецкий паритетный союз благосостояния,
- Немецкий Красный Крест,
- Центральный отдел социальной помощи евреям.

Деятельность этих объединений, а также организаций, входящих в их состав, координируются Немецким Объединением (Deutscher Verein). Таким образом, организация социальной политики ФРГ достаточно сложная, состоящая из независимых друг от друга компонентов.

На государственном уровне вопросами распределения доходов, вопросами здравоохранения, жилищного обеспечения и образования занимаются четыре независимых министерства, а управление и обеспечение социальными услугами распределено между ещё большим числом децентрализованных организаций: для различных социальных групп, разных групп по размеру выплат, для разных территориальных единиц и т.д.

Значительная доля социальных услуг в Баден-Вюртемберге обеспечивается негосударственными некоммерческими организациями, т.н. «свободными носителями» или частными объединениями. Они имеют привилегированный статус в рамках немецкого законодательства и в соответствии с принципом субсидиарности, поскольку государство обязано вовлекать добровольческие организации в программы социального обеспечения настолько широко, насколько это возможно.

Сектор объединений, образовавшихся на добровольческой основе, почти в два раза превышает по объёму сектор институтов, созданных законодательно. А в 1990 г. в организациях социального обеспечения ФРГ в общей сложности было занято больше людей, чем на всех предприятиях немецкой автомобильной индустрии (или 3% всего трудового ресурса страны).

Исторически структура обеспечения социальными услугами в Баден-Вюртемберге сложилась ещё во времена Веймарской республики, но после периода национал-социализма и Второй мировой войны она нуждалась в перестройке. Оккупационные власти союзников поощряли децентрализацию сферы социальных услуг и усиление идеологического размежевания в секторе добровольческих социальных объединений. Практически лишь система частного страхования в то время обеспечивала социальную защиту граждан. Но с тех пор добровольческий сектор усилил своё присутствие в отношении персонального социального обеспечения на всех уровнях.

Организационная структура социального обеспечения в Баден-Вюртемберге представляет собой сложную схему. Социальные услуги делятся на несколько сфер: молодёжная социальная политика Jugendhilfe, социальная помощь Sozialhilfe и здравоохранение Gesundheitshilfe, – и регулируются общественным сектором в форме общественно-правовых административных органов, представляющих собой отделения региональных или местных институтов власти. Эти отделения находятся в ведомстве федерации, федеральной земли, округа или коммуны, в зависимости от принятого законодательства. Они объединяются в децернаты (секции), работающие с определённым набором социальных вопросов на местах (например, культуры или экологии). Децернаты же, в свою очередь, разделяются на ведомства, например, ведомство по социальным вопросам, ведомство по делам молодежи, или ведомство здравоохранения. Таким образом, на каждом государственном уровне будут неизменно представлены эти три департамента.

Приведём пример: федеральное ведомство по делам молодёжи формирует региональные земельные отделения, обеспечивающие социальной поддержкой детей и подростков в соответствии с законом о социальном обеспечении детей и подростков ФРГ, принятом в

1990 году (Kinder-und Jugendhilfegesetz)¹⁶⁴. В Баден-Вюртемберге такие отделения сформированы по округам. Над ним располагается Высший земельный орган по делам молодёжи Баден-Вюртемберга (Oberste Landesjugendbehoerde), в зону ответственности которого входят администрирование и планирование молодёжной политики на уровне федеральной земли, осуществляя контроль как за деятельностью окружных отделений, так и за добровольческими организациями, действующими в этой сфере социальной политики. И, наконец, последней инстанцией в этой цепочке является Федеральное министерство по делам женщин и молодёжи, обязанностью которого является контроль всех нижестоящих органов и планирование, но без вмешательства в автономию региональных правительств.

Следующей ступенью после общественных административных организаций являются добровольческие объединения. Согласно Федеральному закону о социальном обеспечении¹⁶⁵, государственные организации социального обеспечения обязаны кооперировать и поддерживать добровольческие организации. Эта кооперация в некоторых случаях может достигать масштаба делегирования социальных функций отдельного ведомства добровольческой организации.

Принцип субсидиарности, ставший законодательным основанием дуализации социального обеспечения, едва не был оспорен в 1962 г., когда ряд федеральных земель, апеллируя к Конституционному суду, пытались доказать, что привилегии частного сектора в обеспечении социальными услугами являются нарушением принципа социального государства, провозглашённого в конституции Германии. Результатом т.н. «судебного процесса субсидиарности» было решение суда, гласящее, что хотя государству и принадлежит единоличная обязанность обеспечения граждан социальными услугами, это не означает государственной монополии на средства для осуществления этой задачи¹⁶⁶.

Это решение утвердило практику сотрудничества между общественным и частными организациями социального обеспечения

¹⁶⁴ Sozialgesetzbuch (SGB) – Achtes Buch (VIII) – Kinder- und Jugendhilfe – (Artikel 1 des Gesetzes v. 26. Juni 1990, BGBl. I S. 1163) [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_8/index.html. 16.10.2006.

¹⁶⁵ Sozialgesetzbuch (SGB). Zwölftes Buch (XII) Sozialhilfe. Artikel 1 des Gesetzes vom 27. Dezember 2003 (BGBl. I S. 3022, 3023) zuletzt geändert durch Artikel 266 der Verordnung vom 31. Oktober 2006 (BGBl. I S. 2407) [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: <http://gesetze.bmas.bund.de/Gesetze/gesetze.htm>. 16.10.2006.

¹⁶⁶ Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts. 5.Band. Tuebingen, 1962. – S. 51.

и даже поставило частный некоммерческий сектор в привилегированное положение, которое выражается не только в том, что частный сектор лидирует на рынке социальных услуг, но и в том, что он может использовать в своих целях государственные ресурсы. Тот прорыв, который был сделан добровольческим сектором, доказан статистикой: в объёме обеспечения общества социальными услугами добровольческие объединения покрывают 65%, государственный сектор – 20%, коммерческий сектор – 10% и 5% – группы взаимопомощи и независимые инициативы¹⁶⁷.

Зная всё это, логичным было бы ожидать плюрализма от столь разветвлённой структуры, многообразия организаций и услуг, которые они предоставляют. В данном случае ситуация обстоит иначе. Вместо этого «свободные носители» основали систему, когда по взаимному согласию они делят между собой сферы влияния. Так, например, когда речь идёт о социальной поддержке переселенцев, то католическое Немецкое благотворительное Общество Caritasverband в Баден-Вюртемберге берёт на себя заботу об итальянцах, испанцах, португальцах и гражданах бывшей Югославии, протестантский Дьяконский Союз опекает греков, а объединение «За благосостояние рабочих» – граждан Марокко, Турции и Туниса¹⁶⁸.

Такая система неокорпоративизма позволяет объединениям выступать единым фронтом, защищая свои интересы и отстаивая принятие соответствующих законов. Более того, так они могут выбрать для себя наиболее интересные и выгодные области, заполняя пустоты, не занятые государственным сектором.

Многим может показаться, что при такой системе финансирование деятельности добровольческих организаций осуществляется путём благотворительных взносов, пожертвований частных фондов и т.д. Но, опять же, не в данном случае. Не более 10% бюджетов этих организаций формируется таким образом, тогда как остальная часть покрывается государственными грантами, а также за счёт социального страхования и общественных фондов¹⁶⁹. Расходы на оказание социальных услуг добровольческими организациями делятся между федеральным правительством и земельным правительством Баден-Вюртемберга. В случае обеспечения социальными услугами детей и подростков примерно

¹⁶⁷ Fachserie 11. Bildung und Kultur, Reihe 4.3.1: Nichtmonetarische Hochschulstatistische Kennzahlen 1980-1999. – S. 132.

¹⁶⁸ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. – S. 254.

¹⁶⁹ Ibidem. – S. 127.

60% покрывают бюджеты округов, 30% – бюджет Баден-Вюртемберга и 10% – федеральный бюджет¹⁷⁰.

В ответ на растущее чувство незащищённости и неуверенности в государственной поддержке в Баден-Вюртемберге стали усиливаться тенденции к самопомощи в социальной защите. Правые силы делают упор на развитие «новой субсидиарности» и возвращение к истокам традиционной немецкой семьи, а левые – развивают теорию «новой общинности», основанной на социальной экологии. Оба этих идеологических течения объединяет интерес к самопомощи, которая для либерально-консервативных сил отождествлена с индивидуальной ответственностью, для других – представляет возможность более прогрессивных социальных действий общины, и для всех них является отражением того неудовлетворения системой социального обеспечения, которое царит в немецком обществе.

Тем не менее, сложившаяся ситуация нестабильности не всеми немецкими экономистами и социологами воспринимается только негативно. Так, например, авторы «Лексикона социального рыночного хозяйства»¹⁷¹ говорят о новых социальных движениях в обществе, которые заставляют в условиях нестабильности многие объединения по работе с молодёжью переходить от реакционных мер к превентивным, от авторитаризма в принятии решений государством к системе консультаций и сотрудничеству с негосударственными объединениями.

Исследователь Т. Кюблер¹⁷², специализирующийся на историческом развитии немецкого местного самоуправления, пишет, что кризис уже привёл к необходимости частичной перестройки немецкого социального государства. Ситуация напоминает период кризиса Веймарской республики, когда государство было не в состоянии финансировать свои социальные расходы. С середины 1970-х гг. власти немецкого самоуправления финансировали социальные расходы за счёт дефицита бюджета, и ситуация усугубилась в 1990-е гг. после необходимости финансировать немецкое объединение.

¹⁷⁰ Fachserie 11. Bildung und Kultur, Reihe 4.3.1.: Nichtmonetarische Hochschulstatistische Kennzahlen 1980-1999. – S. 148.

¹⁷¹ Hasse R., Schneider H. Lexikon Soziale Marktwirtschaft von A bis Z.

¹⁷² Kuebler T. Staerken mit Schwaechen: die Position Baden-Wuerttemberg im Wettbewerb der Regionen. – S. 99.

2.2. Эволюция рынка труда в Баден-Вюртемберге

В основе концепции социальной рыночной экономики лежит утверждение, что рабочие и работодатели являются партнёрами в свободной предпринимательской деятельности. Социальные партнёры, таким образом, разделяют общую ответственность и приверженность более высоким идеалам, чем индивидуальный интерес. На практике это означает, что работники и работодатели предприятий Баден-Вюртемберга самостоятельно определяют условия трудовых отношений в рамках существующего трудового законодательства.

По мнению некоторых немецких исследователей¹⁷³, понятие социальной рыночной экономики отражает патерналистскую традицию покровительства рабочим со стороны работодателя. При этом социальная политика, по идее создателей модели, не должна негативно влиять на взаимодействие рыночных сил, а должна скорее компенсировать недостатки рыночной экономики. Таким образом, она ориентирована на поддержание существующего уровня жизни, чем на перераспределение доходов. Несмотря на явные преимущества и достижения этой модели, многие исследователи видят в ней основу будущих серьёзных потрясений для Германии. Вокруг будущего модели разгораются нешуточные споры. Условия, ставшие основой прошлого успеха страны, сегодня многими видятся как главное препятствие на пути к будущему процветанию.

Наибольшим образом Баден-Вюртембергу, по мнению самих немцев, угрожают следующие явления:

- стремительная деиндустриализация
- высокий уровень безработицы (самые высокие темпы со времён Второй мировой войны)
- размеры дефицита бюджета
- недостатки системы социального обеспечения
- растущий социальный конфликт
- неуверенность в условиях найма на работу.

Краеугольный камень немецкого общества – это традиционная модель семьи с кормильцем-мужчиной. Германия имеет низкий уровень женского присутствия на рынке труда. В ФРГ так было всегда и имело непосредственное отражение в структуре социального страхования и социального обеспечения. Но с объединением

¹⁷³ Hasse R., Schneider H. Lexikon Soziale Marktwirtschaft von A bis Z.

Германии на западные земли из восточных был перенесён совершенно другой опыт – женщины, занятой на производстве наравне с мужчиной полный рабочий день. Баден-Вюртемберг сейчас пытается определить новые приоритеты отношений между полами на рынке труда. Должна быть изменена не только политика рынка труда (а также восприятие женщины в её новом качестве коллегами и начальством), но и социальная политика в отношении семьи (гарантированная забота о ребёнке на время рабочего дня матери и т.д.).

Одним из явлений, характерных не только для Баден-Вюртемберга, но и для Германии в целом, является т.н. «работа за 620 марок», или «мини-работа» (mini-job). Речь идёт о работе на неполный день, которая согласно немецкому трудовому законодательству¹⁷⁴ не должна превышать 19 часов в неделю при оплате не более 300 евро в месяц. Эти деньги не облагаются налогом, и из них не отчисляются взносы на социальное страхование и страхование здоровья, что служит на руку работодателям. И именно к таким вариантам трудоустройства прибегает множество женщин, поскольку большинство детских учреждений в Баден-Вюртемберге работает неполный день, и им не с кем оставить ребёнка.

Согласно данным Немецкого статистического бюро, число таких мини-джобберов увеличилось с 2,8 миллиона в 1987 г. до более 4,5 миллиона в 1992 г. и до 5,6 миллиона в 1997 г.¹⁷⁵ Исходя из того, что немецкая «регулярная» рабочая сила насчитывает менее 28 млн человек, то пять с половиной миллионов работников с неполной занятостью, при этом социально не застрахованных, – это достаточно серьёзная проблема¹⁷⁶.

Добавим к этому существование т.н. свободных профессий и людей, которые самостоятельно несут ответственность за своё социальное страхование (по неофициальным данным, их число в ФРГ составляет более миллиона), и картина будет более или менее полной.

Парламентские выборы в ФРГ в 1998 года привели к власти коалиционное правительство социал-демократов (SPD) и зелёных (Союз-90/Зелёные). Их политика на несколько лет стала определяющей для социального курса Германии. Коалиционное

¹⁷⁴ Arbeitsteilzeitgesetz [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: <http://www.bmas.bund.de/BMAS/Navigation/Arbeitsrecht/gesetzze.did=34232.html>. 16.10.2006.

¹⁷⁵ Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 1998. Stuttgart, 1998. – S. 113.

¹⁷⁶ Подсчитано по: Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 1998. – S. 126.

соглашение этих партий, известное как «Уход и обновление: путь Германии в XXI век»¹⁷⁷, обозначает основные приоритеты правительства: экономическая стабильность, социальная справедливость, экологическая модернизация, надёжность во внешней политике, внутренняя безопасность и равные права женщин. Изменившиеся внешние условия в виде интернационализации финансовых рынков, свропейской интеграции, глобализации, – поставили перед правительством новые задачи. Главная из них была поставлена в соглашении: «Сокращение безработицы – это главнейшая из задач для правительства. В ней лежит ключ к решению экономических, финансовых и социальных проблем ФРГ»¹⁷⁸. Программные цели документа выделяют следующие положения:

- стимулирование финансовой активности федеральных земель путём оздоровления финансовой системы;
- поддержка системы образования;
- гарантии социального государства при перестройке и обновлении социальной системы, укрепление чувства солидарности в обществе;
- обеспечение приемлемых жилищных условий для будущих поколений, формирование общества, ориентированного не семью и детей;
- укрепление прав граждан и социальной демократии, развитие культуры толерантности;
- равенство женщин на рабочем месте и в обществе;
- углубление сотрудничества с церковью и другими социальными группами и объединениями.

Таким образом, правительство обязалось решить вопрос с безработицей, предоставив всем работоспособным гражданам-получателям социальной помощи либо работу, либо возможность переквалификации или обучения. Это подразумевало более интенсивное сотрудничество между организациями социального обеспечения и ведомствами рынка труда.

Основным направлением в социальной политике Баден-Вюртемберга всегда считалась политика рынка труда: уменьшение безработицы и создание новых рабочих мест. Ещё в 1950 г. четверть населения была занята в секторе лесного и сельского хозяйства¹⁷⁹.

¹⁷⁷ Koalitionsvertrag: Aufbruch und Erneuerung – Deutschlands Weg ins 21. Jahrhundert [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: <http://www.bundesregierung.de>. 16.10.2006.

¹⁷⁸ Koalitionsvertrag. – S.5.

¹⁷⁹ Statistisches Handbuch Baden-Wuerttemberg, 1.Ausgabe 1955. Stuttgart, 1955. – S. 86.

Через 20 лет процент занятых в этих отраслях составлял не более 10%¹⁸⁰, и к 1999 году снизился ещё на 2%¹⁸¹. Рынок труда констатировал потерю более 440 тысяч рабочих мест. В тот же самый период производственная отрасль отмечала создание более 0,9 миллиона новых рабочих мест, за счёт чего удалось не только компенсировать потерю рабочих мест в сельском хозяйстве, но и привлечь дополнительно рабочую силу из-за рубежа¹⁸².

В секторе торговли и транспорта между 1950 и 1970 гг. отмечался отчётливый рост, произошедший в большей мере в пятидесятые годы. Прочие экономические сферы, а именно, сфера государственных и частных услуг выросла на 80%, или на 400 тыс. новых рабочих мест. Их доля в общем хозяйстве к 1970 г. составляла более 20%¹⁸³.

В период с 1970 по 1980 гг. сельское хозяйство потеряло ещё порядка 200 тыс. рабочих мест, что компенсировалось в значительной мере увеличением занятости в сфере торговли и транспорта. Также сфера услуг демонстрировала существенный рост на более чем 340 тыс. новых рабочих мест¹⁸⁴.

В период между 1980 и 1990 гг. в земле Баден-Вюртемберг было создано более 500 тыс. новых рабочих мест, более 60% которых пришлось на 1989-90 гг. по причине экономического подъёма, вызванного объединением Германии¹⁸⁵. А именно производственная сфера констатировала рост занятости в эти годы. В сельском хозяйстве число занятых уменьшилось практически на треть, зато торговля и транспорт увеличили количество занятых более, чем на 20%. Только в сфере услуг в этот период было создано более 400 тыс. новых рабочих мест¹⁸⁶.

На момент вступления в должность министр-президента Баден-Вюртемберга Л. Шпета доля занятых на производственных предприятиях насчитывала 52% и порядка 30% было занято в сфере услуг. Впоследствии число занятых на производстве несколько

¹⁸⁰ Sozialbericht für Baden-Württemberg: Sozialpolitik kooperativ / Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Sozialordnung. – S. 164.

¹⁸¹ Statistisch-prognostischer Bericht 1999. Stuttgart, 1999. – S. 64.

¹⁸² Ibidem. – S. 66.

¹⁸³ Sozialbericht für Baden-Württemberg: Sozialpolitik kooperativ / Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Sozialordnung. – S. 179.

¹⁸⁴ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. – S. 416.

¹⁸⁵ Ibidem. – S. 463.

¹⁸⁶ Ibidem. – S. 467.

сократилось до 47%, а число работников сферы услуг выросло до 34%¹⁸⁷.

В 1990-е годы эта тенденция продолжилась: сельское хозяйство и производственная сфера наблюдали сокращение занятых, тогда как торговля, транспорт и сфера услуг значительно увеличили предложение на рынке труда. К 1999 г. на 1,98 млн занятых в производственной сфере приходилось 1,81 млн занятых в сфере услуг¹⁸⁸. И хотя производственная сфера и промышленность традиционно имели преимущество на рынке предложения рабочих мест, необходимо отметить, что переход к обществу услуг, характерный для Германии в целом, стал одной из основных тенденций развития современного Баден-Вюртемберга. Так, если проследить изменение числа занятых, объединив отрасли сельского хозяйства и промышленного производства, то в 1950 г. в них работало три четверти всех занятых Баден-Вюртемберга, в 1970 г. – две трети, в 1990 – почти половина, а к концу 1999 года – чуть более 43%¹⁸⁹.

Баден-Вюртемберг – это показательный регион с точки зрения развития ФРГ в отношении распределения рабочей силы по секторам экономики. Что отличает Германию от других государств Евросоюза – это сравнительно высокая доля населения, занятая в сфере производства. То же самое можно сказать о Баден-Вюртемберге, сравнивая его с другими федеральными землями ФРГ. Баден-Вюртемберг – это регион работников физического труда, где значительная доля населения занята на производстве, в строительстве или энергетике.

В отличие от остальных государств Евросоюза (за исключением Испании), Германия, и в особенности, Баден-Вюртемберг, является высокоразвитым индустриальным регионом, где большинство населения практически поровну занято во вторичном и третичном секторе экономики. Таким образом, судя по сферам занятости, Германия и Баден-Вюртемберг отнюдь не представляют собой постиндустриальный регион.

В 2000 году процент безработицы в Баден-Вюртемберге составлял 5,4%¹⁹⁰. Что означает: на каждые 100 человек населения 94 были обеспечены работой. В течение пятидесяти лет безработица в

¹⁸⁷ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. – S. 514.

¹⁸⁸ Statistisch-prognostischer Bericht 1999. – S. 121.

¹⁸⁹ Ibidem. – S. 136.

¹⁹⁰ Statistisch-prognostischer Bericht 2000. Daten-Analysen-Perspektiven. Stuttgart, 2000. – S. 153.

Баден-Вюртемберге сохраняется на уровне ниже среднего по западным землям и существенно ниже среднего уровня ФРГ.

Основной тенденцией начала XXI в. стал переход к информационному обществу, с сильным развитием компьютеризации и средств массовой информации. Рынок средств массовой информации Баден-Вюртемберга насыщен государственными и частными печатными изданиями, радио- и телевизионными компаниями, развитие частных изданий и телерадиокомпаний поддерживается правительством земли Баден-Вюртемберг.

Политика земли Баден-Вюртемберг традиционно направлена на поддержку образования и науки. Последовательность проведения этой политики можно проследить по расходам земли с момента основания в 1952 году. Так, на момент основания Баден-Вюртемберга расходы на школьное образование составляли 12% бюджета¹⁹¹, а в 2000 г. – более 16%¹⁹². Ещё более существенно выросли расходы на науку и исследования: с 4,5% бюджетных расходов в 1952 году¹⁹³ до 11,5% в 2000¹⁹⁴. В 1970-е и 1980-е гг. расходы на науку составляли даже больше – 14% бюджета¹⁹⁵, они снизились до 10% в 1997/98 гг.¹⁹⁶ По сравнению с расходами на науку в других федеральных землях, Баден-Вюртемберг традиционно удерживает первое место, вне зависимости того, что берётся за основание для сравнения: процент от ВВП земли, выделяемый на научные разработки, число занятых, или число обучаемых. По оценкам Европейского союза, в Баден-Вюртемберге около 10,6% работающего населения занято в высокотехнологичных отраслях¹⁹⁷. В рамках Евросоюза первенство по этому показателю принадлежит региону Штутгарт, на который приходится 23,3%, за ним следует регион Карлсруе – 21,1%. На седьмом месте находится Тюбинген (18%), а на 15 месте – Фрайбург (15,4%), – также области федеральной земли Баден-Вюртемберг¹⁹⁸.

2.3. Развитие демографической ситуации и реализация жилищной политики в Баден-Вюртемберге

¹⁹¹ Statistisches Handbuch Baden-Wuerttemberg, 1. Ausgabe 1952. Stuttgart, 1952. – S. 76.

¹⁹² Statistisch-prognostischer Bericht 2000. Daten-Analysen-Perspektiven. – S. 253.

¹⁹³ Statistisches Handbuch Baden-Wuerttemberg, 1. Ausgabe 1952. – S. 78.

¹⁹⁴ Statistisch-prognostischer Bericht 2000. Daten-Analysen-Perspektiven. – S. 267.

¹⁹⁵ Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 1970, hrsg. vom Statistischen Landesamt Baden-Wuerttemberg. Stuttgart, 1970. – S. 186.

¹⁹⁶ Forschungs- und Entwicklungsmonitor Baden-Wuerttember. Stuttgart, 2001. – S. 97.

¹⁹⁷ Ibidem. – S. 154.

¹⁹⁸ Dostal W., Reinberg A. Ungebrochener Trend in die Wissensgesellschaft/IAB-Kurzbericht. Nr.10. 1999. S. 114.

Баден-Вюртемберг является одной из самых крупных федеральных земель ФРГ. Большая часть населения Баден-Вюртемберга расселяется в небольших и средних по размеру городах, очень небольшая доля живёт в деревнях и в сельской местности.

Как уже упоминалось ранее, в современной Германии домохозяйства, состоящие из одного человека, являются наиболее частой формой домохозяйств. Такова тенденция демографических показателей, отражённых в таблице 2 и Баден-Вюртемберг является в этом отношении показательным регионом: как и в целом по Германии коэффициент домохозяйств здесь упал с 2,74 в 1970 году до 2,20 в 1996¹⁹⁹.

Таблица 2

Население по размерам домохозяйств в 1970 и 1999 г. (тыс.)

| | ФРГ 1970 | ФРГ 1999 | Баден-Вюртемберг 1999 |
|--------------------------|----------|----------|-----------------------|
| Всего домохозяйств | 21.991 | 37.281 | 4.718 |
| 1 человек | 5.527 | 13.191 | 1.756 |
| 2 человека | 5.959 | 12.039 | 1.422 |
| 3 человека | 4.314 | 5.770 | 680 |
| 4 человека | 3.351 | 4.556 | 615 |
| 5 и более человек | 2.839 | 1.725 | 245 |
| Человек на домохозяйство | 2,74 | 2,2 | 2,21 |

В 1900 г. на территории сегодняшней земли Баден-Вюртемберг проживало чуть более 4 миллионов людей. На 2002 г. население Баден-Вюртемберга насчитывает по разным источникам от 10,5 до 10,7 миллионов²⁰⁰. Население земли продолжает последовательно расти и в начале XXI в., хотя это лишь в весьма ограниченной мере можно отнести к динамике рождаемости: начиная с 1972 года показатели рождаемости продолжали снижаться. На более чем 90% рост населения Баден-Вюртемберга обязан переселенцам²⁰¹. Примерно половину переселенцев составляют немцы, преимущественно из восточных земель. Другую половину составляет люди других национальностей.

¹⁹⁹ Statistisches Jahrbuch 2000. Statistisches Bundesamt. Wiesbaden-Stuttgart, 2000. – S. 276.

²⁰⁰ Ibidem. – S. 21.

²⁰¹ Ibidem. – S. 79.

В конце 1990-х населения Баден-Вюртемберга насчитывало 10,4 миллиона жителей, из которых 83% жили в домохозяйствах из двух и более человек, а 16% – одни²⁰². Это отражает все более проявляющиеся тенденции старения населения (характерные для ФРГ), спад рождаемости и повышения возраста женщин, решающих завести первого ребёнка, и удвоение уровня разводов. Эти тенденции находят своё отражение в изменении структуры семьи, когда становится всё больше одиноко живущих людей и растёт число мало- и бездетных семей. Тенденции Баден-Вюртемберга очень характерны для Германии, за исключением статистики по разводам и рождению детей вне брака²⁰³. По этой статистике Баден-Вюртемберг выглядит более консервативно, чем другие федеральные земли. Но структура семей практически не отличается.

2000 год стал важной вехой в истории развития федеральной земли Баден-Вюртемберг: впервые в истории Баден-Вюртемберга статистика показала, что среди населения земли число престарелых превышает число молодых. Предпосылки процесса демографического старения этой земли закладываются в её современном развитии. В особенности в 20-е годы XXI века, когда поколение детородных 60-х годов XX века войдут в пенсионный возраст, Баден-Вюртембергу предстоит столкнуться с беспрецедентной ситуацией. К 2050 году по прогнозам большинства немецких социологов²⁰⁴ доля престарелого населения возрастет с 23% (показатели 2002 года) до 36%. Ситуацию усугубит резкое снижение доли населения младше 20 лет: с 22% до 16%. Таким образом, подводят итог демографы, всего через каких-то сорок лет доля населения 20 лет и младше будет в два раза меньше числа людей в возрасте 60 лет и старше²⁰⁵. Средний возраст жителя Баден-Вюртемберга будет тогда равен 49 годам – на восемь лет старше среднего возраста сегодня.

Среди основных причин старения населения называют растущие жизненные ожидания и низкий уровень рождаемости, особенно в середине 1970-х годов. Начиная с этого периода, год за годом рождалось примерно на треть меньше детей, чем было бы

²⁰² Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 1998. – S. 110.

²⁰³ Die Situation der Frau in Baden-Wuerttemberg. Eine Repraesentativuntersuchung unter Frauen, ihren Partnern und Kindern ueber die Situation der Frauen im Spannungsfeld von Beruf und Familie, im Auftrag des Ministeriums fuer Arbeit, Gesundheit, Familie und Sozialordnung Baden-Wuerttemberg erstellt vom Institut fuer Demoskopie Allensbach. Stuttgart, 1995. – S. 71.

²⁰⁴ Hilde C., Koerber-Weik M. Die Wirtschaft von Baden-Wuerttemberg im Umbruch. Stuttgart, 2002.

²⁰⁵ Ibidem. – S. 321.

необходимо, чтобы полностью заместить поколение матерей поколением дочерей. Демографическая ситуация в Баден-Вюртемберге наглядно иллюстрирует тенденции демографического развития ФРГ. Даже если приток иммигрантов достигнет 50 тыс. чел. в год в течение всего времени до 2050 года, что примерно соответствует среднегодовому притоку иммиграции за последние пятьдесят лет, это не поможет избежать перестройки возрастной структуры населения Баден-Вюртемберга и ФРГ в обозримом будущем.

На сегодняшний день в Баден-Вюртемберге 100 женщин рожают примерно 138 детей, в среднем по ФРГ эта цифра равна 135²⁰⁶. Таким образом, статистические показатели рождаемости находятся здесь на порядок ниже стран Бенилюкс, Норвегии или Франции, где на 100 женщин приходится от 170 до 190 детей. В США этот показатель составляет 210 детей на 100 женщин. Население этих стран хотя и будет демографически стареть, но, по крайней мере, перемены не будут столь разительны, какими их ожидают в Германии и Баден-Вюртемберге.

В будущем процессы создания инноваций и осуществление технических, экономических и социальных перемен ляжет в большей степени на старшее поколение федеральной земли. На сегодняшний день среди работоспособного населения люди от 20 до 39 лет всего на 6% преобладают над работниками в возрасте от 40 до 59 лет²⁰⁷. Но уже через несколько лет профессионально активное население будет в большинстве своём представлено старшим поколением, а не молодым. К 2010 году на производстве по прогнозам будет на одну пятую меньше молодых работников, чем старых²⁰⁸.

В 1889 г. О. Бисмарком была введена система пенсионного страхования работников, основной смысл которой заключается в том, что трудоспособные работники предприятия обеспечивают спокойную старость ушедшим на пенсию. Только если в 1890 г. на одного нетрудоспособного работника приходилось семь трудоспособных, то в 2000 г. – уже только три²⁰⁹.

Это позволяет прогнозировать дальнейшее ухудшение ситуации, и рост бремени, приходящегося на трудоспособное население. Сегодня 100 человек трудоспособного возраста оплачивают

²⁰⁶ Statistisches Jahrbuch 2000. – S. 106.

²⁰⁷ Ibidem. – S. 112.

²⁰⁸ Hilde C., Koerber-Weik M. Die Wirtschaft von Baden-Wuerttemberg im Umbruch. – S. 325.

²⁰⁹ Statistisches Jahrbuch 2000. – S. 121.

содержание 4-х людей пенсионного возраста (от 60 и старше). К 2050 году это соотношение достигнет 100 к 72²¹⁰.

Если принять во внимание социальные расходы, связанные с содержанием подрастающего поколения, то на сегодняшний день на 100 людей трудоспособного возраста приходится 82 человека ещё или уже не способных работать. А к 2050 году, исходя из данной ситуации, на эти же 100 человек ляжет бремя содержания 111 человек нетрудоспособного возраста. Таким образом, основными задачами в будущем станут совершенствование систем пенсионного страхования и здравоохранения.

На уровне планирования коммунального хозяйства властям в обозримом будущем придётся столкнуться с сокращением числа детей дошкольного возраста. В 2000 г. федеральная земля Баден-Вюртемберг насчитывала около 400 тыс. детей дошкольного возраста. К 2005 году ожидают сокращения этого числа на 7%, а к 2010 – на 15%²¹¹.

Сокращение числа дошкольников приведёт через пропорциональный промежуток времени к уменьшению числа школьников. К 2010 году школы Баден-Вюртемберга будет посещать на 5% меньше учеников, чем сейчас, что составит приблизительно 1,2 млн. К 2020 году их количество уменьшится до 1,04 миллиона, то есть примерно на 20%.

Общее число людей в возрасте 60 и старше лет вырастет по прогнозам демографов уже к 2015 году на одну пятую, а к 2050 – на 60%. Баден-Вюртембергу нужно быть готовым и к тому, что пропорционально будет расти число людей в возрасте 85 и старше лет. На сегодняшний день в Баден-Вюртемберге проживает примерно 193 тыс. пожилых людей старше 85 лет. Ожидают, что к 2015 году это число возрастёт на 45%. К 2050 году их число вырастет почти в четыре раза и составит 723 тыс. чел.²¹²

Одно из наиболее серьёзных последствий демографического старения коснётся сферы ухода за престарелыми гражданами и, соответственно, социального страхования по уходу. Если в 1999 г. примерно 180 тыс. престарелых людей нуждалось в специальном уходе, то к 2040 году их число вырастет до 390 тыс. чел.²¹³ Поскольку структура семей и семейные ценности претерпевают изменения, престарелые люди в Германии уже не в такой степени могут

²¹⁰ Hilde C., Koerber-Weik M. Die Wirtschaft von Baden-Wuerttemberg im Umbruch. – S. 327.

²¹¹ Statistisches Jahrbuch 2000. – S. 123.

²¹² Ibidem. – S. 129.

²¹³ Hilde C., Koerber-Weik M. Die Wirtschaft von Baden-Wuerttemberg im Umbruch. – S. 334.

рассчитывать на помощь своих ближайших родственников, как раньше. Они всё более склонны искать помощи вне круга своей семьи – у общественных государственных и добровольческих организаций. Этот факт также придётся учитывать коммунальным властям Баден-Вюртемберга.

Анализ демографической ситуации обуславливает жилищную политику Баден-Вюртемберга. Характеризуя жилищную политику Баден-Вюртемберга, можно с уверенностью утверждать, что обеспеченность жильём на большей территории федеральной земли в последние годы характеризуется как полная. Дефицит жилья по всему Баден-Вюртембергу на 2002 год составлял всего 9 тыс. единиц²¹⁴. Тем не менее, несмотря на позитивную тенденцию развития заметный дефицит жилищного фонда наблюдается в большинстве районов крупных городов и округов с высшими учебными заведениями.

Но прежде чем мы перейдём к детальному рассмотрению текущей ситуации с жилищным фондом в отдельных регионах Баден-Вюртемберга, нельзя не упомянуть этапы развития рынка жилья данной земли.

Так, в 1952 г. на примерно 2 млн семейных хозяйств приходилось не более 1,4 млн отдельных квартир²¹⁵. По самым грубым подсчётам дефицит составлял более полумиллиона квартир. Десять лет форсированных темпов строительства привели к заметному улучшению в обеспечении жильём. Тем не менее, в 1960-е гг. земля ощущала острый недостаток жилья, связанный со значительным приростом населения и, соответственно, числа домохозяйств²¹⁶. Середина 1970-х гг. характеризовалась оттоком рабочей силы, представленной возвращающимися на родину иностранцами, и в то же время всё ещё значительными темпами строительства, что привело к тому, что в середине 1980-х гг. Баден-Вюртемберг достиг положительного баланса в арифметическом выражении обеспеченности жильём. Ситуация оставалась практически неизменной вплоть до конца 1980-х гг.²¹⁷

Ощутимое сокращение жилищного строительства, а также тенденции развития, связанные с увеличением потока иммиграции из стран Восточной Европы в конце 1980-х гг. привело к тому, что к

²¹⁴ Statistisches Jahrbuch 2002. Statistisches Bundesamt. – S. 121.

²¹⁵ Statistisches Handbuch Baden-Wuerttemberg, 1. Ausgabe 1952. – S. 86.

²¹⁶ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. – S. 341.

²¹⁷ Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. – S. 345.

началу 1990-х гг. Баден-Вюртемберг снова испытывал острую нехватку жилищного фонда. К 1992 году дефицит жилья на территории федеральной земли составлял 300 тыс. квартир²¹⁸. С того времени год за годом дефицит жилья в цифровом эквиваленте постепенно сокращался, несмотря на то, что объём строительных работ не увеличился. В 2000 г. рынок жилья Баден-Вюртемберга пришёл в равновесие. Но эта тенденция не означает, что обеспеченность жильём в разных регионах Баден-Вюртемберга одинакова.

Итак, что касается территориальной картины обеспеченностью жильём в земле Баден-Вюртемберг, то за небольшими исключениями начиная с 1998 года ситуация продолжала улучшаться. Из 17 округов, в которых на конец 1998 г. наблюдался дефицит жилья, в таких городских округах, как Мангейм, Людвигсбург (в 1998 в этих округах дефицит жилья составлял 2400 квартир, в 2002 – 1200). В семи округах дефицит незначительно увеличился; прирост, например, в округе Фрайбург составил 500 квартир. Этот округ считается наименее обеспеченным в отношении жилищного фонда (15,4%), за ним следуют Гейдельберг (12,9%) и Штутгарт (10,4%) . И всё-таки, 29 из 44 округов Баден-Вюртемберга считаются обеспеченными жильём на 100, а некоторые и более процентов²¹⁹.

В 2002 году примерно 900 из 1111 коммунальных хозяйств Баден-Вюртемберга были полностью обеспечены жильём, что составляет 80%. При этом наиболее благоприятная ситуация складывается в небольших населённых пунктах: в городах с населением более 100 тыс. чел. дефицит жилищного фонда на 2002 год составлял 8,4%, в населённых пунктах от 20 до 100 тыс. – 0,8%, а в населённых пунктах до 20 тыс. чел. наблюдалось «перенасыщение» в размере 3,7%²²⁰. По прогнозам специалистов, эта тенденция сохранится и в будущем: лучше всего обеспечены жильём населённые пункты вне районов с наибольшей плотностью населения, а также сельская местность, а в густонаселённых областях дефицит жилищного фонда составляет порядка 4,2%²²¹. Объясняется эта тенденция возрастными структурными эффектами населения сельских областей: помимо негативного баланса рождающихся –

²¹⁸ Ibidem. – S. 361.

²¹⁹ Statistisch-prognostischer Bericht 2003. Stuttgart, 2003. – S. 76.

²²⁰ Statistisch-prognostischer Bericht 2003. Stuttgart, 2003. – S. 78.

²²¹ Ibidem. – S. 106.

умирающих из этих областей в более густонаселённые переезжают молодые люди.

При составлении прогнозов о дальнейшем развитии ситуации с жилищным фондом Баден-Вюртемберга специалисты исходят из оценок текущей демографической ситуации. Так, с 1998 по 2002 гг. количество жителей Баден-Вюртемберга увеличилось на 205 тысяч человек до 10,63 миллионов. Решающим фактором, обусловившим такой динамичный подъём, была благоприятная ситуация на рынке труда Баден-Вюртемберга, которая привела к притоку рабочей силы. На основе этих данных статистическое бюро Баден-Вюртемберга рассчитывает до 2020 г. на ежегодный прирост переселяющихся в размере 40 тыс. чел. В совокупности с естественным развитием демографической ситуации, которая с 2004 г. характеризуется спадом рождаемости, статистическое бюро прогнозирует с 2002 по 2010 гг. общий прирост населения на 375 тыс. чел. (+3,5%), а до 2020 г. – ещё на 160 тыс. чел. в общей сложности до 11,17 миллионов (+1,5%)²²².

Исходя из ожидаемого прироста населения и числа домохозяйств, рассчитывается необходимый резерв жилищного фонда, который в период с 2002 по 2010 составит 258 тыс. квартир, а в период с 2011 по 2020 – 185 тыс.²²³ Плотность застройки резервного жилищного фонда не будет одинаковой в разных частях федеральной земли, а будет распределяться в соответствии со сложившимся дефицитом жилищного фонда и прогнозируемым заселением территории.

2.4. Процесс реализации семейной политики в Баден-Вюртемберге

Немецкие исследователи указывают на фрагментарность государственной семейной политики как на главное препятствие для улучшения демографической ситуации в ФРГ: «В Германии семейная политика характеризуется неуверенностью граждан в завтрашнем дне и отсутствием преемственности. Система социального обеспечения

²²² Cornelius J. Zur Bevoelkerungsentwicklung in Baden-Wuerttemberg bis zum 2050 Jahr//Statistisch-prognostischer Bericht 2003. Stuttgart, 2003. – S. 57.

²²³ Ibidem. – S. 63.

не учитывает интересы и потребности семьи»²²⁴. Иногда кажется, что политика ФРГ в отношении семьи руководствуется давним высказыванием Конрада Аденауэра: «Детей люди будут иметь всегда», что означает, независимо ни от каких обстоятельств»²²⁵.

Неблагоприятная ситуация, сложившаяся в Баден-Вюртемберге в этой сфере, подтверждается статистически: уровень рождаемости продолжает снижаться, с середины 1990-х гг. по статистике люди реже женятся, но чаще разводятся.

Тревожной тенденцией социального развития Баден-Вюртемберга является рост числа семей, состоящих из одного человека, что заставляет социологов говорить о поляризации между теми, кто живёт в семье, и теми, кто не имеет детей. В 1981 году 31% домохозяйств Баден-Вюртемберга состоял из одного человека, и с тех пор эта цифра стала ещё больше. Статистика выявляет новые формы жизни людей вместе, например, сожительство, или «жизнь вместе по отдельности». Все эти тенденции говорят о том, что немецкое общество переживает серьёзные трансформации.

Начиная с 1980-х гг., всё меньше женщин репродуктивного возраста выходит замуж (чуть более половины, или 57%). Женщины в Баден-Вюртемберге заводят всё меньше детей. Хотя в 1980 г. показатель рождаемости уже был на очень низком уровне – 1,45 детей на одну женщину, в 1985 эта цифра уже составляла 1,28, а в 1995 – 1,25 детей на одну женщину. Женщины в более взрослом возрасте выходят замуж и в ещё более взрослом возрасте рожают первого ребёнка (в 1989 г. – в среднем в возрасте 27 лет, в конце 1990-х – после тридцати лет)²²⁶.

Как причину статистических показателей немецкие историки и социологи очень часто называют опыт национал-социализма 1930-х и первой половины 40-х гг., что делает трудным, почти невозможным отследить эффективность инициатив государства в вопросах семьи методами демографической статистики. Тень истории особенно повлияла на развитие этого конкретного сектора государственной политики.

²²⁴ Die Situation der Frau in Baden-Wuerttemberg. Eine Repraesentativuntersuchung unter Frauen, ihren Partnern und Kindern ueber die Situation der Frauen im Spannungsfeld von Beruf und Familie, im Auftrag des Ministeriums fuer Arbeit, Gesundheit, Familie und Sozialordnung Baden-Wuerttemberg. – S. 14.

²²⁵ Hin M. Die Lebens- und Erwerbssituation in Baden-Wuerttemberg//Baden-Wuerttemberg in Wort und Zahl. Stuttgart, 2000. – S. 199.

²²⁶ Ibidem. – S. 202

Представители немецкой социальной науки особенно тщательно рассматривают структурные изменения семьи, связывая их с индивидуализацией поляризацией в обществе. Среди демографов получила развитие идея «второй демографической трансформации»²²⁷. Первая имела место в период индустриализации, а вторая связана с изменениями в постиндустриальном обществе, включая участие женщин на рынке труда, меньше детей и больше одиноких родителей, растущее число домохозяйств из одного человека.

Характеристику немецкой политики в отношении семьи следует начинать рассматривать с выдержки из шестой статьи Конституции ФРГ²²⁸, которая ставит брак и семью под защиту государства. Эта статья имеет множество интерпретаций. Во-первых, защите подлежат пары, состоящие в браке, и защищаться они должны от дискриминации со стороны неженатых людей и бессемейных домохозяйств. Во-вторых, статья не даёт государству вмешиваться в частную жизнь людей. И, в-третьих, Конституция определяет одной из обязанностей государства стимулирование и поддержку семьи. Таким образом, основной закон ФРГ даёт довольно консервативную трактовку институту брака и семьи.

Наиболее значимым различием не состоящих в браке от состоящих является отсутствие совместной опеки, которая автоматически ложится на мать. Немецкое семейное законодательство рассматривает сожительствующие пары и одиноких родителей как отклонение от нормы, подразумевая, что большинство родителей с детьми должно состоять в браке, а большинство сожительствующих пар не должно иметь детей. Государство признаёт важность сожительства, но рассматривает его скорее как испытательный период перед заключением брака.

С 1977 года оба супруга имеют равные права, и немецкая Конституция придерживается нейтрального варианта трактовки половых ролей в рамках модели «мужчина-кормилец» и «жена-домохозяйка», признавая ведение хозяйства в качестве выполнения обязательства сохранения семьи перед своим партнёром и обществом²²⁹. Как упоминалось ранее, не состоящие в браке отцы не могут претендовать на совместную опеку даже в случае согласия

²²⁷ Von der Bonner zur Berliner Republik. Wiesbaden: Societasverlag, 2000.

²²⁸ Grundgesetz Bundesrepublik Deutschland, i.d.F. vom 26 Juli 2002. Stuttgart, 2003. – S. 16.

²²⁹ Grundgesetz Bundesrepublik Deutschland, i.d.F. vom 26 Juli 2002. Stuttgart, 2003. – S. 54.

матери. И что особенно интересно, в Германии обязательная финансовая поддержка ребёнка (выплата алиментов) не заканчивается с достижением ребёнком совершеннолетия, а может продолжаться в случае необходимости всю жизнь. Это также включает финансовую поддержку в период получения ребёнком высшего образования, или других форм образования и стажировки.

В 1994 г. трудности, связанные с описанной выше практикой, привели к изданию закона о долгосрочном страховании по уходу²³⁰. Это страхование покрывает расходы тех, кто не может ухаживать за собой в силу физических или психических проблем со здоровьем в период не менее шести месяцев. По страховке оказываются специализированные услуги и осуществляются денежные выплаты. Этот вид страхования финансируется за счёт обязательных отчислений из зарплаты работника (1,7%) и за счёт работодателя (50% от суммы отчисления работника). И, тем не менее, 90% лиц, пребывающих в таком состоянии (в основном, престарелые, не проходящие лечение в больнице и не живущие в домах престарелых), обеспечены уходом со стороны членов своих семей, в основном, женщин²³¹.

Что касается вмешательства государства в родительские права, то государство вмешивается лишь в случае, если нарушаются гарантированные Конституцией родительские права, либо если родители не выполняют своих прямых обязанностей, ставя под угрозу благополучие своих детей.

Для более детального рассмотрения государственной политики ФРГ в отношении семьи, мы коснёмся вопросов налогообложения. При этом следует дифференцировать прямые государственные выплаты от налоговых льгот, принятых в ФРГ с целью стимулирования семей. Последние составляли более половины государственных социальных расходов в 1980-е гг.²³² Налоговые пособия происходят из системы разделения налогов с доходов между супругами, т.е. дотация сначала прибавляется к их общему доходу, делится на два и затем облагается налогом по отдельности. Подобная система, несомненно, положительно влияет на институт брака как таковой, независимо от наличия детей. Кроме того, это в какой-то мере благоприятствует парам с одним источником дохода

²³⁰ Sozialgesetzbuch (SGB). Zwölftes Buch (XII) Sozialhilfe. Neuntes Kapitel Hilfe in anderen Lebenslagen [Электрон. ресурс]: Адрес доступа: <http://gesetze.bmas.bund.de/Gesetze/gesetze.htm>. 27.12.2006.

²³¹ Deutsche Gesellschaft fuer Bewoelkerungswissenschaft. Wiesbaden, 1982. – S. 61.

²³² Schnabel T. Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. – S. 265.

(традиционные модели семьи с мужчиной-кормильцем и, в меньшей мере, пары, где один доход приходится от занятости на полный день, а другой – от работы неполный рабочий день), поскольку последствия системы прогрессивного налогообложения для таких пар смягчается благодаря процессу разделения.

В 1996 г. были существенно увеличены детские пособия. На первых двух детей приходилось по 200 немецких марок в месяц, на третьего ребёнка – 300 марок, и 350 – на четвёртого и далее детей. Родители могут сами выбирать, получать ли им детское пособие, или как эквивалент использовать налоговые привилегии в размере чуть более 6 тыс. немецких марок в год²³³.

В данном разделе мы также коснёмся политики ФРГ в отношении материнства. Отпуск по уходу за ребёнком в Германии составляет 14 недель (шесть недель до и восемь после рождения ребёнка). Женщина получает содержание, эквивалентное средней заработной плате, финансируемое за счёт страхования здоровья, и работодатель, как правило, продолжает выплату заработной платы в этот период в полном объёме.

С 1986 г. в ФРГ были введены понятия «декретный отпуск/Erziehungsurlaub» и «пособия по уходу за ребёнком/Erziehungsgeld», обе социальные льготы действуют с момента рождения ребёнка и до достижения им 3 лет. После рождения (т.е. мать) может вернуться на своё прежнее место работы. Родители имеют право чередовать друг друга три раза в течение трёхлетнего периода. Но, по статистике, не более 2% родителей использует это право²³⁴.

За первые шесть месяцев семья получает 600 немецких марок в месяц, затем эта сумма пересматривается в сторону уменьшения, если доходы семьи в этот период достигали установленного уровня. При ежегодном доходе семьи, не превышающем 29400 марок, пособие выплачивается в полном объеме, а урезание пособия начинается с уровня 46200 марок дохода семьи в год. Застрахованный работник имеет право на уход за больным ребёнком в течение до десяти дней в год на каждого из родителей (20 дней для одиноко воспитывающих родителей)²³⁵.

²³³ Die Situation der Frau in Baden-Wuerttemberg. Eine Repraesentativuntersuchung unter Frauen, ihren Partnern und Kindern erstellt vom Institut fuer Demoskopie Allensbach. – S. 23.

²³⁴ Ibidem. – S. 38.

²³⁵ Die Situation der Frau in Baden-Wuerttemberg. Eine Repraesentativuntersuchung unter Frauen, ihren Partnern und Kindern erstellt vom Institut fuer Demoskopie Allensbach. – S.39.

В 1992 г. было введено право на место в детском саду для каждого ребёнка, достигшего возраста трёх лет. Предполагалось, что это право может быть полностью реализовано к 1996 г. Затем исполнение закона было отложено до 1999 г. На сегодняшний день, считается, что ФРГ полностью обеспечена детскими учреждениями. Но поскольку большинство детских садов открыты с 9 до 12 часов и в течение нескольких часов вечером два раза в неделю, далеко не все матери имеют возможность устроиться на полный рабочий день, не прибегая к услугам сиделок и другим альтернативным способам ухода за ребёнком. Днём ребёнка нужно забирать из детского сада на обед.

Из таблицы 3 становится ясно, что далеко не все матери в западных землях ФРГ используют своё право оставлять детей от трёх до пяти лет в детских садах, тогда как в новых землях почти все матери, воспитывающие детей, пользуются услугами детских учреждений.

Таблица 3

Число детей в детских садах и яслях в процентном отношении в данной возрастной группе (3-5 и 0-2 лет) в Баден-Вюртемберге (в скобках цифры по новым федеральным землям)

| | 1982 | 1985 | 1990 | 1995 |
|-------------|------|-------|---------------|---------------|
| Детский сад | 59,7 | 61,25 | 61,88 (91,07) | 57,56 (99,75) |
| Ясли | 1,42 | 1,58 | 1,78 (54,17) | 3,68 (44,44) |

Составлено по: Die Situation der Frau in Baden-Wuerttemberg. Eine Repraesentativuntersuchung unter Frauen, ihren Partnern und Kindern erstellt vom Institut fuer Demoskopie Allensbach.

Детские учреждения для детей младше трёх лет (ясли) в Германии – редкость. Не более 2-4% детей посещают ясли, процент варьируется в зависимости от региона²³⁶; при этом большие различия наблюдаются между старыми и новыми землями. В новых землях примерно половина детей в этом возрасте посещает детские сады, но до объединения их число было ещё больше, в западных же землях, наоборот, произошло увеличение с 1,8 до 3,6%²³⁷. Большинство мест в детских садах финансируются т.н. «свободными носителями» социальных услуг (объединениями, которые мы более подробно

²³⁶ Die Situation der Frau in Baden-Wuerttemberg. Eine Repraesentativuntersuchung unter Frauen, ihren Partnern und Kindern erstellt vom Institut fuer Demoskopie Allensbach. – S. 47.

²³⁷ Ibidem. – S. 68.

рассмотрели в предыдущем разделе), и такие детские сады, как правило, бывают больше, т.е. посещаются большим количеством детей.

Оплата детского сада варьируется по округам. Размер оплаты не зависит от доходов родителей. Только если эти доходы очень низкие (ниже установленного уровня), посещение детского сада оплачивается государством.

По числу семей, освобождённых от обязательной оплаты детского сада по причине низкого дохода, самый высокий процент по Баден-Вюртембергу составляет 38%, самый низкий – 0-3%²³⁸.

Наиболее обеспеченный дошкольными детскими учреждениями Штутгарт имеет долю в 97,8% обеспеченности местами в детских садах для детей от 3 до 6 лет. Из них примерно 24% мест являются публичными, 32% принадлежат протестантской церкви и 26% – католической. Детские сады при церквях на 45% финансируются за счёт городского бюджета Штутгарта, 30% за счёт бюджета Баден-Вюртемберга и на 15% оплачивают сами родители²³⁹. Детские сады открыты с 8 утра до 13 дня. Детские сады на полный день открыты с 7:30 до 17:00.

Оплата детского сада составляет примерно 120 евро в месяц. Во всех детских садах оплата зависит от дохода родителей. Если чистый суммарный доход родителей не превышает 1050 евро в месяц, то они освобождаются от оплаты. Оплата за второго ребёнка составляет две трети размера оплаты за первого. За третьего и далее детей родителям не придётся платить вообще. После вступления в силу закона о гарантированном месте для ребёнка в детском саду к январю 1999 г. Баден-Вюртемберг был на 100% обеспечен детскими садами. Из всех детских садов в Баден-Вюртемберге 95% работают неполный день, т.е. закрываются на обед, и лишь 2% работают полный день и кормят детей обедами²⁴⁰.

Федеральная земля Баден-Вюртемберг считается пионером государственной политики по вопросам семьи в ФРГ. Так, например, по числу работников детских дошкольных учреждений, прошедших обучение по специальности «дошкольный учитель», Баден-Вюртемберг занимает первое место. Доля таких работников

²³⁸ Ibidem. – S. 56.

²³⁹ Ibidem. – S. 69.

²⁴⁰ Statistisch-prognostischer Bericht 2000. Daten-Analysen-Perspektiven. Stuttgart, 2000.

составляет 70% от общего числа занятых в детских учреждениях, тогда как в среднем по стране этот показатель не превышает 58%²⁴¹.

По обеспеченности детскими садами Баден-Вюртемберг уверенно держит первое место среди старых федеральных земель (земля обеспечена более чем на 100% местами в детских садах для детей в возрасте от 3 до 6 лет). Но по доступности мест в яслях и группах продлённого дня в школах Баден-Вюртемберг уступает многим землям с показателями 1,7% и 2,8% соответственно²⁴². Таким образом, как уже было отмечено, региональные различия достаточно ощутимы, и это также применимо к различным видам социального обеспечения.

В целях сделать Германию снова страной семей и детей был заявлен лозунг «Где дети – там семья», подразумевающий «единые права для различных форм семей»²⁴³. Документ призывает установить благоприятные экономические и социальные условия для развития семьи, в особенности, в отношении трудоустройства, социального обеспечения, налогообложения и жилищной политики. Должно стать более удобным совмещение работы и семейных обязанностей для женщин.

Документ также содержал обязательство увеличения детских пособий к 1999 г. до 250 немецких марок на первого и второго ребёнка, а к 2002 г. – до 260 марок ежемесячно²⁴⁴. Более того, было установлено, что в чистом выражении прибыль от планируемой налоговой реформы для семей со средним достатком и двумя детьми составит 2700 немецких марок в год. В период ухода за ребёнком оба члена семьи, муж и жена, согласно документу, должны были иметь право на сокращённый рабочий день.

Также очень важным достижением соглашения считается признание равенства в правах мужчин и женщин, которое, по замыслу сторон, заключивших данное соглашение, должно было воплотиться в широкую общественную программу. Эта программа стартовала в 1999 г. под названием «Женщина и профессия» (*Frau und Beruf*)²⁴⁵. Программа «Женщина и профессия» включает:

²⁴¹ Fachserie 11. Bildung und Kultur, Reihe 4.3.1.: Nichtmonetarische Hochschulstatistische Kennzahlen 1980-1999. – S. 110.

²⁴² Statistisch-prognostischer Bericht 2000. Daten-Analysen-Perspektiven. Stuttgart, 2000. – S. 54.

²⁴³ Landesregierung Baden-Wuerttember (Hrsg.): Solidarität und Selbstverantwortung. Bericht und Empfehlungen der Zukunftskommission Gesellschaft 2000. – S. 39.

²⁴⁴ Ibidem. – S. 43.

²⁴⁵ Landesregierung Baden-Wuerttember (Hrsg.): Solidarität und Selbstverantwortung. Bericht und Empfehlungen der Zukunftskommission Gesellschaft 2000. – S. 88.

- эффективное законодательство, гарантирующее женщине равные права, в том числе и в частном секторе экономики;
- стимулирование тех видов профессиональной деятельности, которые можно совмещать с уходом за ребёнком;
- корректирование элементов дискриминации женщин в трудовом законодательстве;
- более гибкие условия для работы на неполный рабочий день;
- создание благоприятных условий для развития вспомогательных детских учреждений.

Контроль за соблюдением равенства женщин в правах и за политику в отношении детских учреждений отвечает Министерство по делам женщин. В ФРГ активно продвигается идея, что оба родителя в равной степени должны участвовать в уходе за ребёнком, продолжая при этом работать неполный рабочий день.

Табл. 4 знакомит нас с чистыми доходами различных типов семей в Баден-Вюртемберге и в Германии на 1998 год. Из данных таблицы видно, что семейные пары стремятся увеличить свои доходы с тем, как растёт число их детей. Это неудивительно, поскольку и расходы их растут пропорционально числу детей. И, кроме того, структура доходов домохозяйств в Баден-Вюртемберге не отличается от доходов среднестатистических немецких семейных пар за исключением того, что уровень доходов семей в Баден-Вюртемберге примерно на 5% выше среднего по Германии.

Таблица 4

**Чистый доход молодой семейной пары (возраст мужа
от 25 до 35 лет) в Баден-Вюртемберге и ФРГ
в 1998 г. в нем.марках**

| | Баден-Вюртемберг | ФРГ |
|-----------------------|-------------------------|------------|
| Пара без детей | 4.536 | 4.303 |
| Пара с одним ребёнком | 3.577 | 3.469 |
| Пара с двумя детьми | 3.586 | 3.487 |
| Пара с тремя детьми | 3.590 | 3.365 |

Составлено по: Landesregierung Baden-Wuerttember (Hrsg.): Solidaritaet und Selbstverantwortung. Bericht und Empfehlungen der Zukunftskommission Gesellschaft 2000.

Что касается финансового положения семей с детьми, то федеральное законодательство по размеру выплат детских пособий (Kindergeld), действует и в Баден-Вюртемберге. Согласно этому законодательству в год семья должна получать детское пособие в размере эквивалентном 2640 немецких марок на первых двух детей, 3600 немецких марок на третьего ребёнка и 4200 марок в год на всех последующих²⁴⁶.

Детское пособие выплачивается родителям, чьи дети не достигли возраста 18 лет, но оно может быть продлено до достижения ребёнком 27 лет в случае получения им образования. Все родители имеют право на отпуск по уходу за ребёнком до 3 лет; на этот период действует запрет на увольнение. В течение этого периода родители могут чередоваться, но тогда им лишь частично выплачивается пособие по уходу за ребёнком (Erziehungsgeld).

Выплата этого пособия начинается с момента рождения ребёнка и продолжается до достижения им возраста 6 лет. Размер пособия установлен в размере 600 марок в месяц, но может варьироваться в зависимости от дохода семьи²⁴⁷. Если годовой доход семьи не превышает 29400 марок, то пособие выплачивается в полном объёме, а после этой границы постепенно уменьшается. Семьям, чей доход превышает установленный, выплачивается 40% от размера пособия. Пара, состоящая в браке с годовым доходом 34200 немецких марок, на первого ребёнка будет получать пособие по уходу за ребёнком в полном размере лишь до достижения ребёнком 7 месяцев. После этого – только 400 марок в месяц. В 1995 г. примерно 52% получателей пособий по уходу за ребёнком получали его в полном объёме, а 15% его вообще не получали, поскольку не испытывали в этом потребности²⁴⁸.

Не противореча Федеральному законодательству, Баден-Вюртемберг как относительно самостоятельная единица в составе федерации добавляет ещё 400 марок на ещё один дополнительный год за счёт бюджета земли. Таким образом, число детей-получателей

²⁴⁶ Leistungen zum Unterhalt des Kindes [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_8/_39.html. 12.09.2006.

²⁴⁷ Erzieherischer Kinder- und Jugendschutz [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_8/_14.html. 12.09.2006.

²⁴⁸ Landesregierung Baden-Wuerttember (Hrsg.): Solidarität und Selbstverantwortung. Bericht und Empfehlungen der Zukunftskommission Gesellschaft 2000. Stuttgart, 1999. – S. 74.

этого пособия в соответствующей возрастной группе снижается с половины в 1986 г. до четверти в 1996 г.

Федеральная земля Баден-Вюртемберг в рамках политики по защите семьи и материнства добровольно гарантирует выплату освобождаемой от налогов финансовой помощи «земельное пособие по уходу за ребёнком»²⁴⁹. Пособие земли Баден-Вюртемберг выплачивается по завершении выплаты федерального пособия по уходу за ребёнком ФРГ в течение следующих двенадцати месяцев, но при определённых обстоятельствах может быть продлено до восьми лет, а для приёмных детей до истечения девятого года.

Земельное пособие по уходу за ребёнком могут получать граждане стран-членов Евросоюза, а также ассоциированных с ЕС государств (например, Турции). Для получения этого пособия достаточно, если ребёнок является гражданином одного из этих государств. Кроме того, лицо, претендующее на получение пособия, должно проживать в Баден-Вюртемберге и иметь местом работы одно из предприятий этой федеральной земли не менее 20 часов в неделю.

«Земельное пособие по уходу за ребёнком» в Баден-Вюртемберге составляет 410 марок или 205 евро (для близнецов эта сумма умножается надвое)²⁵⁰. Для третьего ребёнка эта сумма увеличивается до 614 евро. Эти суммы выплачиваются в полном объёме, если на семью в месяц приходится не более 1380 евро (для одиноких родителей – не более 1125 евро)²⁵¹. В случае более высокого дохода сумма пособия уменьшается.

В соответствии с заявлениями руководства земли Баден-Вюртемберг, социальная политика в отношении семьи всегда была и остаётся одним из приоритетных направлений социальной политики Баден-Вюртемберга. Это относится к защите и укреплению семейных ценностей, но вместе с тем и обеспечению равенства мужчин и женщин в обществе. «Цель правительства земли Баден-Вюртемберг заключается в создании общества дружелюбного по отношению к детям и институту семьи, в котором жизненные ожидания, семейные обязанности и профессиональный рост, как мужчин, так и женщин, находятся в равновесии. Одним из путей достижения этой цели

²⁴⁹ Oertliche Zuständigkeit zum Schutz von Kindern und Jugendlichen [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: http://www.gesetze-im-internet.de/sbg_8/_87.html. 12.09.2006.

²⁵⁰ Die Situation der Frau in Baden-Wuerttemberg. Eine Repraesentativuntersuchung unter Frauen, ihren Partnern und Kindern ueber die Situation der Frauen im Spannungsfeld von Beruf und Familie. – S. 341.

²⁵¹ Die Situation der Frau in Baden-Wuerttemberg. Eine Repraesentativuntersuchung unter Frauen, ihren Partnern und Kindern ueber die Situation der Frauen im Spannungsfeld von Beruf und Familie. – S. 342.

является обеспечение возможностей для развития и образования: финансовая поддержка родителей и поддержка женщин, продолжающих свою профессиональную деятельность после рождения ребёнка, обеспечение доступности и улучшение детских учреждений»²⁵².

«Правительство Баден-Вюртемберга действительно намерено сделать регион «предвестником» социальных инициатив Германии. Оно гордится тем, что в 1986 г. Баден-Вюртемберг стал первой федеральной землёй, которая стала финансировать социальные проекты поддержки семьи из бюджета земли помимо федеральных программ»²⁵³.

Кроме того, Баден-Вюртемберг лидирует среди других немецких земель по объёму расходов на содержание детских учреждений для детей от 3 до 6 лет. 95% детей этого возраста на сегодняшний день посещают детские сады в Баден-Вюртемберге²⁵⁴. То есть правительство земли выполнило план по предоставлении каждому ребёнку гарантированного места в детском дошкольном учреждении. Кроме того, земля лидирует по обеспеченности и доступности дошкольного образования.

Одним из основных показателей, позволяющих судить о благополучии того или иного региона, является уровень бедности. Согласно этому показателю примерно 11,5% населения Баден-Вюртемберга на 1998 г. получали доход в размере ниже половины среднего по Германии²⁵⁵. Но этот средневзвешенный показатель не учитывает различий большого количества социальных групп.

Так, по статистике 1998 года²⁵⁶ наибольшему риску оказаться за чертой бедности подвергаются семьи с одним кормильцем (31% риск бедности). Среди семей иммигрантов с детьми риск бедности составляет 27%, а среди подростков – 14%. С другой стороны, из людей пенсионного возраста лишь 7% были за чертой бедности в 1998 году, и лишь 5% бездетных пар. В среднем в Баден-Вюртемберге примерно 10% домохозяйств с детьми считаются

²⁵² Zukunftskommission Gesellschaft 2000: Solidarität und Selbstverantwortung: von den Risikogesellschaft zur Chancengesellschaft. Bericht und Empfehlungen der Zukunftskommission Gesellschaft 2000 der Landesregierung Baden-Wuerttemberg. – S. 132.

²⁵³ Ibidem. – S. 141.

²⁵⁴ Die Situation der Frau in Baden-Wuerttemberg. Eine Repräsentativuntersuchung unter Frauen, ihren Partnern und Kindern ueber die Situation der Frauen im Spannungsfeld von Beruf und Familie. – S. 126.

²⁵⁵ Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 1998, hrsg. vom Statistischen Landesamt Baden-Wuerttemberg. – S. 121.

²⁵⁶ Ibidem. – S.58.

бедными, и, соответственно, столько же являются получателями различных видов социальной помощи.

Самый высокий процент лиц, получающих социальную помощь от государства, в Баден-Вюртемберге составляет уровень 18-20% (например, в некоторых районах Мангейма), самый низкий уровень – 1,2-2,5% людей, нуждающихся в социальной помощи, проживает в развитых районах Штутгарта, Хейдельберга, Мангейма²⁵⁷.

* * *

Социально-экономические успехи земли Баден-Вюртемберг связаны с региональными особенностями модели социальной рыночной экономики. Среднестатистические показатели свидетельствуют о более высоком уровне благосостояния в Баден-Вюртемберге как в региональном, так и в интернациональном масштабе. Анализ конкретных направлений социальной политики Баден-Вюртемберга позволяет сделать вывод, что политика социального правового государства проникает во все составляющие социально-экономического развитие региона и способствует формированию целостной системной политики.

Федеральная земля Баден-Вюртемберг достаточно самостоятельна в определении приоритетов в социально-политических мероприятиях, поскольку государственные средства финансирования социальных программ ограничены и зачастую недостаточны, чтобы соответствовать растущим ожиданиям и уровню жизни населения Баден-Вюртемберга. Известен удачный опыт земли Баден-Вюртемберг в самостоятельной организации социальных станций по оказанию амбулаторных услуг на дому – добровольческой помощи престарелым гражданам, которую правительство земли начало финансово поддерживать в 1970-80-х гг. В дополнение к выделяемым федеральным средствам с 1974 г. Баден-Вюртемберг выделял финансирование на строительство и содержание домов престарелых. Интересен опыт земли Баден-Вюртемберг по реализации программы «семейных денег» – единовременных выплат при рождении ребёнка в 1980-е гг.

Проводя общую федеральную политику в социальной сфере, земля автономно может увеличивать размеры социальных выплат, либо увеличивать время действия той или иной социальной льготы.

²⁵⁷ Ibidem. – S. 67.

Соответственно, мы можем говорить о том, что от экономического благосостояния земли напрямую зависит социальное благополучие её жителей.

Список литературы

1. Arbeitsteilzeitgesetz [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: <http://www.bmas.bund.de/BMAS/Navigation/Arbeitsrecht/gesetzte,did=34232.html>. 16.10.2006
2. Ламперт Х. Социальная рыночная экономика. Германский путь. М., 1993.
3. Лоусон Р., Рид Б. Социальное обеспечение в Европейском Сообществе // Современные проблемы буржуазного трудового права (профсоюзы, трудовые права, социальное обеспечение): Реферативный сборник. М., 1995.
4. Павлов Н.В. Германия на пути в третье тысячелетие. М., 2001.
5. Регионы России. Социально-экономические показатели. М., 2002.
6. Baden-Wuerttemberg – ein einheitliches, ausgeglichenes und leistungsfahiges Bundesland. Eine Darstellung der Landesregierung. Stuttgart, 1958.
7. Boehm F. Ordo. Jahrbuch fuer die Ordnung von Wirtschaft und Gesellschaft. Duesseldorf, Muenchen, 1954.
8. Cornelius I. Zur Bevoelkerungsentwicklung in Baden-Wuerttemberg bis zum 2050 Jahr//Statistisch-prognostischer Bericht 2003. Stuttgart, 2003.
9. Der Weg nach vorne fuer Europas Sozialdemokraten: ein Vorschlag von Gerhard Schroeder und Tony Blair. – L., 8.Juni 1999 [Электронный ресурс]: Адрес доступа: <http://www.spd.de/suche/archiv/perspektiven/1.htm>. 16.11.2006.
10. Die Entstehung des Bundeslandes Baden-Wuerttemberg. Eine Dokumentation, bearbeitet von Paul Sauer, hrsg. vom Landtag von Baden-Wuerttemberg in verbinding mit dem Hauptstaatsarchiv Stuttgart. Stuttgart, Ulm, 1977.
11. Die Situation der Frau in Baden-Wuerttemberg. Eine Repraesentativuntersuchung unter Frauen, ihren Partnern und Kindern ueber die Situation der Frauen im Spannungsfeld von Beruf und Familie, im Auftrag des Ministeriums fuer Arbeit, Gesundheit, Familie und Sozialordnung Baden-Wuerttemberg erstellt vom Institut fuer Demoskopie Allensbach. Stuttgart, 1995
12. Die Volkswirtschaftliche Bedeutung der Beschaeftigung auslaendischer Arbeitnehmer in Baden-Wuerttemberg. Gutachten im Auftrag des Arbeits- und Sozialministeriums Baden-Wuerttemberg von Siegfried Bullinger, Peter Huber. Tuebingen, 1972.
13. Die Wirtschaft von Baden-Wuerttemberg im Umbruch. Hrsg.: Cost H., Koerber-Weik M. Stuttgart, 2002.
14. Deutsche Gesellschaft fuer Bewoelkerungswissenschaft. Wiesbaden, 1982.
15. Dokumente zur Deutschlandpolitik. Muenchen, 1998.
16. Dokumentation ueber die Verwaltungsreform in Baden-Wuerttemberg. Stuttgart, 1972.

17. *Dostal W., Reinberg A.* Ungebrochener Trend in die Wissensgesellschaft//LAB-Kurzbericht. Nr.10. 1999.
18. Dritter Bericht den wirtschaftlichen und sozialen Zusammenhalt [Электронный ресурс]: Адрес доступа: ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/pdf/cohesion3/cohesion3_part2_de.pdf. 28.10.2006
19. Einigungsvertrag / Copyright – 1990 by MediConsult GmbH, Wiesbaden. 2.Auflage 1990/1991. Wiesbaden, 1991.
20. *Erhard L.* Gedanken aus fuerf Jahrzehnten. Reden und Stiften. Duesseldorf, 1988.
21. *Erhard L.* Wohlstand fuer Alle. Duesseldoerf, 1990.
22. Erzieherischer Kinder- und Jugendschutz [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_8/_14.html. 12.09.2006.
23. Fachserie 11. Bildung und Kultur, Reihe 4.3.1.: Nichtmonetarische Hochschulstatistische Kennzahlen 1980-1999. Stuttgart: Statistisches Bundesamt, 2001.
24. Fachserie 12. Gesundheitswesen, Reihe 6.1. Grunddaten der Krankenhaeuser- und Vorsorge- und Rehabilitationseinrichtungen 1999. Stuttgart, 2001.
25. Forschungs- und Entwicklungsmonitor Baden-Wuerttember. Stuttgart, 2000.
26. *Fuest K., Kervian D.* Wirtschaftliche Freiheit in den deutschen Bundeslaendern. Frankfurt 2006.
27. Geschäftsbericht ueber das 83. Geschäftsjahr 1954. Stuttgart: Wuerttembergische Bank (Hrsg.), 1954.
28. Geschäftsbericht 1990. Ueber das 119.Geschäftsjahr, Wuerttembergische Bank Stuttgart. Stuttgart, 1990.
29. Geschäftsbericht 1992. Ueber das 83.Geschäftsjahr, Wuerttembergische Bank Stuttgart. Stuttgart, 1992.
30. Geschäftsbericht 1993. Ueber das 83.Geschäftsjahr, Wuerttembergische Bank Stuttgart. Stuttgart, 1993.
31. Geschäftsbericht ueber das 97. Geschäftsjahr 1969. Stuttgart: Wuerttembergische Bank (Hrsg.), 1969
32. Geschäftsbericht ueber das 96. Geschäftsjahr 1967, Wuerttembergische Bank Stuttgart. Stuttgart, 1967.
33. Geschäftsbericht ueber das 110. Geschäftsjahr 1981, Wuerttembergische Bank Stuttgart. Stuttgart, 1981.
34. *Goldschmidt J., Rudolf K./Heuschele O.* Heimat Baden-Wuerttemberg. Das grosse Heimatbuch von Main und Neckar zum Bodensee. Heidelberg, 1955
35. Grundgesetz Bundesrepublik Deutschland, i.d.F. vom 26 Juli 2002. Landesverfassung Baden-Wuerttemberg, i.d.F. vom 9 Juni 2000 / Sonderdruck der Landeszentrale fuer politische Bildung. Stuttgart, 2003.
36. *Hasse R., Schneider H.* Lexikon Soziale Marktwirtschaft von A bis Z. München 2002.
37. Hauptstaatsarchiv Stuttgart. E 151/54. Band 65. Sp. 73ff. Initiativen zur Sozialpolitik: Ausz. aus d. parlamentar. Arbeit d. CDU-Landtagsfraktion in d. 8.

38. *Heuss T.* Schwaben: Farben zu einem Portrait. Tübingen, 1967. Цит. по: Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002 / Thomas Schnabel. Hrsg. vom Haus der Geschichte Baden-Württemberg. Stuttgart, Berlin, Köln, 2001.
39. *Hin M.* Die Lebens- und Erwerbssituation in Baden-Wuerttemberg//Baden-Wuerttemberg in Wort und Zahl. Stuttgart, 2000.
40. Initiativen zur Sozialpolitik. Auszug aus der parlamentarischen Arbeit der CDU-Landtagsfraktion. Band X.
41. Inventar der Bestände im Staatsarchiv Ludwigsburg . Stuttgart, 1983.
42. *Kiesinger Kurt Georg*, Dunkle und helle Jahre. Erinnerungen 1904-1958. Stuttgart, 1989.
43. Koalitionsvertrag: Aufbruch und Erneuerung – Deutschlands Weg ins 21.Jahrhundert [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: <http://www.bundesregierung.de>. 16.10.2006.
44. *Kumm U.* Umweltpolitik als Prioritaetsziel//Stuttgarter Zeitung. 15.3.1980. № 64.
45. Lange Reihen zur demographischen, wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Entwicklung 1950 bis 1993. Stuttgart, 1994.
46. Landesregierung Baden-Wuerttember (Hrsg.): Statistisch-prognostischer Bericht 2000. Daten-Analysen-Perspektiven. Stuttgart, 2000.
47. Landesarchiv Baden-Wuerttemberg. (ZfBB), 44. Jg. H. 1. S. 53-76. 4.07.1996. Die Zukunft des Wirtschaftsstandorts Deutschland und Baden-Württemberg: [Unternehmertag 1996 am 4. Juli in Böblingen]. Stuttgart 1996.
48. Landesregierung Baden-Wuerttember (Hrsg.): Solidaritaet und Selbstverantwortung. Bericht und Empfehlungen der Zukunftskommission Gesellschaft 2000.
49. Landesarchiv Baden-Wuerttemberg. Der Archivar 37. H. 2. Sp. 201-208. Grußwort an die Landesregierung: Verband der Metallindustrie Baden-Württemberg. 7.09.1998.
50. Leistungen zum Unterhalt des Kindes [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_8/_39.html. 12.09.2006.
51. *Molltor B.* Der Sozialstaat auf dem Pruefstand. Baden-Baden, 1984.
52. Oertliche Zustaendigkeit zum Schutz von Kindern und Juegendlichen [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_8/_87.html. 12.09.2006.
53. *Ott W.-R.* Grundlageninvestitionen in Wuerttemberg. Massnahmen zur Verbesserung der materiellen Infrastruktur in der Zeit vom Beginn des 19. Jahrhunderts. Heidelberg, 1971.
54. Quellen zur Entstehung der Verfassung von Baden-Wuerttemberg. Erster Teil: Gruendung des Landes und Ueberleitungsgesetz/bearbeitet von Paul Feuchte. Stuttgart, 1986.
55. *Schnabel T.* Geschichte von Baden-Württemberg 1952-2002. Hrsg. vom Haus der Geschichte Baden-Württemberg. Stuttgart 2002.

56. Sozialbericht für Baden-Württemberg: Sozialpolitik kooperativ / Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Sozialordnung. Stuttgart, 1974.
57. Sozialbericht für Baden-Württemberg: Sozialpolitik kooperativ / Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Sozialordnung Stuttgart 2002.
58. Sozialgesetzbuch (SGB) – Achtes Buch (VIII) – Kinder- und Jugendhilfe – (Artikel 1 des Gesetzes v. 26. Juni 1990, BGBl. I S. 1163) [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: http://www.gesetze-im-internet.de/sgb_8/index.html. 16.10.2006.
59. Sozialgesetzbuch (SGB). Zwölftes Buch (XII) Sozialhilfe. Artikel 1 des Gesetzes vom 27. Dezember 2003 (BGBl. I S. 3022, 3023) zuletzt geändert durch Artikel 266 der Verordnung vom 31. Oktober 2006 (BGBl. I S. 2407) [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: <http://gesetze.bmas.bund.de/Gesetze/gesetze.htm>. 16.10.2006.
60. Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 1998. Stuttgart, 1998.
61. Statistisches Handbuch Baden-Wuerttemberg, 1.Ausgabe 1955. Stuttgart, 1955.
62. Statistisches Jahrbuch 2002. Statistisches Bundesamt. Wiesbaden. 2002.
63. Statistisch-prognostischer Bericht 1999. Stuttgart, 1999.
64. Statistisch-prognostischer Bericht 2000. Daten-Analysen-Perspektiven. Stuttgart, 2000.
65. Statistisches Jahrbuch 2000. Statistisches Bundesamt. Wiesbaden-Stuttgart, 2000.
66. Von der Bonner zur Berliner Republik. Wiesbaden: Societasverlag, 2000.
67. World Development Report 2000/2001. Attacking Poverty. Washington 2001.
68. Zehn Jahre Baden-Wuerttemberg, Sonderheft, Statistische Monatshefte Baden-Wuerttemberg, X.Jahrgang, April/Mai 1962. Heft 4/5. Stuttgart, 1962.
69. Zur Lage der Vertriebenen, Fluechtlinge und Kriegsgeschaedigten in Baden-Wuerttemberg im Weltfluechtlingsjahr. Stuttgart, 1960.
70. Zukunftskommission Gesellschaft 2000: Solidaritaet und Selbstverantwortung: von den Risikengesellschaft zur Chancengesellschaft. Bericht und Empfehlungen der Zukunftskommission Gesellschaft 2000 der Landesregierung Baden-Wuerttemberg. Stuttgart 1997.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Баден-Вюртемберг – один из самых экономически высокоразвитых и инновационных регионов Европы. По уровню доходов на душу населения, объему ВВП, покупательной способности населения, его сберегательной квоты регион занимает лидирующие позиции в ЕС. Высокий уровень экономического развития положительно отражается на социальных показателях качества жизни населения: регион имеет самый низкий процент безработных в ФРГ, низкую криминогенную ситуацию, положительное сальдо миграции населения, положительное сальдо естественного прироста населения. Политическая система региона характеризуется плюрализмом и демократическим решением актуальных проблем. С 2011 г. в регионе наблюдаются тенденции развития прямой демократии. Региональное правительство представлено коалицией социально-демократической партии Германии и партии «Союз-90/Зеленые».

История развития хозяйства региона в аграрный период характеризуется цикличностью. В неурожайные годы регион отмечался большим оттоком населения в другие районы Германии или за рубеж. В начале XIX в. основные потоки эмиграции были направлены в США и Россию. Общины швабских немцев представлены на всех обитаемых континентах, во многих странах Восточной Европы. Особенностью этой группы за рубежом является сохранение культурных традиций, языка, идентичности.

Быстрый рост экономики Баден-Вюртемберга совпал с началом второй стадии промышленной революции в Европе. Изобретения К. Бенца, Р. Боша, Г. Даймлера и В. Майбаха создали предпосылки для становления и развития в регионе автомобильной промышленности. Высокие темпы промышленного роста наблюдались в период 1900-1920, 1934-1943, 1951-1973 гг. Превращение в короткий срок аграрного Бадена и Вюртемберга в индустриально развитый регион, увеличение благосостояния населения, «гармоничные» отношения между классами вызвали в 1930-х гг. в Германии дискуссии об экономической модели «Баден-Вюртемберг». В годы национал-социализма власти предпринимали попытки трансфера модели экономического развития Бадена и Вюртемберга в восточные регионы Германии.

В настоящее время Баден-Вюртемберг имеет самую большую долю занятых в промышленном производстве среди федеральных земель ФРГ. Базис промышленности региона образуют автомобильная промышленность, электротехника, машиностроение. Более 40% компаний, ведущих свою деятельность в регионе, являются транснациональными компаниями. Большая часть производимой промышленной продукции экспортируется за рубеж. Крупнейшими промышленными корпорациями региона являются ТНК «Даймлер А.Г.», «Бош А.Г.», «САП». В последнее время получили развитие такие отрасли, как микроэлектроника, создание новых материалов и биотехнология.

Система социальной рыночной экономики Баден-Вюртембурга была сформирована в начале 1950-х гг. Особое внимание в ней уделялось борьбе с безработицей, увеличению зарплат и жизненного уровня всех слоев населения, доступности образования и медицинского обслуживания, пенсионному обеспечению. Более чем 60-летняя история существования этой системы позволяет в целом позитивно оценить ее роль в социальной и экономической стабильности в регионе.

Инновационная система Баден-Вюртемберга представлена как государственными, так и частными организациями, а также структурами, относящимися к некоммерческому сектору. По уровню развития промышленного НИОКР Баден-Вюртемберг занимает ведущее место в Европе. Основные исследования сконцентрированы в автомобильном секторе. Корпорация «Даймлер» затратила в 2010 г. более 5 млрд евро на исследования и разработки. Крупными исследовательскими компаниями являются «Бош А.Г.», «САП», «Порше». Администрация региона всесторонне поддерживает создание исследовательских сетей между государственными и частными структурами.

Процессы деиндустриализации наблюдаются во всех крупных городских агломерациях региона. Доля сферы услуг в ВВП выросла в регионе в 2010 г. до 67%. Наибольший рост занятых был отмечен в высокостоимостных, знаниеинтенсивных отраслях. Процессы деиндустриализации региона объясняются все большей рационализацией промышленного производства, глобализационными процессами, повышением роли услуг в производстве и продажах товаров. Особенно высокие темпы деиндустриализации отмечаются в Штутгартской агломерации. Город Штутгарт становится одним из

важных мировых центров сетевой экономики. В городе отчетливо проявляется тенденция усиления творческого сектора, символической экономики, экономики культуры и досуга.

Насущными социально-экономическими проблемами региона остаются: диверсификация экономики, стимулирование развития возобновляемых источников электроэнергии, переход к инновационной экономике устойчивого развития, сохранение общества всеобщего благосостояния, защита окружающей среды, социальное и экономическое равноправие мужчины и женщины, укрепление внутреннего рынка.

Научное издание

**Бурнасов Александр Сергеевич,
Ковалев Юрий Юрьевич,
Морозова Мария Равильевна,
Степанов Анатолий Владиславович**

Регион Баден-Вюртемберг: общество, экономика и инновации

Монография

**Редактор и корректор Н. Ф. Больщикова
Компьютерная верстка О. С. Анненская**

**Издательство Уральского университета
620000, Екатеринбург-83, ул. Тургенева, 4**

**Подписано в печать 16.07.2012
Гарнитура . Формат 60х84/16.
Бумага офсетная. Усл. печ. л. 16,6. Уч. изд. л. 20,4.
Тираж 130 экз. Заказ № 1806.
Отпечатано в типографии Издательско-полиграфического центра УрФУ.
620000, Екатеринбург-83, ул. Тургенева 4
Тел. +7 (343) 350-90-13
Факс: +7 (343) 358-93-06
E-mail: press.info@usu.ru**

